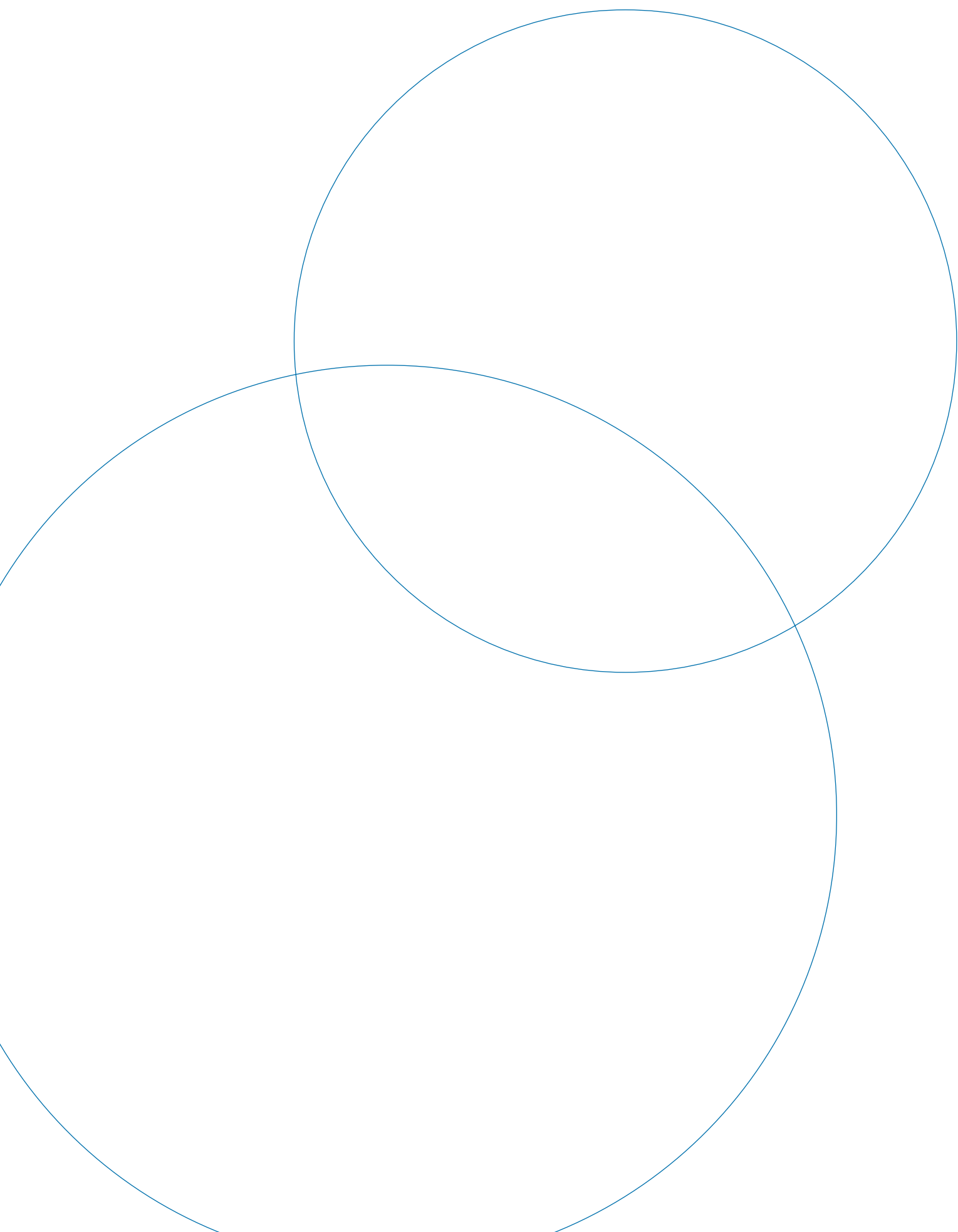




Årsredovisning 2005



KUSTBEVAKNINGEN



Innehållsförteckning

Generaldirektörens kommentar	4
Resultatredovisning	6
I Verksamhetsmål och återrapportering	7
I.1 Sammanfattning	7
I.2 Politikområde Skatt, tull och exekution	7
I.3 Politikområde Rättsväsendet	10
I.4 Politikområde Skydd och beredskap mot olyckor och svåra påfrestningar	15
I.5 Politikområde Miljöpolitik	20
I.6 Politikområde Transportpolitik	24
I.7 Politikområde Livsmedelspolitik	28
2 Övriga mål och återrapporteringskrav	32
3 Organisationsstyrning	39
4 Ekonomisk översikt	46
5 Styrelsen	59

Generaldirektörens kommentar



Jag tillträdde som chef för Kustbevakningen den 1 oktober 2005. Det är med glädje jag konstaterar att Kustbevakningen för året 2005 i sin helhet uppnått de mål som regeringen satt för verksamheten och detta inom tilldelat ekonomiskt utrymme.

Kustbevakningen är verksam inom 6 politikområden, vart och ett med viktiga politiska mål. För att nå målen på ett effektivt sätt har Kustbevakningen anpassat sin verksamhet med geografisk täckning, tekniska plattformar och övrig materiel samt organisation och ledningsstruktur. Utbytet med samverkande myndigheter är utvecklat liksom det internationella samarbetet.

Förmågan att lösa olika uppgifter inom myndighetsutövning, miljöräddning till sjöss och sjöräddning bygger på en flexibel organisation, att myndighetens fartyg och flygplan kan nyttjas för flera ändamål och att personalen har en bred kompetens och erforderliga befogenheter – det s.k. kustbevakningskonceptet. Strävan är att myndighetens resurser rationellt och kostnadseffektivt skall kunna nyttjas

för många olika uppgifter.

Kustbevakningens operativa verksamhet har under 2005 kännetecknats av en hög närvaro till sjöss och en hög beredskap för miljö- och sjöräddningsinsatser. Verksamheten pågår året om och dygnet runt.

Gränskontrollen har genomförts riskanalysbaserat. Bekämpningen av den organiserade narkotikasmugglingen har inom sjöövervakningen getts högsta prioritet. Gränskontrollen har också bedrivits så att den uppfyller de krav som följer av Schengenregelverket. Samverkan mellan gränskontrollmyndigheterna har vidareutvecklats. Ett exempel i kampen mot den organiserade gränsöverskridande brottsligheten är samarbetet mellan Kustbevakningen, Polisen och Tullverket vid det Maritima Underättelsecentret i Karlskrona

Inom fiskerikontrollen har yrkesfisket prioriterats och under 2005 särskilt inriktats mot torskfisket, men också mot övervakning av fredningsområden och fiskestopp. Under året har Kustbevakningen bedrivit fiskekontroll i Nordatlanten samt tillsammans med Fiskeriverket inrättat ett gemensamt Fiskerikompetenscenter i Göteborg.

Miljöövervakningen intensifierades under året med inriktning mot att utsläpp av olja och kemikalier från fartyg ska minska och vara försumbara senast 2010. Verksamheten under 2005 kännetecknades av ökat flygtidsuttag, utökad satellitövervakning och förstärkt brottsutredningsarbete. 313 oljeutsläpp upptäcktes, vilket innebär en minskning jämfört med året innan.

Inom sjösäkerhetstillsynen fokuserades särskilt på kontrollen av farligt gods, lastsäkring samt bemanings- och behörighetskontroller. För att minska risken för olyckor med fritidsbåtar bedrevs sjötrafikövervakning genom fartkontroller och nykterhetskontroller i ökande omfattning.

För miljöräddningstjänsten har Kustbevakningen en ständig beredskap. Minst fyra miljöskyddsfartyg samt ett antal övervakningsfartyg skall finnas till sjöss. Ledningscentralerna är bemannade dygnet runt, räddningsledare finns i ständig beredskap och det finns ett väl fungerande system för operativ internationell samverkan. Under 2005 genomfördes 41

olje- och kemskyddsoperationer. Kustbevakningen genomförde dessutom 264 sjöräddningsinsatser.

Kustbevakningen bedriver ett omfattande utvecklingsarbete mot bakgrund av förändringar i omvärlden och de nya krav som ställs på verksamheten. Jag vill särskilt kommentera några utvecklingsinsatser som bedrivits 2005.

Kustbevakningen har under året beställt två nya större kombinationsfartyg som ska säkerställa behov av nödbogsering, brandsläckning m.m. samt en ökad oljeupptagningskapacitet. Myndigheten har påbörjat utvecklingsarbete avseende ersättningsfartyg för nuvarande miljöskyddsfartyg med beräknad leverans av första fartyg 2008. Löpande utvecklingsarbete pågår för att 2007 ersätta myndighetens flygplansflotta med tre nya flygplan.

De nya fartygen och flygplanen medför behov av rekrytering och kompetensutveckling. Ett arbete som ställer stora krav på myndigheten framöver. Kustbevakningen planerar att rekrytera sammanlagt 150 personer under perioden 2006 – 2008. Under 2005 rekryterades 28 aspiranter, varav 8 kvinnor, för att utbilda sig till kustbevakare.

Kustbevakningen som redan tidigare medverkade i det s.k. RIF-samarbetet, ett utvecklingsarbete mellan de rättsvårdande myndigheterna i syfte att effektivisera rättskedjan, blev under våren 2005 medlem av RIF-rådet.

Regeringen framhöll i senaste budgetpropositionen att Kustbevakningen har nått sina mål och gjort detta på ett effektivt sätt. Min ambition är att Kustbevakningens verksamhet under kommande år skall bedömas på likartat sätt.

Christina Salomonson
Generaldirektör

Resultatredovisning

Kustbevakningen har till uppgift att bedriva sjöövervakning i Sveriges sjöterritorium och ekonomiska zon samt på land i anslutning till dessa vatten. Med sjöövervakning avses att ansvara för eller bistå andra myndigheter med övervakning, brottsbekämpande verksamhet samt kontroll och tillsyn.

Myndigheten skall vidare i enlighet med särskilda föreskrifter ansvara för miljöräddningstjänsten till sjöss samt på anmodan av räddningsledare delta i sjöräddningstjänst och annan räddningstjänst. Kustbevakningen skall även samordna civila behov av sjöövervakning och förmedla civil sjöinformation till berörda myndigheter.

Kustbevakningen skall följa den internationella utvecklingen inom sitt verksamhetsområde och medverka i internationellt samarbete för att utveckla gränskontroll, brottsbekämpning till sjöss, miljöskydd till sjöss och annan sjöövervakning. Kustbevakningen skall vidare samverka med andra myndigheter för att främja svenskt deltagande i internationellt samarbete inom sitt verksamhetsområde.

Kustbevakningens organisation

Centrala ledningen placerad i Karlskrona

4 regionledningar:

KRN - Kustbevakningens region Nord med regionledning i Härnösand, inkl. kuststation

KRO - Kustbevakningens region Ost med regionledning i Stockholm

KRS - Kustbevakningens region Syd med regionledning i Karlskrona, inkl. kuststation

KRV - Kustbevakningens region Väst med regionledning i Göteborg, inkl. kuststation

26 kuststationer inkl. flygkuststation i Skavsta

● = Kuststation

● = Flygkuststation

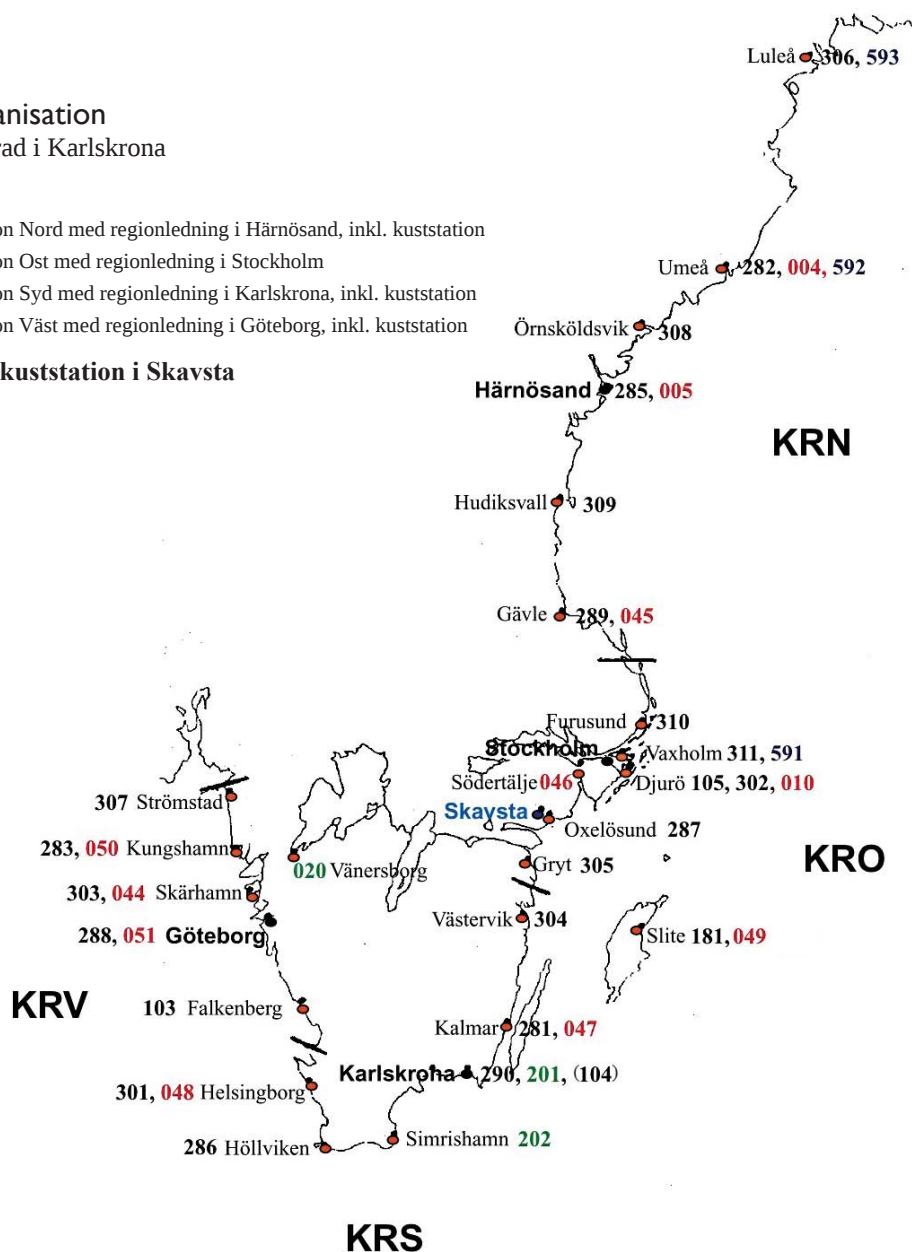
Fartyg över 15 meter:

Övervakningsfartyg

Kombinationsfartyg

Miljöskyddsfartyg

Svåvare



I Verksamhetsmål och återrapportering

I.1 Sammanfattning

För 2005 har Kustbevakningen bedrivit verksamheten i enlighet med regleringsbrevet. Uppgiften har lösts genom en avvägning mellan;

- riktad övervakning och kontroll inom de av regering och riksdag prioriterade verksamhetsområdena,
- allmän patrullering och närvaro till sjöss,
- upprätthållande av beredskap för räddningstjänst samt
- genomförande av räddningstjänst.

Kustbevakningen har under året uppfyllt samtliga av regeringen uppställda mål.

I.2 Politikområde Skatt, tull och exekution

Målet är att eftersträva skatte-, tull- och avgiftsintäkter skall säkerställas på ett rättssäkert och ekonomiskt effektivt sätt samtidigt som enkelhet skall eftersträvas och brottslighet motarbetas.

Verksamhetsområde Tull

Övervaka och kontrollera trafiken till och från utlandet så att bestämmelserna om in- och utförsel av varor efterlevs.

Verksamhetsgren Efterlevnaden av in- och utförselrestriktioner

Mål 1:

Målet är att brott mot gällande bestämmelser om in- och utförselrestriktioner skall förebyggas, upptäckas och beivras.

Återrapporteringskrav 1:

Kustbevakningen skall redovisa gjorda prioriteringar, vilka åtgärder som har vidtagits samt analysera hur åtgärderna bidragit till att målet för verksamhetsgrenen uppnåtts.

Återrapportering

Gjorda prioriteringar

Kustbevakningen har under 2005 fortsatt införandet av ett riskanalysbaserat kontrollsystem med inriktningen att varukontrollerna alltid skall bygga på

underrättelser eller misstanke om brott. I första hand har Kustbevakningen inriktat sin tullverksamhet mot tullkontroll av det icke kanaliserade flödet med fritidsbåtar, fiskefartyg och övriga fartyg. Myndigheten har i huvudsak verkat operativt mellan gränskontrollorterna men även i kommersiella hamnar och fritidsbåtshamnar. Insatser har gjorts mot införsel av narkotika och illegal storskalig införsel av alkohol och tobak där bekämpningen av organiserad narkotikasmuggling haft högsta prioritet.

I samverkan med Tullverket har myndigheten deltagit i uppföljning och kontroll av sjötrafiken med kryssningsfartyg vilken tenderar att öka i vissa av landets hamnar.

Det myndighetsgemensamma Maritima Underrättelsecentret (MUC) har under året etablerats fullt ut. Verksamheten är dock fortsatt under utveckling.

Bild: Kustbevakningen samverkar med flera andra myndigheter, som t.ex ofta vid kontroll av godset i lastbilar i färjelägena.



Vidtagna åtgärder

Tullkontrollverksamheten har genomförts så att kontrollåtgärder har vidtagits avseende varor där insatserna har baserats på selektering, indikatorer eller underrättelser med syfte att bl.a. säkerställa att införsel- och utförselrestriktioner efterlevs. Vid brottsmisstanke mot gällande regler tillkommer kontroll av personer som är knutna till transportmedlet i fråga, fartyg, fordon m.m.

Den centrala anmälningpunkten för sjöfarten, Swedish Maritime Clearance (SMC), som under 2003 inrättades vid ledningscentralen i region Nord, utgör den formella anmälningpunkten för ankommande fartyg till Sverige avseende reglerna för Schengen och sjöfartsskydd. Inriktningen är att även förhandsanmälan till Tullverket skall kanaliseras via SMC varför inledande försök har påbörjats. Kustbevakningen har tillsammans med Tullverket inlett ett arbete för att förbättra förmågan att upptäcka oegentligheter i sjötrafiken.

Myndigheten har vidare under det gångna året deltagit i några av Tullverkets särskilda brottsbekämpningsprojekt samt även självständigt initierat projekt. Den förebyggande verksamheten har bl.a. inneburit fortsatt kontakt med gästhamnar i samverkan med Tullverket i syfte att utveckla informationsutbytet.

På utbildningssidan har Kustbevakningen exempelvis representerats i en narkotikainformatörsutbildning som genomförts vid Tullskolan med stöd av Mobilisering mot narkotika, MOB. Inriktningen

är fortsatt kunskapsuppbyggnad inom myndigheten i samverkan med Tullverket och Polisen. Tullskolan har också bidragit med utbildning på regional nivå inom ämnesområdet fartygsvisitation med möjlighet till fortsatt kunskapsuppbyggnad. Vidare har gemensamma utbildningsinsatser genomförts avseende datastöd i det operationella analys- och underrättelsearbetet.

Analys av hur åtgärderna har bidragit till att målet för verksamhetsgrenen uppnåtts

Tullverket har fortsatt arbetat med sin framtida omorganisation vilket under 2005 bl.a. har inneburit förbättrad operativ samverkan med Kustbevakningen. Detta har fått positiva effekter avseende Kustbevakningens tullkontroll och underrättelseutbyte.

Kustbevakningen har under sommarmånaderna etablerat särskilda regionala spanings- och insatsgrupper i nära samverkan med Tullverket vilket bl.a. inneburit effektivare kontroll av t.ex. fritidsbåtstrafiken. Bedömningen är att detta arbetssätt bidragit till att brott mot gällande bestämmelser om införselrestriktioner kunnat förebyggas, upptäckas och beivras.

Kontrollnivån har ökat kraftigt sedan 2004. Detta bedöms ha medfört en ökad preventiv verkan avseende brott mot gällande bestämmelser.

Utvidgningen av EU med en grupp av tio nya medlemsstater däribland Estland, Lettland, Litauen och Polen har bl.a. inneburit att det maritima informationsutbytet har ökat vilket bedöms ytterligare öka möjligheterna till effektivare insatser mot den organiserade brottsligheten.

Mål 2:

Målet är att Kustbevakningen skall bidra till utvecklingen av gränskontrollverksamheten och inom ramen för denna verksamhet fortsätta utvecklingen av det riskanalysbaserade arbetssättet. Utvecklingen skall ske i samverkan med Tullverket.

Återrapporteringskrav 2:

Kustbevakningen skall redovisa hur arbetet bedrivits samt effekterna av det ökade arbetet med det riskanalysbaserade arbetssättet.

Återrapportering

Hur arbetet har bedrivits

Med gränskontroll avses i detta sammanhang övervakning av sjötrafiken samt genomförande av olika kontrollåtgärder i syfte att säkerställa att reglerna för



Bild: I samverkan med Tullverket och Polisen arbetar Kustbevakningen med tullkontrollverksamhet för att säkerställa att införsel- och utförselrestriktioner efterlevs.

gränspassage av varor över köl inte överträds.

Genomförda kontroller har som grund det riskanalysbaserade arbetssättet som bygger på underrättelser och brottsmisstankar som kan vara styrande för kontrollen av sjötrafiken. Detta har bl.a. medfört fler kontroller än tidigare och mer genomgripande sådana, bl.a. med stöd av Tullverkets och Polisens narkotikasökhundar när detta varit möjligt.

Arbetet har bedrivits både i form av administrativa kontroller i samarbete med Tullverket och Polisen, gemensam underrättelse- och informationsberedning i MUC och genom fysiska kontroller av handels-, fiske- och fritidsfartyg. Kustbevakningen har även kontinuerlig uppföljning av sjötrafiken – sjöläget – genom tillgång till information från olika tekniska system. Vid avvikelser i trafikmönstret har identifieringar och kontroller genomförts. Under året har den tekniska utvecklingen medfört förbättringar i de underlag som ligger till grund för operativa beslut.

Effekterna av det ökade arbetet med det riskanalysbaserade arbetssättet

Införandet av ett riskanalysbaserat kontrollsystem är ett viktigt delmål för att kunna nå framgång i kampen mot införsel av narkotika, alkohol och tobak.

Med stöd av MUC har flera operativa insatser genomförts i samverkan med Polisen och Tullverket. Härigenom har maximalt utnyttjande av de samlade resurser som finns att tillgå uppnåtts, såsom t.ex. användandet av narkotikahundar och dykare vid fartygskontroller. Det maritima underrättelsecentret har i myndighetssamverkan under året berett ca 60 ärenden.

Mål 3:

För att förhindra illegal införsel av narkotika skall åtgärder beträffande narkotikasmuggling ges högsta prioritet samt effektiviseras. Bekämpning av den organiserade narkotikasmugglingen skall därvid prioriteras.

Åtterrappporteringskrav 3:

Kustbevakningen skall redovisa

- gjorda prioriteringar i verksamheten
- kvantiteter och typ av beslagtagen narkotika
- antal beslagstillfällen
- antalet beslagstillfällen där smugglingen bedöms som organiserad samt slutsatser avseende verksamhetsprioriteringarna.

Vid analys av ovanstående skall beaktas beslag av tull och polis där Kustbevakningen medverkat.



Bild: Kontroll av gods i lastbil.

Åtterrappporterering

Gjorda prioriteringar

Kustbevakningen har prioriterat det fortsatta arbetet med underrättelse- och analysarbete vid MUC. Framförallt har MUC arbetat med kartläggning av geografiska områden, i samarbete med Mobilisering mot narkotika (MOB), Tullverket och Polisen.

Enligt årsrapporten från EU:s narkotikacentrum i Lissabon ökar narkotikabrotten i de flesta EU-länderna. I Sverige ökar mängden av beslagtagen narkotika liksom antalet beslag enligt årsrapporter från Rikskriminalpolisen och Tullverket.

För att fördjupa kunskapen om narkotikaproblematiken har tjänstemän på olika nivåer deltagit i kurser, seminarier och samverkansmöten nationellt och internationellt. Kontakterna och samverkan med Brottsförebyggande rådet och MOB har utvecklats och fördjupats vilket bedöms öka myndighetens förmåga att förhindra tillgången på narkotika samt kunna åstadkomma effektivare brottsbekämpning i detta sammanhang. På olika håll i landet har Kustbevakningen genomfört projekt som syftar till att kartlägga förutsättningarna för att kunna föra in narkotika i Sverige med hjälp av fartyg. Projekten kommer att ingå i kommande beslutsunderlag för operativa insatser inom det maritima området. Kustbevakningen deltar även i ett projekt under ledning av Polishögskolan som syftar till att skapa en gemensam kunskapsgrund i de rättsvårdande myndigheternas internutbildningar avseende åtgärder mot organiserad brottslighet. Vidare har förmågan hos Kustbevakningens underrättelseverksamhet höjts ge-

nom särskilda utbildningsinsatser tillsammans med Tullverket och Polisen vid MUC samt genom investeringar som gjorts i programvaror och teknikstöd.

Beslagstillfällen och beslagtagen narkotika

Under året har Kustbevakningen vid tre olika tillfällen beslagtagit 69 kg narkotika (Kat), knappt 13 000 narkotikaklassade tabletter (Rohypnol) samt 3 gram opium.

Vidare har myndigheten genom spaning och underrättelse bidragit till ett betydande narkotikabeslag i Danmark som var ämnat att införas till Sverige med fritidsfartyg. Beslaget blev ca 330 kg narkotika – varav 205 kg cannabisharts och 125 kg amfetamin. Det beslagtagna fartyget kunde föras till Sverige av Kustbevakningen.

År 2002 genomförde Kustbevakningen och Tullverket tillsammans en maritim hotbildsanalys. Denna gav anledning att anta att det förekommer storskalig smuggling av narkotika med fartyg vilket också bekräftats av beslag gjorda på andra platser i världen, särskilt vid s.k. omlastningsplatser som t.ex. Kanarieöarna. Dessa antaganden har ytterligare stärkts då samarbetet vid MUC under året bl.a. resulterat i att indikationer identifierats som stärker denna hotbild även om inga större beslag ännu kunnat göras.

Mål 4:

Åtgärder för förhindrande av storskalig illegal införsel av alkohol- och tobaksvaror skall ges hög prioritet.

Åtterrappporteringskrav 4:

Kustbevakningen skall redovisa

- gjorda prioriteringar i verksamheten
- kvantiteter och typ av beslagtagen alkohol och tobak
- antalet beslagstillfällen
- antalet beslagstillfällen där smuglingen bedöms som organiserad samt slutsatser avseende verksamhetsprioriteringarna.

Vid analys av ovanstående skall beaktas beslag av tull och polis där Kustbevakningen medverkat.

Åtterrappportering

Gjorda prioriteringar

Kustbevakningen har prioriterat det fortsatta arbetet med underrättelse- och analysarbete vid MUC. Framförallt har MUC arbetat med kartläggning av

geografiska områden i samarbete med Tullverket och Polisen.

Slutsatser avseende verksamheten

Den illegala och storskaliga införseln av alkohol och tobaksvaror förutsätter en brottsorganisation och ett nätverk för att kunna lyckas. Genom underrättelse- och analysarbete finns det indikationer på att det illegalt förs i land betydande mängder av alkohol och cigaretter även med fartyg. Detta stöds av iakttagelser och observationer som görs av Kustbevakningens flyg- och ytenheter, både enskilt och i samverkan med Tullverket och Polisen.

I samband med att reglerna för sjöfartsskydd infördes i Sverige blev kontrollen av fartygsanlöp till svenska hamnar bättre, vilket har medfört positiv effekt ur ett brottsbekämpningsperspektiv. Detta bedöms innebära att andra tidigare kända metoder tillämpas när varorna ska tas iland, som t.ex. bordningar till sjöss eller sänkning av gods för att senare föra detta i land. Gjorda observationer, underrättelser och tips styrker denna hypotes. Dock fordras ytterligare analysarbete.

Genom ytterligare prioriteringar avseende underrättelse- och informationsutbytet inom det internationella tullsamarbetet, Östersjösamarbetet och Europol bedöms förmågan ha ökat att nå de uppsatta målen.

Beslagstillfällen och beslagtagen mängd

Vid sex tillfällen har sammanlagt ca 50 liter sprit beslagtagits och vid nio tillfällen ca 400 000 cigaretter.

I.3 Politikområde Rättsväsendet

Målet för rättsväsendet är den enskildes rättstrygghet och rättssäkerhet.

Målet för kriminalpolitiken är att minska brottsligheten och öka människors trygghet.

Verksamheten skall utgå från medborgarnas intresse. I detta ligger bl.a. att förkorta tiden från brottsanmälan till dom och straffverkställighet.

Verksamhetsområde

Utredning och lagföring

Verksamheten skall bedrivas med högt ställda krav på rättssäkerhet och kvalitet och fler brott skall leda till lagföring.



Verksamhetsgren Upptäckt och rapport av misstänkta brott

Mål 5:

Kustbevakningen skall utveckla sin förmåga att upptäcka brott. Myndigheten skall fortsätta utvecklingen av ett system för riskanalys baserat på underrättelser och brottsmisstankar.

Återrapporteringskrav 5:

Kustbevakningen skall redovisa vilka åtgärder som vidtagits samt analysera hur åtgärderna bidragit till att målet för verksamhetsgrenen uppnåtts.

Återrapportering

Vidtagna åtgärder

Kustbevakningen har under året fortsatt att utveckla systemet för riskanalysbaserad underrättelse. Systemet är ärendebaserat och bedrivs i nära samverkan med Tullverket och Polisen genom MUC. Nya riskanalyser arbetas fram varje vecka.

Analys av hur åtgärderna har bidragit till att målet för verksamhetsgrenen uppnåtts

Utvecklingen av systemstödet har varit en av förutsättningarna för att kunna nå målet inom verksamhetsgrenen. Även utvecklingen av underrättelseverksamheten i nära samverkan med Tullverket och Polisen har på sikt bidragit till att förbättra upptäckt och lagföring av brott inom Kustbevakningens ansvarsområde. Förstärkningen av ledningscentralerna har också ökat förutsättningarna för uppföljning och styrning av den minutoperativa verksamheten, vilket



Bilder: Kustbevakningsflyget dokumenterar oljeutsläpp till sjöss.

även varit positivt för utveckling av Kustbevakningens brottsutredande verksamhet.

Mål 6:

Kustbevakningen skall verka för att fler rapporterade misstänkta brott skall leda till rättsliga åtgärder.

Återrapporteringskrav 6:

Kustbevakningen skall redovisa vilka åtgärder som vidtagits samt antalet rapporter som lett till rättsliga åtgärder. En jämförelse skall göras med föregående år. Kustbevakningen skall vidare redovisa hur de vidtagna åtgärderna bidragit till att målet för verksamhetsgrenen uppnåtts.

Återrapportering

Vidtagna åtgärder

I avvaktan på att RIF-samordningen, – samordningen för rättsväsendets informationsförsörjning med syfte att säkerställa informationsutbyte genom en gemensam kommunikations- och säkerhetslösning mellan myndigheters databaser – skall leda till ett operativt informationsutbyte, har Kustbevakningen arbetat för att förbättra återrapporteringen från samverkande myndigheter. Kustbevakningen har bl.a. sedan 2003 utvecklat ett internt rapportdiarium. Genom kontinuerligt arbete gentemot de samverkande myndigheterna har återrapporteringen blivit bättre under året, vilket lett till att Kustbevakningen nu har



Bild: På SKL, Statens kriminaltekniska laboratorium, undersöks och matchas oljeprov som Kustbevakningen tar till sjöss och ombord på fartyg

en betydligt bättre kunskap än tidigare om resultaten av de rapporter myndigheten producerar. En höjning av kvaliteten i avrapporteringen sker kontinuerligt och beror bl.a. på bättre återkoppling från de samverkande myndigheterna.

Sedan 2004 har Kustbevakningen haft en förundersökningsledare i varje region som snabbt kan kontaktas vid misstanke om illegala utsläpp från fartyg. Detta system har fungerat fullt ut under 2005. Förundersökningsledarna fungerar också som ett stöd i kvalitetssäkringen när det gäller andra typer av brott som rapporteras av Kustbevakningen, vilket bidragit till bättre avrapporteringar.

Samarbetet med Polisen har förbättrats och utvecklats avseende de brott som överlämnas till Polisen för vidare utredning. Det förekommer allt oftare att Polisen nyttjar Kustbevakningens nya brottsutredarorganisation och begär Kustbevakningens biträde enligt lagen (1982:395) om Kustbevakningens medverkan vid polisiär övervakning för att klara upp brott som rapporterats av Kustbevakningen.

När det gäller utvecklingsarbete på området är RIF-samordningen mest framträdande. Kustbevakningen ingår formellt sett i samarbetet sedan våren 2005, men har som adjungerad myndighet fortlöpande följt och deltagit i arbetet under den senaste tvåårsperioden. Kustbevakningen har under året dels deltagit i rådets arbete, dels i olika arbetsgrupper fortlöpande inhämtat och byggt upp kunskap om främst samordningen på strategiska plan, beslutade principöverenskommelser

och de konkreta krav som kommer eller kan komma att ställas på Kustbevakningen till följd av medlemskapet i RIF-samordningen. Kustbevakningen ser flera fördelar med det pågående arbetet. Möjligheten att elektroniskt utbyta strukturerad information om brott och annan information av betydelse för brottmålsbehandlingen med andra rättssvårdande myndigheter skapar

- förutsättningar för myndigheten att följa ärenden genom hela rättskedjan och till följd härav få väsentligt förbättrade möjligheter till uppföljning, återsäkring och kvalitetssäkring av den brottsbekämpande/brottsutredande verksamheten,
- på sikt möjlighet att erbjuda enskilda att elektroniskt följa sitt brottmålsärende genom rättskedjan (jfr 24-timmarsmyndigheten) samt
- möjlighet att ge myndigheten tillgång till förbättrad strukturerad information om brott från såväl den egna brottsbekämpande verksamheten som samlat för hela rättsväsendet. Information kan i sin tur förbättra möjligheterna till inriktning av såväl den operativa brottsbekämpande verksamheten som underrättelseverksamheten.

I övrigt hänvisar Kustbevakningen till regeringens beslut med uppdrag åt myndigheterna i Rådet för rättsväsendets informationsförsörjning att göra en gemensam årlig redovisning av verksamhetens utveckling.

Analys av hur åtgärderna har bidragit till att målet för verksamhetsgrenen uppnåtts

Genom effektivare rapportuppföljningsrutiner och bättre återkoppling från samverkande myndigheter har Kustbevakningen givits en tydlig bild av vad som krävs för att en rapport i större utsträckning skall kunna leda till lagföring. Bevisning, förhör och dokumentation förbättras ständigt och medför i förlängningen en högre lagföringsprocent. Ett effektivare underrättelse- och riskanalysarbete påverkar positivt möjligheten att nå målen för verksamhetsgrenen.

Antalet rapporter som har lett till rättsliga åtgärder

År	Lagföringar
2005	683
2004	305
2003	Ingen uppgift

Anm! Med lagföringar avses här fällande domar och godkända strafförelägganden



Bild: Kustbevakningsfartyget KBV 301 är stationerat i Helsingborg.

Jämförelse med 2004

Av de drygt 2 000 rapporter som Kustbevakningen upprättade under 2005 har 683 lett till lagföringar under året. Detta resultat bedömer myndigheten som fullt acceptabelt. Under året har Kustbevakningen ökat andelen rapporter och erhållit en förbättrad återrapportering från samverkande myndigheter. Detta bedöms vara en av anledningarna till den stora ökningen av antalet lagföringar. Handläggningstiderna för ärendena kan variera beroende på bl.a. arbetsbelastning hos Polisen och Åklagarmyndigheten samt ärendenas komplexitet. I och med att det fortfarande saknas ett gemensamt nationellt uppföljningssystem för rättsväsendet och att det inte finns krav på att delge andra myndigheter vilka ärenden som är under hantering är det svårt att jämföra statistik dels mellan åren och dels mellan myndigheter. Under 2004 är det därför också möjligt att inte alla lagföringar återrapporterades, vilket gör det svårt att göra en exakt bedömning av hur stor den faktiska ökningen är.

Verksamhetsområde Brottsförebyggande arbete Brott skall förebyggas

Verksamhetsgren Medverkan vid polisiär övervakning

Mål 7:

Målet är att Kustbevakningen skall genomföra övervakning och kontroll av sjötrafiken så att gränskontrollen till sjöss uppfyller de krav som följer av Schengenregelverket.

Återrapporteringskrav 7:

Kustbevakningen skall redovisa gjorda prioriteringar, vilka åtgärder som har vidtagits samt analysera hur åtgärderna bidragit till att målet för verksamhetsgrenen uppnåtts.

Återrapportering

Gjorda prioriteringar

Med gränskontroll avses dels att kontrollera personers rätt till in- och utresa, dels kontroller för att bekämpa organiserad gränsöverskridande brottslighet.

Kustbevakningen har i enlighet med målet för politikområdet prioriterat sådan verksamhet som leder till att gränskontrollen till sjöss uppfyller de krav som följer av Schengenregelverket och svensk nationell lagstiftning. Det innebär att Kustbevakningen under 2005 i likhet med tidigare år prioriterat patrullering mellan gränsövergångsställena.

Vidtagna åtgärder

Kontrollerna har genomförts dels genom administrativ kontroll av alla inkommande förhandsanmälningar, dels fysiska kontroller på fartyg där förhandsanmälningar enligt Schengenregelverket uppvisat brister eller där besättningsmän funnits med i SIS-registret (Schengen Information System). Kontroller har även föranletts av att det funnits misstankar, information eller underrättelser avseende personer eller fartyg. Därutöver har Kustbevakningen utfört slumpvisa kontroller av det icke kanaliserade flödet,



Bild: Kustbevakningen skall medverka till att målet för kriminalpolitiken uppnås genom övervakning och kontroll till sjöss.

dvs. sjötrafiken som inte ankommer till eller avgår från kommersiella hamnar, för att uppnå en ökad efterlevnad av bestämmelserna om förhandsanmälan. Även gränskontroll på fiskefartyg på resa från tredje land har genomförts i samband med landning av fångsten vid landningskontroller samt gränskontroller på fritidsfartyg där misstanke finns om att anmälan inte gjorts vid ett gränsövergångsställe.

Kustbevakningen har under året arbetat kontinuerligt med att förbättra avrapporteringen till Polisen avseende brott mot bl. a. utlänningslagstiftningen. Brottsutredarutbildning samt vidareutbildning är några av de åtgärder som vidtagits. Kustbevakningen har också en ständigt pågående dialog med respektive länspolismyndighet för att utveckla rutinerna för avrapportering och höja kvaliteten på dessa. Det övergripande målet är att rapporterna skall leda till rättsliga åtgärder. Exempel på ytterligare samverkan med Polisen för att nå målen är den överenskomelse som Region Nord har och som innebär att Kustbevakningen utreder sjörelaterade brott av enkel beskaffenhet enligt ordningsbrottskatalogen.

Kustbevakningen har genom ett aktivt arbete i ledningscentralerna och med hjälp av goda tekniklösningar ökat förmågan att finna avvikelser i normalbilden till sjöss för att på så sätt detektera överträdelser av bestämmelserna avseende förhandsanmälan inom gränskontrollen och sjöfartsskydd.

Analys av hur åtgärderna har bidragit till att målet för verksamhetsgrenen uppnåtts

Kontrollnivån har under 2005 varit hög och antalet träffar har varit lågt, vilket indikerar att överträdelserna mot Schengenregelverket är relativt få.

Antalet fartyg samt slagningar och träffar i databasen SIS under 2005 (2004)

Antal resor, ej inrikes	28 224	(27 319)
Antal SIS-kontroller, ej inrikes	597 810	(512 915)
Antal träffar	66	(109)
Inrikes resor	3 515	(2 588)
Inrikes SIS-kontroller	15 098	(8 482)
Fartyg från tredje land	11 596	(11 583)
Schengenfartyg	16 586	(16 467)

Antalet SIS-kontroller (ej inrikes) har under 2005 ökat med 17 procent jämfört med 2004. Förklaringar till detta kan å ena sidan vara att antalet anmälningar har ökat med ca fem procent vilket direkt påverkar antalet SIS-kontroller. Den genomsnittliga besättningsstorleken har också ökat. Utöver detta har färjetrafiken ökat, vilket med sina relativt sett stora besättningsstorlekar kan ha påverkat utfallet. En annan möjlig förklaring är att reglerna om förhandsanmälningskrav inom ramen för sjöfartsskyddet har gjort att själva anmälningsbenägenheten har ökat. Antalet träffar är lågt och stämmer överens med tidigare års uppfattning om att det inom sjöfarten är relativt få personer som är eftersökta eller saknar rätt att resa in i Sverige. Antalet inrikes resor har under året ökat med 36 procent vilket är i paritet med den ökande charterverksamheten och fler färjeförbindelser.

I samband med den Schengeninspektion som genomfördes under hösten 2005 av samtliga nordiska länder fick Sverige högsta betyg när det gällde sättet att lösa kontrollen av sjögränserna. Inspektionen utvärderade Polisens och Kustbevakningens organisation, samarbete och genomförande av gränskontrollen av sjögränserna. Det nämns särskilt att Kustbevakningens höga tekniska utveckling vid ledningscentralerna borgar för hög detektionsförmåga av överträdelser till sjöss. Slutligen nämns också samarbetet vid MUC i Karlskrona mellan Kustbevakningen, Polisen och Tullverket som ett bra exempel på nationell och internationell koordinering i kampen mot bl.a. illegal invandring och organiserad gränsöverskridande brottslighet.

Mål 8:

Kustbevakningen skall medverka till att målet för kriminalpolitiken uppnås genom att genomföra övervakning och kontroll till sjöss.

Återrapporteringskrav 8:

Kustbevakningen skall redovisa vilka åtgärder som har vidtagits samt redovisa hur åtgärderna bidragit till att målet för verksamhetsgrenen uppnåtts.

Återrapportering

Vidtagna åtgärder

Kustbevakningen har genomfört en stor del av kontrollverksamheten målinriktad och baserad på underrättelser och annan information. Genom att samplanera och sampatrullera med både fartyg och flygplan kan ett betydligt större geografiskt område täckas. Dessutom erhålls en effektivare övervakning med ökade möjligheter till ingripande.

En utveckling av ledningscentralerna avseende dels bemanning, dels moderna tekniklösningar innebär att stödet till och styrningen av utevarande enheter har stärkts, vilket främjat effektiviteten.

Under sommarmånaderna har speciella insatsgrupper använts inom sjötrafikövervakningen och då främst mot fartöverträdelse och alkoholpåverkade förare. Dessa insatser har gett ett mycket bra resultat och innebär en tydlig markering från Kustbevakningens sida av att detta är ett prioriterat område.

Analys av hur åtgärderna har bidragit till att målet för verksamhetsgrenen uppnåtts

Genom tydlig målinriktning av verksamheten och efter analys av tillgänglig information och underrättelser har förmågan att finnas på rätt plats vid rätt tid ökat. Den preventiva verkan uppnås bl. a. genom att utnyttja insatsgrupper inom områden där brottsbenägenheten är relativt stor som exempelvis inom sjötrafiken under högsäsong.

1.4 Politikområde Skydd och beredskap mot olyckor och svåra påfrestningar

Målet för politikområdet är att minska risken för och konsekvenserna av olyckor och svåra påfrestningar på samhället i fred och minska lidande och skadeverkningar av olyckor och katastrofer i andra länder.

Verksamhetsområde Skydd mot olyckor

Målet är att skydda människors liv, säkerhet och hälsa mot olyckor samt att förhindra eller begränsa skador på egendom och miljö.



Bild: Kustbevakningen bekämpar en brand i fiskebodar.

Verksamhetsgren Räddningsinsatser

Mål 9:

Kustbevakningen skall ha en ständig beredskap för att påbörja och leda oljebekämpningsinsatser till sjöss och skall tidigt kunna bekämpa utsläpp. Bekämpningsinsatserna skall påtagligt bidra till att minimera konsekvenserna av olyckor och till att minska de negativa effekterna på vattenmiljön och strandzonen.

Återrapporteringskrav 9

Kustbevakningen skall redovisa vidtagna åtgärder samt hur åtgärderna bidragit till att nå målet för verksamhetsgrenen. Redogörelsen skall innehålla en bedömning av insatsförmågan. Av redovisningen skall även framgå brister i förmågan och beredskapen.

Myndigheten skall vidare redovisa:

- antalet genomförda oljeskyddsoperationer
- antalet genomförda kemikalieoperationer och
- antalet förebyggande operationer.

Återrapportering

Vidtagna åtgärder

Arbete med att vidmakthålla och vidareutveckla kvaliteten inom räddningstjänsten är en kontinuerlig, långsiktig process som omfattar lednings- och materielberedskap, materielutveckling, utbildnings- och övningsverksamhet samt nationellt och internationellt samarbete.

Under året har Kustbevakningen bl.a.

- vidareutvecklat förmågan att prognostisera driften av oljesläpp,



Bild: KBV 202 vid en internationell oljeskyddsövning.

- utvecklat förmågan att ta oljeprov från flygplan,
- fortsatt utbytet av oljelänsor,
- påbörjat ytterligare materielförsök i syfte att kunna lokalisera olja från fartyg under mörker,
- förstärkt förmågan att genomföra dykeriverksamhet,
- bedrivit en omfattande flyg- och satellitspaning, bl.a. för att tidigt kunna upptäcka oljeutsläpp samt
- genomfört den årligen återkommande multinationella oljeskyddsövningen inom HELCOM och deltagit i ett antal andra internationella övningar.

Måluppfyllelse och bedömning av insatsförmågan

Varje kustbevakningsregion har ständigt minst ett miljöskyddsfartyg samt ett antal övervakningsfartyg till sjöss (och därmed i beredskap). Ledningscentralerna har var för sig dygnetruntbemanning och varje region har räddningsledare i ständig beredskap. Inom de internationella samverkansavtalen finns väl fungerande system för ständig operativ samverkan. Dessa åtgärder uppfyller målet att ständigt kunna påbörja och leda oljebekämpningsinsatser till sjöss. Kustbevakningens fartygsflotta är bemannad och utrustad för att kunna bekämpa utsläpp även långt ute till sjöss. Detta tillsammans med omfattande satellit- och flygspaning skapar förutsättningar för tidig upptäckt av utsläpp varigenom även målet att tidigt kunna bekämpa utsläpp har kunnat uppnås.

Kustbevakningen har tack vare ständig ledningsberedskap och planerad patrulleringsverksamhet med miljöskydds- och kombinationsfartyg uppnått god beredskap i hela landet.



Bild: Brandsläckning ombord ingår i Kustbevakningens arbete.

Myndigheten har idag förmåga att framgångsrikt klara s.k. vardagsolyckor där aktuella volymer olja rör sig om några hundra liter upp till något tusental ton. Kustbevakningen har teknisk kapacitet för att bekämpa oljeutsläpp upp till 5 000 ton av de flesta oljetyper. Vid ogynnsamma betingelser (hård vind, vinterförhållanden med kort dagsljusperiod och is) sjunker dock kapaciteten.

Utvecklingen av oljehantering i Östersjöområdet med oljetankers på upp till 150 000 ton medför risker för olyckor där betydligt större volymer kan bli aktuella. Dessa risker måste mötas med dels en förmåga att genomföra nödbogsering, brandsläckning och nödläktring för att förhindra eller begränsa utsläppets storlek, dels en väsentligt ökad oljeupptagningskapacitet. Kustbevakningen saknar för närvarande fartyg som motsvarar dessa krav men har under året påbörjat en sådan kapacitetssuppleering genom beställning av två nya kombinationsfartyg.

Kustbevakningens miljöskyddsfartyg har viss förmåga att uppträda i C-miljö, men inget når upp till de krav som kan ställas på ett fullgott sådant fartyg.

Antalet genomförda oljeskydds- och kemikalieoperationer

Under året har 40 oljeskyddsoperationer och 1 kemikalieoperation genomförts.

Antalet förebyggande operationer

Av de 41 operationerna var 9 av förebyggande karaktär.

Mål 10:

Kustbevakningen skall ha förmåga att verka inom ramen för de internationella överenskommelser som Sverige ingått i händelse av ett större utsläpp av olja eller andra skadliga ämnen.



Bild: Kustbevakningsflyget observerar och dokumenterar oljeutsläpp till sjöss.

Återrapporteringskrav 10

Kustbevakningen skall redovisa:

- insatsförmågan
- antalet genomförda operationer då bistånd lämnats eller tagits emot inom ramen för de internationella överenskommelser som Sverige ingått.

Återrapportering

Insatsförmåga

Kustbevakningens ledningsberedskap innefattar kapacitet att ständigt kunna påbörja och genomföra operativt samarbete inom ramen för de internationella överenskommelser som Sverige ingått. Fartygsflottan har förmåga att uppträda var som helst inom Östersjöområdet och i Kattegatt- och Skagerackområdena. Ett fåtal fartyg uppfyller även kraven för insats bortom Skagerackområdet. Kustbevakningen deltar årligen i ett antal fartygs- och flygövningar samt i mötes- och seminarieverksamhet i aktuella fora. Sammantaget medför detta att Kustbevakningen uppfyller målet men att förmågan att verka utanför Skagerackområdet bör förbättras.

Antal genomförda operationer då bistånd lämnats eller tagits emot inom ramen för de internationella överenskommelser som Sverige ingått

Under året har inga internationella operationer genomförts.

Mål 11:

Kustbevakningen skall

- utveckla kapaciteten att med nationella resurser bekämpa större utsläpp av olja upp till 10000 ton vid ett och samma utsläppstillfälle, samt



Bild: Kustbevakningen har tecknat kontrakt för byggandet av två nya stora fartyg som ska klara brandsläckning, nödbogsering och oljeupptagning.

- utveckla förmågan avseende nödbogsering, nödläktring och brandbekämpning till havs i syfte att förhindra att olja kommer ut i vattenmassan då det föreligger risk för oljeutsläpp vid en fartygsolycka.

Återrapporteringskrav 11

Kustbevakningen skall redovisa vilka åtgärder myndigheten vidtagit samt när myndigheten bedömer att målet kan uppnås.

Återrapportering

Vidtagna åtgärder

Kustbevakningen har under året tecknat kontrakt för byggandet av två fartyg – med option på ett tredje – vilka väsentligen kommer att bidra till måluppfyllelsen. I sammanhanget kan även understrykas den kapacitetsökning som beställningen av tre nya flygplan innebär när det gäller möjligheterna till flygobservationer vid olyckor till sjöss.

När bedömer myndigheten att målet kan uppnås?

Målet bedöms kunna nås stegvis fram till 2012 när samtliga fartyg i de s.k. KBV 001- och KBV 031 serierna har levererats.

Mål 12:

Kustbevakningen skall ha beredskap för sjöräddning som påtagligt bidrar till räddning av människoliv till sjöss.

Återrapporteringskrav 12

Kustbevakningen skall redovisa

- insatsförmågan samt
- antalet genomförda sjöräddningsinsatser

Återrapportering**Insatsförmåga**

Kustbevakningens fartygsflotta, där ett antal fartyg ständigt finns till sjöss, är i tillämpliga delar utrustade som SAR-units enligt SOLAS (Convention of Safety Of Lives At Sea). Besättningarna på fartygen genomgår tidigt Sjöfartsverkets grundkurs i sjöräddning (SAR-G). Befälhavare genomgår, allt eftersom utbildningsplatser ställs till förfogande, härutöver Sjöfartsverkets utbildning för OSC (On Scene Co-ordinator). Kustbevakningens fartyg och flygplan deltar i de sjöräddningsövningar som leds av Sjöfartsverket. Kustbevakningen finns representerad i olika samarbetsfora som har inrättats av Sjöfartsverket.

Antalet genomförda sjöräddningsinsatser

Kustbevakningen har under året genomfört 264 sjöräddningsinsatser – av totalt 981 i riket - där en eller flera enheter deltagit. Kustbevakningens andel av sjöräddningsinsatserna under året uppgick därmed till 27 procent.

Verksamhetsområde Svåra påfrestningar

Målet är att minska risken för och konsekvenserna av svåra påfrestningar på samhället i fred. Om en sådan påfrestning skulle inträffa skall människors liv, personliga säkerhet och hälsa tryggas samt skador på miljö och egendom hindras eller begränsas.

Verksamhetsgren Åtgärder inom Samverkansområde Skydd, undsättning och vård

Mål 13:

Målet för den verksamhet Kustbevakningen bedriver inom samverkansområdet Skydd, undsättning och vård är att skydds-, räddnings- och sjukvårdsinsatser snabbt skall kunna genomföras för att minska konsekvenserna för liv, egendom och miljö vid svåra påfrestningar på samhället i fred. Kustbevakningen skall därvid ha förmåga att:

- med uthållighet kunna delta i ledning och samordning av omfattande krishanteringsinsatser samt
- ge tillräcklig respektive adekvat information samt delta i kriskommunikation och
- genomföra krishanteringsinsatser vid händelser som präglas av stor osäkerhet och som kräver speciella kunskaper respektive förtäkningsresurser.

Det tekniska ledningsstödet och lokaliteterna i övrigt skall vara så utformade och dimensionerade att verksamhet kan upprätthållas i tillräcklig omfattning även i händelse av yttre störning.

Återrapporteringskrav 13

Kustbevakningen skall avseende samverkansområdet redovisa effekterna av vidtagna åtgärder inom samverkansområdet. Väsentliga avvikelser skall redovisas.

Insatser som genomförs inom ramen för Kustbevakningens andra politikområden och som utgör ett väsentligt bidrag till detta politikområdes måluppfyllnad skall redovisas.

Kustbevakningen skall också redovisa de förhållanden och gränssättande faktorer i myndighetens verksamhet eller inom myndighetens ansvarsområde som allvarligt utgör en begränsning av samhällets förmåga vid svåra påfrestningar på samhället i fred.

Återrapportering

Återrapportering för denna verksamhetsgren sammanfaller med återrapporteringen för Verksamhetsgren Åtgärder inom Samverkansområde Spridning av allvarliga smittämnen, giftiga kemikalier och radioaktiva ämnen, nedan.

Verksamhetsgren Åtgärder inom Samverkansområde Spridning av allvarliga smittämnen, giftiga kemikalier och radioaktiva ämnen

Mål 14:

Målet för den verksamhet Kustbevakningen bedriver inom samverkansområdet Spridning av allvarliga smittämnen, giftiga kemikalier och radioaktiva ämnen är att begränsa riskerna för och konsekvenserna av spridning av dessa ämnen vid svåra påfrestningar på samhället i fred. Kustbevakningen skall därvid ha förmåga att:

- med uthållighet kunna delta i ledning och samordning av omfattande krishanteringsinsatser samt
- svara för tillräcklig respektive adekvat information samt delta i kriskommunikation och
- genomföra krishanteringsinsatser vid händelser som präglas av stor osäkerhet och som kräver speciella kunskaper respektive förtäkningsresurser.

Det tekniska ledningsstödet och lokaliteterna i övrigt skall vara så utformade och dimensione-

rade att verksamhet kan upprätthållas i tillräcklig omfattning även i händelse av yttre störning.

Återrapporteringskrav 14

Kustbevakningen skall avseende samverkansområdet redovisa effekterna av vidtagna åtgärder inom samverkansområdet. Väsentliga avvikelser skall redovisas.

Insatser som genomförs inom ramen för Kustbevakningens andra politikområden och som utgör ett väsentligt bidrag till detta politikområdes måluppfyllnad skall redovisas.

Kustbevakningen skall också redovisa de förhållanden och gränssättande faktorer i myndighetens verksamhet eller inom myndighetens ansvarsområde som allvarligt utgör en begränsning av samhällets förmåga vid svåra påfrestningar på samhället i fred.

Återrapportering

Enligt 4 § förordningen (2002:472) om åtgärder för fredstida krishantering och höjd beredskap skall bl.a. Kustbevakningen planera och vidta förberedelser för att förebygga, motverka och begränsa identifierad sårbarhet och risker inom de samverkansområden där myndigheten är verksam. Inom de båda samverkansområden där Kustbevakningen medverkar pågår arbete med att identifiera myndighetsgemensamma brister som behöver täckas för att uppnå en godtagbar förmåga. Det kan röra sig dels om brister för

att kunna samverka, dels om kapacitetsbrister som negativt påverkar den samlade förmågan. Samverkansområdena är endast planeringsredskap. Relevanta slutsatser måste därför spridas till i huvudsak berörda myndigheter för vidare åtgärd.

Kustbevakningens brottsbekämpande verksamhet, gränskontrollverksamhet och räddningstjänstberedskap utgör väsentliga bidrag till politikområdesmålet.

När det gäller förhållanden och gränssättande faktorer i myndighetens verksamhet eller inom myndighetens ansvarsområde som skulle kunna utgöra begränsning i samhällets samlade förmåga har myndigheten tidigare redovisat bl.a. långvarigt bortfall av eller nedgång i el, tele och IT. Dessa brister kvarstår, men arbete har inletts för att på olika sätt minska sårbarheten. Skulle myndigheten direkt komma att påverkas av en riktad antagonistisk handling eller av en mer långvarig extern störning bedöms dock förmågan fortfarande som icke godtagbar inom aktuellt geografiskt område. När det gäller räddningstjänstsituationer minskar förmågan även vid svåra väderförhållanden. När det gäller gränskontroll m.m. är Kustbevakningens förmåga avhängig förmågan hos samverkande myndigheter, framförallt Polisens och Tullverkets förmåga.

Bild: Ett värdefullt redskap för Kustbevakningen i arbetet för säkerheten till sjöss är de nya snabbgående racerbåtarna.





Bild: Kombinationsfartygen KBV 201 och 202 är de senaste tillskotten av större fartyg i Kustbevakningens flotta.

1.5 Politikområde Miljöpolitik

Målet är att till nästa generation kunna lämna över ett samhälle där de stora miljöproblemen i Sverige är lösta.

Verksamhetsområde Bevara och restaurera natur och miljö

Målet är att effektivt genomföra insatser för att bevara, skydda och vårda miljö samt att restaurera och återställa skadad miljö för att nå miljökvalitetsmålen.

Verksamhetsgren Miljöövervakning

Mål 15:

Målet är att utsläpp av olja och kemikalier från fartyg inom svenskt ansvarsområde i Östersjön och Västerhavet skall minska och vara försumbara senast 2010.

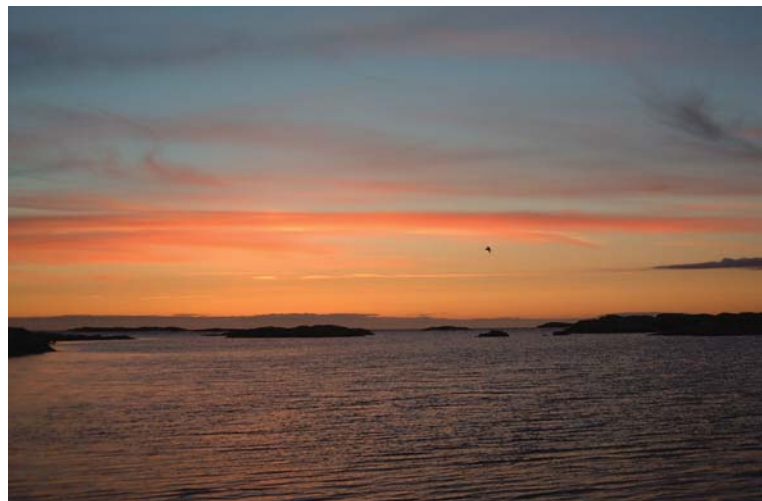
Återrapporteringskrav 15:

Kustbevakningen skall redovisa hur de vidtagna åtgärderna bedöms bidra till målet, samt måluppfyllelsen inför 2010.

Kustbevakningen skall vidare redovisa

- *det totala antalet upptäckta utsläpp, antalet upptäckta utsläpp av flyget, det totala antalet flygtimmar och antalet upptäckta utsläpp per flygtimme samt*
- *vilka rättsliga eller andra åtgärder upptäckta utsläpp lett till*
- *en bedömning av var de rapporterade utsläppen skett samt lämna en bedömning av volymen utsläppt olja.*

Utvecklingen skall kommenteras och analyseras.



Återrapportering

Vidtagna åtgärder

Miljöövervakningen till sjöss bedrivs främst med flyg i samverkan med fartyg, men även med hjälp av satellitövervakning. Kustbevakningsflyget har tillsammans med regionerna genomfört riktad flygövervakning mot särskilt intressanta havsområden, vilket innebär att statistik från tidigare år ligger till grund för var flygningarna har genomförts. Vid särskilda miljöpådrag har samverkan koordinerats mellan flyget och tillgängliga fartygsenheter.

Den intensifierade miljöövervakningen har inneburit att antalet flygtimmar ökat med ca sju procent i förhållande till 2004, från 3 516 timmar under 2004 till 3 748 timmar under 2005.

Satellitövervakning är ett annat verktyg som bidrar till att upptäcka utsläpp. Under året har myndigheten ytterligare utvecklat samarbetet avseende denna övervakningsmetod såväl nationellt som internationellt. Kustbevakningsflyget har bl.a. genomfört samplanering med Finland avseende satellitspaning och s.k. CEPSCO-flygningar (Coordinated extended pollution control operation). Flyget har även genomfört vissa flygningar i samverkan med Polen.

Under året har brottsutredningsarbetet stärkts. Utbildningssatsningar har genomförts och avrapporteringen till andra myndigheter har förbättrats. Samverkan med Polisen har utökats på området. Flera myndigheter har haft tillgång till relevant provtagningsutrustning och bl.a. Polismyndigheten i Värmlands län har under året varit behjälplig med provtagningar vid oljeutsläpp i Väner.

Hur har de vidtagna åtgärderna bidragit till målet samt måluppfyllelsen inför 2010

Antalet konstaterade utsläpp har minskat sedan 2004. Antal rapporterade illegala utsläpp i Östersjön minskar också. Under 2005 har kustbevakningsflyget svarat för 110 av 313 konstaterade utsläpp. Detta är en minskning jämfört med 2004. Med fler förbrukade flygtimmar är sambandet mellan upptäckt per flygtimme ungefär en tredjedel lägre för 2005 än för 2004. I och med en ökad satsning på miljöövervakning kan flyget i kombination med satellitövervakning avsöka ytor mer effektivt. Därmed bedöms mörkertalet beträffande utsläpp ha minskat.

Effekten av de åtgärder som vidtagits för att effektivisera brottsutredningen och förbättra övervakningen, såsom t.ex. fler flygtimmar och ökad användning av satellitövervakning har enligt Kustbevakningens bedömning börjat få genomslag. Att minskningen av antalet konstaterade utsläpp blir begränsat beror troligen på en ökad rapportbenägenhet, bl.a. från allmänheten när det gäller kustnära utsläpp och utsläpp i hamnar.

Kustbevakningen bedömer att de riktade miljöpådragen, utökad flyg- och fartygsövervakning samt satellitövervakning har lett till restriktivitet bland sjöfarten vad avser benägenheten att olagligt släppa ut olja eller andra miljöfarliga föroreningar. Verksamheten har således haft en preventiv effekt.

Analys av satellitövervakningen bekräftar att kustbevakningsflyget finns på rätt plats, dvs. där utsläppen finns. Den ökade satsningen på användning av satellitövervakning för att följa upp oljeutsläpp har även lett till att resurser har kunnat omprioriteras i och med att man lättare kunnat identifiera misstänkta utsläpp.



Bild: År 2007 levereras tre nya flygplan till Kustbevakningen.

År	Antalet upptäckta utsläpp totalt	Antal utsläpp upptäckta av flyget	Totala antalet flygtimmar	Antal av flyget upptäckta utsläpp per flygtimme	Rättsliga eller andra åtgärder	
					Rättslig åtgärd ¹	2005
1998	395	276	2 788	0,096	Anmälda utsläpp	462
1999	326	221	2 990	0,078	Konstaterade utsläpp	313
2000	294	162	2 962	0,058	Inledda förundersökningar	175
2001	176	101	2 781	0,037	Antal nedlagda	146
2002	228	108	2 717	0,04	Antal pågående förundersökningar	32
2003	219	90	2 752	0,033	Antal domar/strafförelägganden	10
2004	342	153	3 516	0,043	Antal flaggstatsrapport	3
2005	313	110	3 739	0,029	Antal vattenföroreningsavgifter	14
					Summa vattenföroreningsavgift (kronor)	1 519 604
					Åtal	0

Trots ökad flygövervakning och förbättrad teknik har antal upptäckta utsläpp per flygtimme fortsatt att minska. Kustbevakningens bedömning är därför att det totala antalet utsläpp minskar. Den ökade flygövervakningen bedöms ha en preventiv effekt på brottsbenägenheten.

Antalet konstaterade utsläpp har minskat något under 2005, från 342 år 2004 till 313 år 2005. Antalet inledda förundersökningar är fortsatt högt, men det intressanta är att antalet lagföringar har ökat. Att antalet konstaterade utsläpp har minskat kan ha flera orsaker. En anledning bedöms vara den preventiva effekten av den satsning på ökad miljöövervakning som Kustbevakningen har genomfört. Vidare kan minskningen bero på att tekniken ombord på fartygen förbättrats de senaste åren, att besättningarna är kunnigare än tidigare och att medvetenheten kring problemen med oljeutsläpp i havet öka.

1

Anmälda utsläpp är det totala antalet anmälningar om misstänkta oljeutsläpp som inkommer till myndigheten, antingen via Kustbevakningens egna enheter eller via privatpersoner eller andra myndigheter. Av dessa utsläpp har olja kunnat konstateras i ett visst antal fall. I de fall olja inte har kunnat konstateras kan det vara frågan om olja som hunnit försvinna innan någon kustbevakningsenhet kommit till platsen eller att det inte varit olja utan något annat, t.ex. alger, som har uppfattats som olja av den som anmälde det misstänkta utsläppet till Kustbevakningen.

Var de konstaterade utsläppen skett

Siffrorna visar antalet konstaterade utsläpp i respektive område under 2005. Den geografiska fördelningen visar att de flesta utsläpp sker i de stora fartygsstråken. Den ökade miljöövervakningen i kombination med ökad satellitövervakning, rutinen att samtliga utsläpp rapporteras och allmänhetens ökade rapporteringsvilja leder till att allt fler av det verkliga antalet utsläpp upptäcks.

Bedömning av volymen utsläppt olja

Den bedömning som Kustbevakningen gör när det gäller utsläpp av olja är att det är relativt små volymer som släpps ut och att antalet utsläpp är färre än tidigare, dvs. att utvecklingen går i rätt riktning för att nå målet om försumbarhet till 2010.

Mål 16:

Målet är att dumpning till sjöss, liksom otillbörligt störande av djur- och naturskyddsområden skall vara försumbart.

Återrapporteringskrav 16:

Kustbevakningen skall redovisa vidtagna åtgärder samt göra en bedömning av hur åtgärderna bidragit till målet för verksamhetsgrenen.

Återrapportering

Vidtagna åtgärder

Under 2005 har 147 kontroller av dumpning, t.ex. av avfall eller tippmassor, genomförts varav nio fall, motsvarande ca sex procent, lett till rapport. Det innebär att resultatet ligger kvar på ungefär samma nivå som de två föregående åren när det gäller åtgärder mot dumpning.

Kustbevakningen anskaffade bättre redskap under 2005 för att utöva djur- och naturskyddsövervakning. Bland annat togs en svävare i bruk i östra regionen vilket underlättade förmågan att övervaka djur- och naturskyddsområden. På grund av isförhållandena under årets första månader gav sig färre människor än normalt ut i skärgårdarna. Som ett resultat av detta konstateras att störningarna mot djur och natur var mindre omfattande under första delen av året jämfört med motsvarande period tidigare år. I norra delen av landet lades resurser på riktad miljöpatrullering och jaktkontroller. Övervakningen av djur- och naturskyddsområden har i huvudsak skett i samband med perioder av tillträdesförbud. Jaktkontrollerna har varit begränsade till särskilda områden och då förbudstid råder. Dåligt väder gjorde dock att behovet av antal kontroller blev färre än planerat.

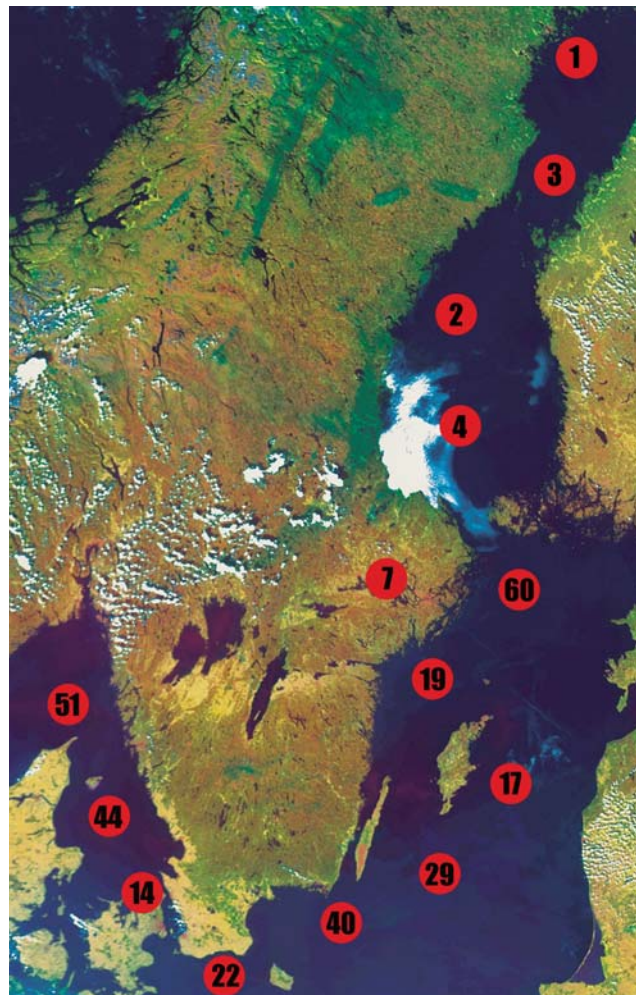


Bild: Siffrorna på kartan visar hur många illegala oljeutsläpp Kustbevakningen upptäckt runt Sveriges kuster under år 2005.

Under året genomfördes 401 kontroller avseende naturvård, vilket kan jämföras med 468 kontroller året innan.

Analys av hur åtgärderna har bidragit till att målet för verksamhetsgrenen uppnåtts

Den ökade miljöövervakningen antas ha en preventiv effekt på både dumpning till sjöss och störningar mot djur och natur. Kustbevakningens bedömning är att antalet brott mot tillträdesbestämmelserna avseende djur- och naturskydd är lågt. Vidare bedömer myndigheten att antal kontroller som genomförts ligger på en rimlig nivå i förhållande till överträdelser mot bestämmelserna.



Bild: En svävare är ett viktigt redskap för övervakning av skärgårdarna vintertid.

I.6 Politikområde Transportpolitik

Målet är att säkerställa en samhällsekonomiskt effektiv och långsiktigt hållbar transportförsörjning för medborgarna och näringslivet i hela landet.

Verksamhetsområde Sjöfart

Målen är

- ett tillgängligt transportsystem, där sjötransport systemet utformas så att medborgarnas och näringslivets grundläggande transportbehov kan tillgodoses.
- en hög transportkvalitet, där sjötransportsystemet skall medge hög transportkvalitet för medborgare och näringslivet.
- en säker sjöfart, där ingen dödas eller allvarligt skadas. Sjötransportsystemet skall anpassas till de krav som följer av detta.
- en god miljö, där sjötransportsystemet anpassas till krav på god och hälsosam livsmiljö för alla och där en god hushållning med naturresurser främjas. Sjötransportsystemets utformning skall bidra till att de nationella miljökvalitetsmålen nås.
- en positiv regional utveckling, där sjötransportsystemet bidrar till att utjämna skillnaderna

i möjligheterna för olika delar av landet att utvecklas och motverkar nackdelar av stora transportavstånd.

- ett jämställt sjötransportsystem, där sjötransportsystemet är utformat så att det svarar mot både kvinnors och mäns transportbehov. Kvinnor och män skall ges samma möjligheter att påverka sjötransportsystemets tillkomst, utformning och förvaltning och deras värdering ar skall tillmätas samma vikt.

Verksamhetsgren: Sjötrafikövervakning och sjösäkerhetstillsyn

De mål som gäller för Kustbevakningens verksamhet inom verksamhetsgrenen är:

- en säker sjöfart, där ingen dödas eller allvarligt skadas. Sjötransportsystemet skall anpassas till de krav som följer av detta.
- en god miljö, där sjötransportsystemet anpassas till krav på god och hälsosam livsmiljö för alla och där en god hushållning med naturresurser främjas. Sjötransportsystemets utformning skall bidra till att de nationella miljökvalitetsmålen nås.

Mål 17:

Målet är att antalet allvarliga olyckor samt att sjöfartens negativa miljöpåverkan skall minska. Kustbevakningens sjötrafikövervakning och sjösäkerhetstillsyn skall bidra till att antalet dödade och svårt skadade halveras inom handelssjöfarten respektive fiske- och fritidsbåttrafiken under perioden 1998-2007. Målet för färjetrafiken och övrig passagerarsjöfart är att inga allvarliga olyckor skall inträffa.

Återrapporteringskrav 17:

Kustbevakningen skall redovisa vilka åtgärder myndigheten vidtagit samt göra en analys av hur åtgärderna bidragit till målet för verksamhetsgrenen.

Återrapportering Vidtagna åtgärder

Sjösäkerhetstillsyn

Inom Kustbevakningens arbete med sjösäkerhetstillsyn har särskilt fokus lagts på kontroller av förpackat farligt gods, lastsäkring, bemannings- och behörighetskontroller – både på fiskefartyg och mindre

passagerarfartyg – samt övriga förekommande kontroller, t.ex. av passagerarantal och registrering på passagerarfartyg samt djupgående och certifikat.

Bemannings- och behörighetskontroller av fiskefartyg har i första hand utförts i samband med landningskontroller. Avseende mindre passagerarfartyg och yrkessjöfart i övrigt har verksamheten koncentrerats till bemanningskontroller. Den bemannings- och behörighetskontroll som utövas avser svenska fartyg.

I två av de fyra kustbevakningsregionerna finns insatsgrupper med enbart arbetsuppgifter relaterade till sjösäkerhetstillsyn. Förutom tillsynsverksamhet har dessa grupper arbetat med förebyggande åtgärder, som information till transportföretag och speditörer angående regelverket. Kustbevakningen har en väl utvecklad samverkan inom området och har medverkat i arbetet inom SAMTILL (samverkan tillsyn av farligt gods), SAGIT (säkring av gods i trafik), Statens räddningsverks delegation för farligt gods samt Godsvårdsgruppen som är en stiftelse där representanter från myndigheter och näringsliv samarbetar.

Sjötrafikövervakning

För att minska risken för olyckor med fritidsbåtar till sjöss har den största delen av sjötrafikövervakningen bedrivits mot fritidsbåttrafiken avseende fartkontroller, nykterhetskontroller, gott sjömanskap och sjötrafikregler. Övervakningen har huvudsakligen genomförts under sommarmånaderna. Ett riskanalysbaserat arbetssätt har lett fram till en ökning av antalet rapporter. Den övervakning som bedrivits av yrkessjöfarten resterande del av året har till stor del bestått av övervakning av trafiksepareringszoner i de farleder där handelssjöfarten varit intensiv och risken för olyckor varit störst. Detta har skett med hjälp av Kustbevakningsflyget

Antalet kontroller av otillåten vattenskoterkörning har ökat i hela landet och så även antalet rapporter. Dessa har dock inte ökat i samma omfattning som den ökade förekomsten av vattenskoterkörning. Detta beror bl.a. på att vattenskoterförordningen (1993:1053) och länsstyrelsernas föreskrifter om var vattenskoterkörning är tillåten är svåra att tolka och tillämpa. En annan anledning till att kontrollerna och rapporterna inte ökat mer i antal är också att Kustbevakningen och Polisen har svårt att på ett säkert sätt framföra sina båtar på de områden där vattenskotrar förekommer och att kontroller därför är svåra att genomföra.

Under sommarmånaderna genomför Kustbevakningen i förebyggande syfte regelmässigt särskild övervakning vid olika typer av kommunala evene-

mang såsom festivaler, konserter m.m. i eller i närheten av hamnområden. Evenemangen drar som regel till sig en stor mängd fritidsbåtar och erfarenheten visar att det finns risk för sjöfylleri, särskilt i samband med besökarnas hemfärd från arrangemangen. Under 2005 tog övervakning i samband med förberedelser inför deltävlingen i America's Cup i Malmö omfattande resurser i anspråk.

Kustbevakningen fick i regleringsbrevet för 2005 ett uppdrag att utreda om och i så fall hur övervakningen av fritidsbåtsövervakningen kan effektiviseras. Resultatet av denna utredning redovisades till regeringen den 30 november 2005. Kustbevakningen gör bedömningen att det i viss utsträckning går att effektivisera övervakningen av fritidsbåtar med befintliga resurser. Detta kan avse ökad och fördjupad

Bild: Särskilda insatsgrupper i Kustbevakningen arbetar med sjösäkerhetstillsyn och bl.a. informerar man speditörer och transportföretag.





Bild: Övervakning av fritidsbåtstrafiken i skärgården utgör ett allt större inslag i verksamheten.

samverkan med andra myndigheter, förebyggande arbete, bättre kartläggning av var och när fritidsbåtstrafiken är i rörelse, intensifiering av övervakningen med inriktning på nykterhetskontroller samt bättre uppföljning av var och varför olyckorna sker. En planerad resursförstärkning i form av fler racerbåtar till Kustbevakningen och ett provprojekt med användning av vattenskoter i övervakningstjänsten bedöms också bidra till en effektivare övervakning av fritidsbåtstrafiken.

Analys av hur åtgärderna har bidragit till att målet för verksamhetsgrenen uppnåtts

Sjösäkerhetstillsyn

En mycket viktig faktor för sjösäkerheten är att fartygsbesättningarna har rätta behörigheter för att kunna framföra fartyget på ett säkert sätt. Enligt Kustbevakningens bedömning ökar risken för olyckor dramatiskt om obehörig personal framför ett större fartyg. Flertalet stora fartyg som går i linjetrafik är oftast bemannade med personal med korrekta behörigheter. Det har dock funnits anledning att anta att behörighet inte alltid funnits för att framföra t.ex. mindre charterfartyg. Chartertrafiken tenderar att öka under sommartid. Kustbevakningen har därför under 2005, i vissa regioner, prioriterat att kontrollera behörigheter inom denna typ av trafik vilket sannolikt medfört förbättrad sjösäkerhet. Antalet behörig-

hetskontroller har ökat med 15 procent jämfört med 2004.

Under året har Kustbevakningen genomfört nyutbildning och fortbildning av farligtgoodsinspektörer. Effekterna av dessa utbildningar har visat sig positiva på genomförandet av kontroller och utfallet från dessa. Den målnivå som anges i det av Kustbevakningen och Sjöfartsinspektionen antagna måldokument när det gäller kontroller av förpackat farligt gods har uppnåtts i de flesta hamnar. Antalet kontrolltillfällen har ökat med 35 procent jämfört med 2004. Ökningen beror till stor del på den satsning på utbildning och information som anordnats av Kustbevakningen.

Kustbevakningens sjösäkerhetsarbete omfattar tillsyn av att lastsäkring utförts på ett korrekt sätt. Uppgiften begränsar sig till att utföra lastsäkringskontroller av gods på lastbärare, t.ex. på lastbilsflak. Antalet kontroller har ökat med 30 procent jämfört med 2004.

Sammantaget bedöms Kustbevakningens arbete med att utföra sjösäkerhetstillsyn ha bidragit till en ökad sjösäkerhet.

Sjötrafikövervakning

Antal kontroller av att fartbegränsningar inte överträds har ökat liksom antalet rapporter. Ökningen beror delvis på att vädet var bättre under sommaren 2005 jämfört med 2004, men även på att Kustbevakningen satsat på denna typ av övervakning och på



Bild: Kustbevakningen bidrog till säkerheten under Amerikas Cup i Malmö sommaren 2005.

tillskapandet av racerbåtsgrupper (snabba mindre enheter för sjötrafikövervakning). Racerbåtsgrupperna har successivt blivit effektivare, vilket genererat större insikt i trafikmönstret och en erfarenhetsbank att hämta information ur. Även satsningen på preventiva åtgärder har ökat.

Antalet kontroller av nykterheten ombord har under de två senaste åren minskat. Däremot har rapporterna ökat i antal. Detta beror på bättre kunskap om var överträdelserna oftast sker och att övervakningen genomförts under den tid på dygnet då det antas att sjöfylleri förekommer. Inrättandet av racerbåtsgrupperna och därmed en mer målinriktad verksamhet och kunskapsupbyggnad bedöms ha haft en avgörande betydelse. Kustbevakningen har även haft med en expert i Rattfylleriutredningen (Ju 2003:12) som bl.a. sett över bestämmelserna mot sjöfylleri.

Kustbevakningens insatser i samband med sjötrafikövervakning har även under 2005 uppmärksamats i media. Bedömningen är att medierapporteringen om myndighetens fartkontroller och kontroller av nykterheten till sjöss bidrar till en ökad preventiv effekt.

Mål 18:

Målet är att Kustbevakningen skall bidra till utvecklingen av sjötrafikövervakningen och sjösäkerhetstillsynen och inom ramen för denna verksamhet fortsätta utvecklingen av det ris-

kanalysbaserade arbetssättet. Utvecklingen skall ske i samverkan med Sjöfartsverket.

Återrporteringskrav 18

Kustbevakningen skall redovisa hur arbetet bedrivits samt göra en bedömning av hur åtgärderna bidragit till målet.

Återrportering

Hur arbetet bedrivits

Kustbevakningen och Sjöfartsinspektionen arbetar gemensamt med att ta fram ett riskanalysbaserat sjösäkerhetstillsynssystem. Under 2004 fick Kustbevakningen access till Sjöfartsverkets databas FARGOS där alla kontroller av farligt gods registreras.

Analys av hur åtgärderna har bidragit till målet

Utvecklingen av system för riskanalysbaserad sjösäkerhetstillsyn är inte slutförd. En databas som fyller Kustbevakningens behov är en viktig del av detta system. Kustbevakningens nästa steg blir därför att se över om man skall vidareutveckla FARGOS eller överväga andra alternativ. Den goda samverkan med Sjöfartsinspektionen har inneburit att verksamheten utvecklats och bedöms leda till ett mer effektivt sjösäkerhetstillsynsarbete.

Bild: Under 2005 invigdes den nya kustbevakningsstationen samt FKC, Fiskerikompetenscenter, på Tångudden i Göteborg.



1.7 Politikområde Livsmedelspolitik

Målet är en ekologiskt, ekonomiskt och socialt hållbar livsmedelsproduktion som speglar konsumenternas efterfrågan.

Verksamhetsområde Fiske

Målen är

- ett ekologiskt hållbart fiske och vattenbruk,
- en ekonomiskt och socialt hållbar utveckling av landsbygden, och
- en ökad samverkan med berörda intressenter.

Verksamhetsgren Fiskerikontroll

Det mål som gäller för Kustbevakningens verksamhet inom verksamhetsgrenen är:

- ett ekologiskt hållbart fiske och vattenbruk.

Mål 19:

Målet är att fiskebrott skall förhindras och att såväl gemenskapslagstiftning som nationell lagstiftning efterlevs. En effektiv övervakning och kontroll skall leda till en hög grad av regelbundenhet. Kvaliteten på lämnade redovisningar skall vara tillräckligt hög för att säkerställa uppföljning av fisket och beslutade kvoter.

Återrapporteringskrav 19:

Kustbevakningen skall redovisa vilka åtgärder myndigheten vidtagit samt göra en analys av hur åtgärderna bidragit till att målet för verksamhetsgrenen uppnåts. Kustbevakningen skall vidare redovisa gjorda prioriteringar i verksamheten, antalet genomförda kontroller samt antalet misstänkta brott som lett till rapporter.

Återrapportering

Vidtagna åtgärder

Kustbevakningen har bedrivit fiskeriövervakning, tillsyn och kontroll till sjöss och i hamnar med fartyg, flyg och bilar. Därutöver har det satellitbaserade övervakningssystemet VMS² m.fl. system använts. Syftet med den övervakning och det kontrollarbete myndigheten utför är att säkerställa att fisket bedrivs inom gällande regelverk. Vid upptäckta brott har dessa rapporterats till Polisen eller Åklagarmyndigheten för vidare utredning. Kustbevakningen har samverkat med dessa myndigheter genom att bistå med utredningsresurser.

I samband med fredningstider och fiskestopp har Kustbevakningen prioriterat övervakning i syfte att säkerställa att inget otillåtet fiske pågår. Fredningsområden långt ut till havs har i huvudsak övervakats med flyg kompletterat med inspektioner från fartyg. Mer kustnära fredningsområ-

den har främst övervakats med fartyg. Under perioder av torskfiskestopp har Kustbevakningen prioriterat kontrollverksamheten mot bifångst av torsk.

Under 2005 har Kustbevakningen genomfört regionsöverskridande pådrag med inriktning mot torskfiske och pelagiskt fiske³. Den nationella kontrollplanen för torskbeståndens återhämtning i Östersjön reviderades i samverkan med Fiskeriverket under hösten 2005. För att klara av åtagandena i torskkontrollplanen i Östersjön har Kustbevakningen kompletterat den ordinarie kontrollorganisationen med åtta fiskerikontrollanter i region Syd.

Kommissionen beslutade under sommaren att ett särskilt övervakningsprogram för torskbeståndens återhämtning skulle införas i Västerhavet. Under hösten har ett sådant program utvecklats i nära samverkan med Fiskeriverket och kommer att genomföras fr.o.m. den 1 januari 2006. Kontrollerna – motsvarande de som rekommenderas i kontrollplanen – genomförs till stor del redan inom ramen för ordinarie verksamhet.

I maj inrättades ett gemensamt fiskerikompetenscenter (FKC) på Tångudden i Göteborg tillsammans med Fiskeriverket. Syftet med FKC är att genom samgruppering göra myndigheternas respektive kompetenser mer tillgängliga för varandra. Centret samordnar riskanalysarbetet samt fungerar som ett stöd och rådgivare för linjeorganisationen. Därutöver tar FKC emot anmälningar om landningar m.m. från fisket samt följer upp data från VMS-systemet. Detta innebär att det på FKC skall finnas en totalöverblick av pågående fiskeriverksamhet.

Kustbevakningen har under 2005 haft återkommande möten med danska fiskerimyndigheter i syfte att utveckla möjligheterna att stävja illegalt fiske i Öresund. Riktade kontrollinsatser i samverkan med andra myndigheter har även genomförts i Öresundsområdet.

Analys av hur åtgärderna har bidragit till att målet för verksamhetsgrenen uppnåtts

En betydande del av Kustbevakningens fiskerikontroll är de landningar av pelagisk fisk som slumpmässigt tas ut för landningskontroll. År 2005 blev 285 sådana landningar slumpmässigt utvalda för landningskontroll. Vid 25 av dessa tillfällen kunde Kustbevakningen inte skicka någon enhet för att utföra kontrollen och huvudorsaken till detta var annan

högre prioriterad verksamhet såsom räddningstjänst och brådska brottsutredningar.

Huvuddelen av landningarna kunde provtas för att säkerställa artsammansättningen men i de fall provtagningen inte kunde genomföras berodde detta på orsaker såsom att den fångade fisken var så förstörd att artbestämning inte kunnat göras, bristande provtagningsutrustning eller att provtagningen fått avbrytas till förmån för annan högre prioriterad verksamhet.

Kustbevakningens kontroll av de pelagiska landningarna samt provtagning för att säkerställa artsammansättning och landad kvantitet bedöms ha bidragit till att målet att säkerställa att fiskekvoter inte överskrids har kunnat nås.

Den intensiva övervakningen av att fiskestopp respekteras och att inget fiske sker i fredningsområden innebär en preventiv effekt som bedöms ha bidragit till att Kustbevakningen upptäckt få överträdelser i förbudsområden.

Prioriteringar i verksamheten

Kustbevakningen har prioriterat kontrollen av yrkesfisket. Fiskeriövervakningen har bedrivits riskanalysbaserat vilket inneburit att riktade kontroller styrts mot sådana objekt eller företeelser där sannolikheten för brott mot regelverket liksom konsekvensen av eventuella brott varit hög. Detta har inneburit att kontrollarbetet riktats mot torskfisket. Därutöver har myndigheten prioriterat övervakning av fredningsområden och fiskestopp. Under året har Kustbevakningen även prioriterat att driftsätta FKC.

Antalet genomförda kontroller

Se redovisning under åiterrapporteringskrav 23.

Antalet misstänkta brott som lett till rapporter

	2005	2004
Kontrollåtgärder	22450	(20341)
Rapporterade misstänkta brott	284	(399)

Mål 20:

Fiskerikontrollen skall genomföras i enlighet med kraven i den gemensamma fiskeripolitiken. Kustbevakningen skall genomföra en riskanalysbaserad fiskerikontroll till sjöss och i hamnar. Fiskerikontrollen skall ske i nära samverkan med Fiskeriverket.

VMS (Vessel Monitoring System) är ett satellitbaserat fartygsövervakningssystem för fiskefartyg över 15 meter. Systemet förvaltas av Fiskeriverket.

Pelagisk fisk är stimfiskar som simmar fritt i vattnet och inte lever på botten. Typiska pelagiska fiskarter är sill, makrill och skarpsill.

*Återrapporteringskrav 20**Kustbevakningen skall redovisa*

- kontrollerad referensnivå,
- kontrollnivå per segment i relation till beslutad nivå enligt det riskanalysbaserade fiskerikontrollsystemet samt
- en bedömning av uppnådda effekter i förhållande till tidigare fiskerikontroll inom verksamhetsgrensområdet

Återrapportering

Segment	Kontrollerad referensnivå	Fastställd målnivå (≥ 2 %) för tertial 1 2005* (%)	Kontrollerad kvantitet för hela 2005 (%)
Kustsegmentet		3	1,5
Räkrållare		5	1
Vadbåtar och flyttrållare		10	18
Bottentrållare		10	14
Garn- och krokbatar		10	6
Tredjelandsfartyg		3	40

* Avser endast tertial 1.

Bedömning av uppnådda effekter i förhållande till tidigare fiskerikontroll

Kustbevakningens fiskerikontrollverksamhet styrs i enlighet med regleringsbrevet dels utifrån den gemensamma fiskeripolitiken, dels genom det riskanalysbaserade kontrollsystemet som utvecklats i samverkan med Fiskeriverket. Den gemensamma fiskeripolitiken innebär att gemenskapen reglerar intensiteten i kontrollarbetet genom s.k. benchmarks, dvs. målnivåer för hur många kontroller eller hur stor andel som skall kontrolleras avseende olika fisken.

Det riskanalysbaserade kontrollsystemet innebär att inriktningen och kontrollnivån istället baseras på en sammanvägning av sannolikheten för brott mot fiskeribestämmelserna samt den biologiska konsekvensen av eventuella brott. Kustbevakningens fiskerikontroll genererar en betydligt högre träffprocent inom de riskanalysbaserade kontrollerna är de som styrs utifrån benchmarks.

Utredningen *Den svenska fiskerikontrollen – en utvärdering* (SOU 2005:27) gjorde i sitt betänkande bedömningen att den svenska fiskerikontrollen fungerar i stort sätt väl, men pekade på ett antal utvecklingsområden som skulle kunna leda till en effektivare fiskerikontroll. Utredaren menade att ”många prestationsinriktade mål kan verka kostnadsdrivande om inte sambandet mellan kvantitet och effekt är starkt. Det är med andra ord inte säkert att många

kontroller per automatik leder till att den eftersträvarade effekten uppnås. Samma effekt kan kanske nås även med ett mindre antal kontroller.” Utredaren pekade vidare på att alternativa kontrollmetoder såsom ökad spaningsverksamhet skulle kunna ge en högre effekt.

Kustbevakningen delar i huvudsak utredarens bedömning och inledde under år 2005 en intern utredning med syfte att kartlägga befintliga rutiner och strukturer inom myndighetens fiskerikontrollarbete, se över stödsystemen, göra en processkartläggning av riskanalysprocessen samt se över den strategiska ledningen av fiskerikontrollarbetet.

I samband med utformandet av målen för verksamhetsgren fiskerikontroll i regleringsbrevet för 2006, identifierades en viss motsättning mellan gemenskapens målnivåer och det riskanalysbaserade kontrollsystemet. Målen för 2006 har justerats för att undvika denna målkonflikt.

Kustbevakningen har under 2005 i huvudsak uppnått uppsatta kvantitativa mål för landningskontroller inom respektive segment och kontrollplanen. Införandet av kontrollplan innebar att Kustbevakningen omdiriktade landningskontrollerna i enlighet med aktuell kontrollplan. Styrning utifrån segmentmål har därför inte varit aktuell under tertial två och tre. Tabellen ovan redovisar således målnivån för första tertialet respektive utfallet för hela 2005.



Bild: Kustbevakningen kontrollerar fiskefartyg till sjöss och dokumenterar ett fiskefartyg som trålar på förbjudet område.

2 Övriga mål och återrapporteringskrav

Mål och återrapporteringskrav 21:

Kustbevakningen skall redovisa hur myndigheten inom ramen för det internationella samarbetet medverkat till att utveckla gränskontroll, brottsbekämpning och miljöskydd till sjöss. En särskild redovisning skall lämnas över vilka åtgärder som vidtagits med anledning av samarbetet inom Aktionsgruppen mot organiserad brottslighet i Östersjöregionen.

Återrapportering

Sjöövervakning

Gränskontroll och brottsbekämpning

Aktionsgruppen mot gränsöverskridande brottslighet i Östersjöregionen

Kustbevakningen har tillsammans med Tullverket, Polisen och Åklagarmyndigheten aktivt medverkat i regeringschefernas aktionsgrupp mot gränsöverskridande brottslighet i Östersjöregionen och dess operativa kommitté (OPC). Myndigheten har under året medverkat i flera expertgrupper rörande bl.a. illegal migration, narkotikabrott, underrättelseverksamheten och miljöbrottslighet. Underrättelsearbetet inom OPC syftar till att bekämpa den gränsöverskridande organiserade brottsligheten. Kustbevakningen har varit med och arrangerat seminarier rörande åtgärder mot illegala oljeutsläpp i Riga och Stockholm inom ramen för expertgruppen för miljöbrott. Syftet med dessa seminarier har varit att sträva mot en likartad behandling av dem som bryter mot bestämmelserna om utsläpp av olja.

Baltic Sea Region Border Control Cooperation Conference (BSRBCCC)

Samarbetet kring gränsövervakningsfrågor i Östersjöområdet är sedan länge väl etablerat och deltagarländerna ser organisationen som ett viktigt redskap. Kustbevakningens roll fortsätter att utvecklas vilket bl.a. innebär att allt mer information utväxlas via den nationella kontaktpunkten som i Sveriges fall utgörs av ledningscentralen i Region Syd (NCC Sweden).

Under året har också genomförts en radaruppföljningsövning och en kontrolloperation mot selekterade fartyg. Arbetet med att utveckla en gemensam sjöövervakningsplattform – BALMIS – intensifierades under året. Dessutom startades en utvärdering av BSRBCCC:s verksamhet. Resultatet av utvärderingen skall rapporteras vid chefsmötet sommaren 2006.



Övrigt regionalt samarbete avseende gränskontroll och brottsbekämpning

Kustbevakningen har under det gångna året tillsammans med andra Östersjöstater deltagit i internationella gränskontroll- och tulloperationer med inriktningen att begränsa inflödet av varor som omfattas av införselrestriktioner.

EU

Kustbevakningen har under året deltagit i koordineringsmöten och expertgrupper anordnade av Western och Eastern Seaborder Centers i Madrid respektive Piraeus, vars syfte har varit att utbyta erfarenheter och att genomföra EU:s strategi för kontroll av de yttre sjögränserna.

Den europeiska byrån för förvaltning av det operativa samarbetet vid de yttre gränserna (FRONTEx) startade sin verksamhet den 1 maj 2005. Syftet är att ta fram riskanalyser, planera och genomföra operationer tillsammans med medlemsstaterna samt stödja medlemsstaternas arbete inom gränskontrollen genom träning, utbildning, finansiellt bistånd och hjälp med utveckling av teknikmetoder. Under året har verksamheten främst bestått i att etablera huvudkontoret i Warszawa, anställa personal och nationella experter samt bereda budgetfrågor m.m. Etableringen kommer att fortsätta under 2006. Kustbevakningen har noga följt utvecklingen och har tillsammans med Polisen deltagit i arbetet omkring FRONTEX styrelse.

Bild vänster: Kustbevakningen har ett väl utvecklat internationellt samarbete vid gränskontroll, brottsbekämpning och miljöskydd till sjöss.

Fiskeriövervakning och fiskerikontroll EU

Kustbevakningen har deltagit i EU-arbetet avseende fiskerikontroll. Myndigheten har varit representerad i den s.k. pelagiska gruppen där medlemsstaterna kring Nordsjön och Norge träffas för utbyte av erfarenheter inom kontrollarbetet av pelagiska landningar samt diskuterar hur kontrollmetoderna kan utvecklas ytterligare. EU:s regelverk kräver att utbyten och gemensamma inspektioner genomförs i samverkan med andra medlemsstater. Kustbevakningen har därför tagit emot inspektörer från Estland och Finland och planerar för ytterligare utbyten.

Kustbevakningen övervakade under tre veckor fisket i det område i Nordostatlanten som regleras inom den s.k. NEAFC-konventionen⁴. Övervakningen i detta område genomförs i internationell samverkan och med syfte att övervaka att de regler som satts upp inom NEAFC efterlevs.

Övrigt

Kustbevakningen har under året deltagit i organisationen IBSFC:s möten där fiskerifrågor i Östersjön förhandlats⁵. Utvidgningen av EU innebar att IBSFC avvecklades och att motsvarande förhandlingar nu utförs direkt mellan kommissionen och Ryssland.

Nordiskt samarbete inom kustbevakningsområdet

Den årliga nordiska Kustbevakningskonferensen genomfördes i år under svenskt värdskap och ägde rum den 6-7 september på Styrö i Bohuslän. Frågor om nationella förändringar i uppgifter, lagstiftningsfrågor och resursutbyte m.m. behandlades.

Miljöräddningstjänst

Kustbevakningens internationella, direkt operativa samverkan har bl.a. till syfte att säkerställa ändamålsenliga operativa förberedelser i form av planer, larmrutiner, ledningsstrukturer, etc. samt att genom övningar och seminarier vidmakthålla och stärka den gemensamma, operativa förmågan. Kustbevakningen deltar regelmässigt i de aktiviteter som anordnats inom respektive samarbetsavtal.

Kustbevakningen har under året deltagit i det årliga mötet anordnat av Arctic Council rörande bl.a.

4

Överenskommelse om hur fisket skall regleras inom ett område i Nordostatlanten.

5

Mellanstatlig sammanslutning som har till uppgift att reglera fisket i Östersjön.



Bild: Kustbevakningsfartyget KBV 181 övervakade fiske i Nordatlanten under tre veckor under 2005.

oljeolyckor i arktisk marin miljö samt två möten inom EU rörande samarbete vid olyckor, utbildning samt FoU. Kustbevakningen har härutöver deltagit i de av EMSA (European Maritime Safety Agency) anordnade aktiviteterna rörande oljeskyddsberedskap samt medverkat i genomförandet av ett antal SIDA-finansierade utbildningar i samma ämne.

Det direkt operativa internationella samarbetet bedrivs inom ramen för Helsingforskonventionen, Bonnöverenskommelsen och Köpenhamnsavtalet. För att bibehålla och utveckla förmågan till operativt samarbete vid olyckor hålls regelbundna möten och övningar. Under året har fyra internationella övningar samt ett seminarium genomförts i Östersjöområdet. Den operativa planen för bl.a. samordnad planering av flygövervakningen i sydvästra Östersjön (SWEDENGER-planen) mellan Sverige, Danmark och Tyskland trädde i kraft i slutet av år 2002 och har tillämpats fullt ut från 2004. En liknande samplanering av flygövervakningen sker sedan flera år i Skagerackområdet.

På central nivå har Kustbevakningen en jourhavande tjänsteman som bl.a. har att omedelbart vidta operativa åtgärder i enlighet med ingångna avtal.

För att upptäcka och beivra illegala oljeutsläpp har ett antal miljöövervakningsoperationer genomförts med deltagande av ledningsresurser, fartyg och flygplan från för området aktuella länder. Sverige,

Bild: Tyska fartyg deltog i den internationella miljöskyddsövningen Balex Delta utanför den svenska kusten i augusti 2005.



Danmark och Norge har, i likhet med tidigare år, också samordnat flygövervakningen av Skagerack. Kustbevakningen har dessutom samarbetat med Finland i satellitövervakning av norra Östersjön och med Danmark och Polen vad gäller de södra delarna.

Under sensommaren avhölls 2005 års stora HELCOM-övning, Balex Delta, i vattnen utanför Karlskrona. Kustbevakningen stod som värd och

ledde övningen som omfattar ett 20-tal fartyg från sju länder.

Mål och återrapporteringskrav 22:

Kustbevakningen skall redovisa respektive verksamhetsgrens andel av den totala verksamheten (tid). Utvecklingen jämfört med perioden 2003-2005 skall analyseras och kommenteras.

Återrapportering

Redovisning av respektive verksamhetsgrens andel (%) av den totala verksamheten (tid)

Verksamhetsgren^{1) 2)}	Andel 2005	Andel 2004	Andel 2003
Efterlevnaden av in- och utförelsestrukturer	15	14	17
Medverkan vid polisiär övervakning	16	15	18
Upptäckt och rapport av misstänkta brott	1	1	1
Räddningsinsatser	3)	3)	3)
Miljöövervakning	23	24	18
Sjötrafikövervakning och sjösäkerhetstillsyn	22	21	22
Fiskerikontroll	23	25	24
SUMMA	100	100	100

1) Kustbevakningen har en ständig beredskap för att inleda och genomföra räddningsinsatser. Denna tid fördelas därför inte utan ingår i nedanstående siffror.

2) För verksamhetsgrenarna Verksamhet inom samverkansområdet Spridning av allvarliga smittämnen, giftiga kemikalier och radioaktiva ämnen samt Verksamhet inom samverkansområdet Skydd, undsättning och vård har inte redovisats någon tidsåtgång under året.

3) Tidsuppgift för genomförda räddningstjänstinsatser finns inte beräknad i modellen.

Andelen tid baseras på patrulltid (övervakning, insatstid för räddningstjänstinsatser, jourtid, uppdrag m.m.) som fördelats mellan de olika verksamhetsgrenarna. Summan av andelstalen blir per definition 100. Kustbevakningen anser dock att denna fördelning på ett bättre sätt borde återspegla den tid myndigheten lägger på respektive verksamhetsgren. Skälet till detta är att patrulltid som inte specifikt avser en kontroll eller en riktad övervakningsinsats inom någon av verksamhetsgrenarna på detta sätt

ändå fördelats ut per verksamhetsgren i enlighet med planerad eller utförd verksamhet. Andelstalet per verksamhetsgren är således högre än den riktade övervakningstiden eller verkliga kontrolltiden per verksamhetsgren. Patrulltid som inte avser en specifik kontroll eller riktad övervakningsinsats utgör allmänpreventiv verksamhet inom samtliga verksamhetsgrenar samtidigt som den utgör beredskap för räddningstjänst.

Redovisning av kostnad per verksamhetsgren enligt 3 kap. 2 § förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag

Verksamhetsgren ¹⁾	Kostnad 2005 (tkr)	Kostnad 2004 (tkr)	Kostnad 2003 (tkr)
Efterlevnaden av in- och utförelseinsatser	54 521	48 254	54 673
Medverkan vid polisiär övervakning	61 417	51 741	62 125
Upptäckt och rapport av misstänkta brott	3 973	3 595	5 062
Räddningsinsatser ²⁾	211 786	218 271	200 081
Miljöövervakning	141 290	137 089	75 957
Sjötrafikövervakning och sjösäkerhetstillsyn	91 106	81 680	78 780
Fiskerikontroll	98 493	99 596	94 551
Uppdragsverksamheten ³⁾	2 915	2 667	2 971
SUMMA	665 501	642 894	574 200

1) För verksamhetsgrenarna Verksamhet inom samverkansområdet Spridning av allvarliga smittämnen, giftiga kemikalier och radioaktiva ämnen samt Verksamhet inom samverkansområdet Skydd, undsättning och vård har inte redovisats några kostnader under året.

2) Kostnaden för verksamhetsgrenen Räddningsinsatser omfattar både beredskap för räddningstjänstinsatser och kostnad för faktiskt genomförda insatser.

3) Uppdragsverksamheten utgör ingen verksamhetsgren i sig utan har tagits med för att kostnaderna skall stämma överens med resultaträkningen. Uppdragsverksamheten är nollbudgeterad.

Bild: Popcorn, ofarliga för havsmiljön, kan användas som substitut för olja vid miljöskyddsövningar till sjöss.



Redovisningen av verksamhetens kostnader fördelade per verksamhetsgren följer av förordningskrav. Kustbevakningen anser dock att denna fördelning på ett bättre sätt borde återspegla myndighetens kostnader för verksamhetsgrenarna. För att alls kunna bedriva verksamhet behövs en viss bas i form av administration, infrastruktur, plattformar m.m. Denna bas utgör även grunden för myndighetens räddningstjänstberedskap. Till detta kommer sedan kostnaden för specifika insatser inom de olika politikområdena och för uppdragsverksamheten. Den fördelade kostnaden per verksamhetsgren är således högre än den verkliga kostnaden för kontroll eller riktad övervakning per verksamhetsgren.

Åtterrapporing

Mål och återrapporingens krav 23:

Kustbevakningen skall göra en sammanställning med kommentarer över antalet kontroller för respektive verksamhetsgren samt andelen särskilda åtgärder, såsom förelägganden, rapporter och rapporteftergift av antalet kontroller. Förändringar gentemot föregående år skall analyseras och kommenteras. För fiskerikontrollen skall fördelningen mellan kontrollen till sjöss, vid landning respektive kvalitetskontroll redovisas. Vidare skall fördelningen mellan yrkes- och fritidsfiske redovisas. En jämförelse med utfall fr.o.m. 2001 skall göras där så är möjligt.

Antal kontrollåtgärder för respektive verksamhetsgren

Antal kontrollåtgärder inom respektive verksamhet	2001	2002	2003	2004	2005
Efterlevnaden av in- och utförelsestrukturer	16 831 ¹⁾	7 501	4 467	2 384	6 270 ²⁾
Medverkan vid polisär övervakning	11 575	15 461	10 881	9 206	11 285
Miljöövervakning	2 200	2 356	1 768	1 847	1 929
Sjötrafikövervakning och sjösäkerhetsarbete ³⁾	17 951	19 668	14 089	12 551	16 178
Fiskerikontroll	17 517	19 103	21 727	20 341	22 450
Övrig sjöövervakning	1 243	929	387	386	204
SUMMA	67 317	65 018	53 319	46 715	58 316

1) Varav ca 8 000 kontroller år 2001 har genomförts i samverkan med Tullverket avseende mul- och klövsjukan.

2) Ökningen beror på att myndigheten genomfört kontroller i sin utbildningsverksamhet.

3) Även när det gäller sjötrafikövervakning har antalet kontroller ökat. Det beror för 2005 på en medveten satsning på ökad övervakning när det gäller fartkontroller och kontroll av nykterhet till sjöss. Före 2003 redovisades tillsyn av farligt gods som ett eget verksamhetsslag. Fr.o.m. 2003 ingår farligt gods som en (1) kontrollåtgärd under sjötrafikövervakning och sjösäkerhetstillsyn. Detta är anledning en till att utfallet minskade radikalt mellan 2002 och 2003.

Antal särskilda åtgärder (förelägganden, rapporter, rapporteftergifter, förbud, m.m.) som andel(%) av antalet kontrollåtgärder

Verksamhetsgren	2001	2002	2003	2004	2005
Efterlevnaden av in- och utförelsestrukturer ¹⁾	10,1	2,9	4,7	5,5	3,6
Medverkan vid polisär övervakning	1,6	2,8	2,6	3,4	2
Miljöövervakning	16,1	20	23,1	34,4	31,4
Sjötrafikövervakning och sjösäkerhetsarbete	19,4	21,7	26,4	25,4	25,1
Fiskerikontroll	6,3	5	6,4	4,5	3,5

1) År 2001 erhöles ett relativt stort utfall kontroller beroende på insatserna i samband med mul- och klövsjukan, vilket till övervägande del resulterade i annan åtgärd än rapport.

Kustbevakningen utför två skilda typer av kontroller. Den ena typen sker utifrån brottsmisstanke eller riskanalys, den andra som tillsyn. När det gäller tillsynskontroller finns oftast en kvantitativ målsättning vilken drar ned andelen särskilda åtgärder (träffprocenten). Myndighetens uppföljningssystem kan i dagsläget inte skilja ut kontroller som baseras på brottsmisstanke från tillsynskontroller. Detta får

till följd att det inte blir relevant att fullt ut jämföra utfallet mellan olika verksamheter.

Kontroller avseende tull, polisär övervakning och del av fisket och sjösäkerhetstillsynen sker riskanalysbaserat. Generellt sätt skall den riskanalysbaserade kontrollen leda till en förbättrad träffprocent och ett ingripande mot de personer som begår brotten. Dock är det ganska problematiskt att tillämpa ett

riskanalysbaserat kontrollsystem på sjötrafiken. Till detta skall även läggas den generella övervakningen av den gränsöverskridande sjötrafiken vilken till sin karaktär är att förebygga brott.

Kontroller avseende miljö- och sjötrafikövervakning sker huvudsakligen på förekommen anledning,

dvs. när det kan finnas skäl att anta att gällande regelverk inte efterlevs. Andelen särskilda åtgärder bör därför vara förhållandevis hög. Huvuddelen av sjösäkerhetstillsynen och fiskerikontrollen sker i form av tillsynskontroller.

Fiskerikontroller

År	Antal utförda kontroller till sjöss	Antal landningskontroller	Antal kvalitetskontroller
2001	126	1040	ingen uppgift
2002	341	1104	740
2003	700	1213	937
2004	635	1425	1166
2005	646	1727	1401

Anm: år 2000 var inspektionsblanketten avseende kvalitetskontroller inte uppdaterad. År 2001 kvalitetssäkrades inte uppgifterna om antalet kvalitetskontroller.

Under året har 646 inspektioner till sjöss genomförts. Av dessa har 594 inspektioner inneburit att bordning genomförts. Vid resterande tillfällen kunde således bordning av olika anledningar inte genomföras, främst beroende på väderförhållanden. Vid

dess tillfällen utfördes en begränsad inspektion på de punkter som är möjliga att genomföra utan bordning. Sådan inspektion följs vid behov upp med en landningskontroll.

Fördelning kontrollåtgärder på yrkes- respektive fritidsfiske

År	Antal Kontrollåtgärder	Andel kontrollåtgärder av yrkesfiske (%)	Andel kontrollåtgärder av fritidsfiske (%)
2001	17 517	72	28
2002	19 103	72	28
2003	21 727	72	28
2004	20 341	78	22
2005	22 450	78	22

Anm: Kontrollen av fritidsfiske är till största delen händelsebaserad och planeras därför mera sällan.

Andelen kontrollåtgärder har under 2005 ökat med ca tio procent. Ökningen hör ihop med att det under året införts ett krav på att 20 procent av alla torsklandningar i Östersjön skall kontrolleras. Med anledning av detta har myndigheten anställt särskilda fiskerikontrollanter.



Bild: I Kustbevakningens arbete ingår ofta dykningar på uppdrag av t.ex. Polisen.

Mål och återrapporteringskrav 24:

Kustbevakningen skall avseende uppdragsverksamheten redovisa antalet uppdrag, beställare samt kostnader och intäkter för genomförda uppdrag. En jämförelse med utfall fr.o.m. 2003 skall göras där så är möjligt.

Återrapportering

Antalet uppdrag och beställare

Beställare	Antal uppdrag 2003	Antal uppdrag 2004	Antal uppdrag 2005
Fiskeriverket	6	8	4
Tullverket	14	7	12
Polisen	95	124	97
Sjöfartsverket	25	17	3
Försvarmakten	11	3	13
Marin forskning	106	60	79
Övrigt (KBV)	85	77	61
SUMMA	342	296	269

Kostnader och intäkter för genomförda uppdrag Kustbevakningen har för utförd uppdragsverksamhet under 2005 erhållit 2,9 miljoner kronor (2,7 mkr 2004). Ersättningen beräknas efter principen full kostnadstäckning. Kostnaden för debiterbara uppdrag beräknas således till samma belopp som intäkten.

Mål och återrapporteringskrav 25:

Kustbevakningen skall redovisa utgiftsprognoser för 2005-2008 i Hermes.

Återrapportering

Kustbevakningen har lämnat prognoser enligt återrapporteringskrav.

3 Organisationsstyrning

Mål 26:

Kustbevakningen skall verka för en långsiktig och god personalförsörjning med för verksamheten ändamålsenlig kompetens.

Återrapporteringskrav 26

Kustbevakningen skall redovisa mål och målluppfyllelse för kompetensförsörjningen i förhållande till verksamhetens mål och resultat. Av redovisningen skall framgå

- i vilken omfattning myndighetens mål för kompetensförsörjningen under 2005 har uppnåtts,
- vilka åtgärder som har vidtagits, och
- vilka mål som gäller för myndighetens kompetensförsörjning 2006 och 2007-2008.

Inom ramen för detta skall myndighetens insatser för att främja etnisk och kulturell mångfald och ökad hälsa samt för att åstadkomma en ändamålsenlig åldersstruktur, könsfördelning och rörlighet bland personalen framgå. Därutöver skall Kustbevakningen redovisa det arbete som bedrivits för att motverka olika former av diskriminering. Redovisningen skall göras för grupper av anställda inom de tre kompetenskategorierna lednings-, kärn- och stödkompetens, om så är lämpligt.

Återrapportering

Kustbevakningens mål, vidtagna åtgärder och resultat för kompetensförsörjningen 2005

Kustbevakningen fastställde 2001 en kompetensförsörjningsplan med ett tioårigt framtidsperspektiv, vilken utgör underlag för myndighetens långsiktiga strategiska utveckling inom kompetensförsörjningsområdet. Mål, vidtagna åtgärder och resultat redovisas i det följande.

Rekrytering – grundutbildning – övriga utbildningar

Kustbevakningens mål

Den grundutbildning som påbörjades 2004 för 52 aspiranter skall slutföras.

Vidtagna åtgärder

Utbildningen genomfördes och slutfördes för samtliga 52 aspiranter under december 2005.

Uppnådda resultat

Aspirantkullen har lett till ökad tillgång på besättningar vilket möjliggjort ökad närvaro till sjöss.



Bild: Kustbevakningen planerar att rekrytera över 200 personer inom en sexårsperiod. Andelen kvinnliga anställda ska öka.

Kustbevakningens mål

Omkring 25 aspiranter skall rekryteras och grundutbildning av dessa påbörjas.

Vidtagna åtgärder

Under våren 2005 genomfördes en rekrytering där det bland de drygt 1 100 sökanden gjordes ett urval genom intervjuer och tester.

Uppnådda resultat

Sammanlagt 28 aspiranter antogs till grundutbildningen. Grundutbildning påbörjades i augusti 2005 och avslutas i december 2006.

Kustbevakningens mål

Nya chefer skall utbildas för att möta pensionsavgångar på chefsbefattningar. Dessutom skall ytterligare en kurs genomföras för stationscheferna.

Vidtagna åtgärder

Under 2005 har stabspraktik genomförts eller planerats för sådana som tidigare gått ledarutbildning. Stationschefsutbildning – med betoning på kommunikativt ledarskap – genomfördes för att stärka stationscheferna i deras kontakter med medarbetare.

Uppnådda resultat

Stationschefsutbildningen har genomförts. Då en chefsutbildning ställdes in tidsbegränsades dock vissa ledarbefattningar till medarbetare som saknar chefsutbildning.

Kustbevakningens mål

Däcks- och maskinpersonalens kompetensbehov med anledning av nya fartyg skall beaktas.

Vidtagna åtgärder

En inventering av nuvarande kompetens har gjorts som underlag för rekryteringsurvalet till i första hand KBV 001 och KBV 002 men också för KBV 031-serien.

Uppnådda resultat

Kustbevakningen har genom inventering skaffat sig en mycket god bild över utbildningsbehovet för de medarbetare som avses bemanna KBV 001 och 002.

Genomförd utbildning i övrigt

Ett stort antal kortare centrala utbildningar i syfte att bibehålla och förnya behörigheter har genomförts. Sammanlagt motsvarar detta ca 4 200 utbildningsdagar och drygt 15 000 grundutbildningsdagar. Utbildningsmålen för 2005 bedöms i allt väsentligt uppfylla. Till detta kommer ytterligare verksam-

hetsanknuten kompetenshöjande utbildning som genomförs regionalt och lokalt i syfte att kvalitets-säkra kärnverksamheten.

Arbetsmiljö

Kustbevakningens mål

Varje chef skall sträva efter att minska sjukfrånvaron med hjälp av framtagna rutiner för arbetsmiljöarbetet samt verka för att det systematiska arbetsmiljöarbetet tydliggörs på arbetsplatserna.

Vidtagna åtgärder

Intervjuer med samtliga chefer avseende arbetsmiljöarbetet skedde våren 2005 i avsikt att undersöka vilket stöd chefer inom myndigheten behöver i sitt arbete för att uppnå en god arbetsmiljö. Ett administrativt stöd för detta arbete har även tagits fram.

Vid sjukdom tas tidig kontakt med medarbetaren och finns behov av en tillfällig omplacering av medarbetaren genomförs det på ett tidigt stadium av sjukskrivningsperioden i syfte att minska sjukskrivningstiden.

Under 2005 har ett internt projekt avseende hot och våld i sjöövervakningstjänst genomförts i syfte att analysera den framtida utvecklingen beträffande hot och våldssituationen. I rapporten föreslås bl.a. införandet av ytterligare skyddsutrustning, översyn av rapportrutiner och en ny organisation av självskyddsinstruktörer. Kustbevakningen har även deltagit i Brottsförebyggande rådets (BRÅ) projekt som har undersökt våld- och hotsituationen i hela rättskedjan. Rapporten publicerades i december 2005 och har föranlett Kustbevakningen att förbättra rapporteringen av incidenter och upplevda hot samt ge cheferna bättre förutsättningar att stödja personalen vid svåra situationer. Vidare har BRÅ-rapporten legat till grund för myndighetens framställan till regeringen om ett bättre sekretesskydd för anställdas bostadsadress, telefonnummer m.m.

Uppnådda resultat

Sjukfrånvaron har totalt minskat med 0,38 procent sedan 2004. Den största minskningen 4,87 procent finns i gruppen kvinnor 50 år och äldre.

Redovisning av sjukfrånvaron enligt 7 kap. 3 § förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag

Urval	Total arbetstid (timmar)	Sjukfrånvaro 2005, (%)	Sjukfrånvaro 2004, (%)	Sjukfrånvaro 2005, > 60 dagar, (%)	Sjukfrånvaro 2004, > 60 dagar, (%)
Alla anställningar	1 249 113	2,43	2,81	57,49	58,90
Alla män	1 032 265	2,16	2,39	53,23	55,67
Alla kvinnor	216 848	3,72	5	69,28	67,29
Alla yngre än 30 år	111 214	0,95	1,66	0	32,55
Alla mellan 30 och 49 år	624 089	1,77	2,11	54,56	49,39
Alla 50 år och äldre	513 810	3,56	3,8	62,57	67,05
Alla män yngre än 30 år	75 026	0,39	0,75	0,00	58,02
Alla män mellan 30 och 49 år	498 161	1,62	2,22	51,48	57,48
Alla män 50 år och äldre	459 078	3,03	2,78	55,36	54,13
Alla kvinnor yngre än 30 år	36 188	2,11	3,78	0,00	20,76
Alla kvinnor mellan 30 och 49 år	125 928	2,35	1,64	62,99	3,88
Alla kvinnor 50 år och äldre	54 732	7,93	12,8	85,75	91,87

Anm: Sjukfrånvaro överstigande 60 dagar avser andel av total sjukfrånvaro.

Övrigt

Under slutet av 2004 antogs en ny diskrimineringspolicy som har föredragits i olika utbildningssammanhang under 2005.

Nya interna bemanningsföreskrifter har utarbetats och kommer efter samråd med Sjöfartsverket att träda i kraft i början av 2006.

Under 2006 kommer en krishanteringsplan att utarbetas och prövas i en krisledningsövning. Ledningsfunktionen vid KCL och samtliga fyra ledningscentraler skall testa information, kommunikation, förmåga till stabsarbete och stabens uthållighet under tre dygn.

Mål och måloppfyllelse när det gäller jämställdhetsarbete, etnisk mångfald samt kunskap om mänskliga rättigheter redovisas under *återrapporteringskrav* 27 nedan.

Kustbevakningens mål för kompetensförsörjningen 2006 samt 2007-2008

Under 2006 är följande områden prioriterade: frågor om jämställdhet, etnisk och kulturell mångfald, bemanning och kompetensutveckling för besättningsmän på fartygen KBV 001 och KBV 002 samt ökad närvaro på arbetsplatserna genom friskvårdsinsatser. Dessa aktiviteter fortsätter även under åren 2007 och 2008.

Rekrytering och utbildning

Kustbevakningen planerar att rekrytera över 200 personer inom en sexårsperiod varav ca 150 under perioden 2006-2008. Antagningskrav och annonstext har setts över så att de bättre stämmer överens med myndighetens vilja att rekrytera fler kvinnor och personer med annan etnisk bakgrund.

En förstudie skall genomföras i syfte att undersöka möjligheterna att genomföra ett projekt med inriktningen mot att skapa förberedande utbildning och praktik för att bli kustbevakare. Projektet ska vända sig till kvinnor samt till personer med annan etnisk bakgrund. Förstudien skall även se över möjligheter att erbjuda sjöpraktik inom Kustbevakningen.

Processen med att bemanna de nya fartygen, inledningsvis KBV 001 och KBV 002, fortsätter under 2006-2007, vilket kommer att ligga till grund för arbetet med upprättande av kompetensutvecklingsplaner där så erfordras. Ett reviderat bemannings- och behörighetssystem kommer att medföra behov av extraordinära kompetensutvecklingsinsatser under flera år framåt.

En utveckling av ledarutbildningen skall ske under 2006 för att bättre motsvara myndighetens framtida behov av ledarskap.

Pensionsavgångarna för chefer kommer fortsatt att ligga på en hög nivå under perioden 2006-2008. Som en följd av detta måste internrekryteringar av nya chefer ligga på motsvarande nivå.

Jämställdhet och mångfald

Kustbevakningens jämställdhetsarbete skall bedrivas med målsättningen att öka andelen kvinnliga anställda inom såväl kärnverksamheten som ledningsfunktionerna. Målet kvarstår att andelen kvinnor inom dessa kategorier skall fördubblas från 2005 fram till 2008.

För att öka kvinnors intresse för Kustbevakningen skall myndighetens informationsinsatser och närvaro vid utbildnings- och rekryteringsmässor vara fortsatt hög. Informationsinsatserna mot grund- och gymnasieskolor skall intensifieras.

Myndighetens jämställdhetspolicy skall ses över och en jämställdhetsplan för perioden 2006-2007 utarbetas. I detta arbete ligger även en kartläggning av all personal när det gäller förhållandet genus och lön samt utformning av en åtgärdsplan för 2006.

Kustbevakningen skall verka för att behålla kvinnor i kärnverksamheten. En ny jämställdhetsplan skall utarbetas där bl.a. myndighetens viljeinriktning att medarbetare skall ges möjlighet att påverka arbetstidsförläggning skall beaktas. Detta för att underlätta för såväl kvinnor som män att förena

Bild: Informationsinsatserna för att öka kvinnors intresse för arbete i Kustbevakningen ska intensifieras.



arbete och familjeliv. Planen skall även fokusera på förhållningssätt och attityder med syfte att öka informationen och kunskapen inom jämställdhetsområdet.

Lönepolitik

Inriktningen inför 2006 är att ett lönepolitiskt dokument skall utarbetas och förankras hos medarbetarna och arbetstagarorganisationerna. Lönepolitiken skall fokusera på individen och individens resultat i förhållande till verksamhetsmålen. Målet är att lönen sätts av chef så nära individen som möjligt. Inför lönerevisionen i oktober 2006 skall målet vara att medarbetarna erbjuds lönesamtalsmodellen enligt det centrala ramavtalet (RALS 2004-2007).

Arbetsmiljö och rehabilitering

Kustbevakningen har en relativt låg sjukfrånvaro och målsättningen är att den ska minskas ytterligare under 2006. Vid sjukfrånvaro följes behovet noga upp av rehabilitering för att i ett så tidigt skede som möjligt kunna initiera rehabiliteringsutredningar och åtgärder som gör att medarbetarna åter snabbt kan komma i arbete. Ett väl fungerande systematiskt arbetsmiljöarbete är en del i förebyggandet av psykisk, social och fysisk ohälsa. Frekvensen av årliga utvecklingssamtal och arbetsplatsträffar följs upp. Kustbevakningens handlingsprogram gällande droger har omarbetats under 2005 och skall verkställas under 2006.

Mål 27:

Kustbevakningen skall fortsatt verka för att främja jämställdheten mellan män och kvinnor som arbetar i myndigheten och för att jämställdhetsaspekten beaktas i myndighetens verksamhet.

Kustbevakningen skall öka intresset för och kunskapen om myndigheten i syfte att öka rekryteringen av kvinnor och personer med annan etnisk bakgrund än svensk.

Kustbevakningen skall se till att frågor om mänskliga rättigheter beaktas i myndighetens aspirantutbildningsprogram.

Återrapporteringskrav 27:

Kustbevakningen skall redovisa vilka åtgärder som vidtagits samt göra en bedömning av effekterna av dessa.

Återrapportering

Jämställdhet och etnisk mångfald

Kustbevakningens mål

Andelen kvinnliga medarbetare inom kärnkompetensgruppen skall öka. Målet är att till 2008 ha fördubblat andelen kvinnor inom kärnkompetensgruppen, vilket motsvarar ca 60 kvinnor.

Vidtagna åtgärder

Informationsinsatser vid utbildningsmässor och yrkesinformationsdagar vid högstadie- och gymnasieskolor har prioriterats. Rekrytering av särskilda skolinformatörer har påbörjats.

Uppnådda resultat

Av de 28 rekryterade aspiranterna var åtta stycken kvinnor (29 %). Detta innebär en ökning av andelen kvinnor i kärnkompetensgruppen.

Kustbevakningens mål

Kustbevakningen skall verka för att behålla kvinnor i kärnverksamheten.

Vidtagna åtgärder

Tidigare har kunnat märkas en tendens att småbarnsmammor i kärnverksamheten sökt sig till administrativa uppgifter. I syfte att behålla kvinnor i kärnverksamheten kan medarbetare, såvitt arbetet medger, ges möjlighet att påverka arbetstidsförläggning för att underlätta för såväl kvinnor som män att förena arbete och familjeliv.

Uppnådda resultat

Effekterna är svårbedömda och har ännu inte kunnat mätas på grund av ett litet underlag och en kort tidsperiod.

Kustbevakningens mål

Andelen anställda med annan etnisk bakgrund än svensk skall öka.

Vidtagna åtgärder

I rekryteringsannonser framhåller myndigheten sin strävan att öka den etniska mångfalden. Vid rekryteringar har sökande med invandrabakgrund uppmärksammas särskilt och i det fall meriter helt eller delvis överensstämmer med upprättad kravprofil har den sökande kallats till anställningsintervju. Vidare har Kustbevakningen sedan flera år tillbaka ett nära samarbete med Bernadottegymnasiet i Göteborg. Syftet är att stimulera gymnasieelever till att efter sin examen fortsätta sin utbildning för att få behörighet

att söka till något av de s.k. uniformsyrkena, bl.a. Kustbevakningen.

Uppnådda resultat

Under 2005 har 52 externa rekryteringar genomförts och av dessa hade fyra personer invandrabakgrund (8 %).

Kustbevakningens mål

Informationsinsatserna om kustbevakningsyrket i grund- och gymnasieskolorna inom invandrantäta områden skall öka.

Vidtagna åtgärder

Det har ännu inte genomförts några informationsträffar i särskilt invandrantäta områden. Arbetet med att utse regionala informatörer har påbörjats och avses slutföras under januari 2006.

Uppnådda resultat

Resultat saknas (se vidtagna åtgärder).

Mänskliga rättigheter

Kustbevakningens mål

Kustbevakningen skall se till att frågor om mänskliga rättigheter beaktas i myndighetens aspirantutbildning.

Vidtagna åtgärder

De mänskliga rättigheterna beaktas genomgående i Kustbevakningens aspirantutbildning och berörs i många av delkurserna. Under utbildningen får eleverna lära sig de allmänna rättsprinciper som råder i samhällen som har ratificerat relevanta internationella överenskommelser om de mänskliga rättigheterna, t.ex. att alltid beakta människors lika värde.

Uppnådda resultat

Utbildningen har genomförts i enlighet med kursplan. Aspiranternas förmåga till en korrekt myndighetsutövning som utgår från demokrati, rättssäkerhet och effektivitet bedöms uppfyllt.

Återrapporteringskrav 28:

Kustbevakningen skall genom resultatindikatorer, nyckeltal eller på annat sätt visa om myndighetens verksamhet bedrivits effektivt och med god hushållning. Av redovisningen skall om möjligt framgå en jämförelse med de två närmast föregående åren. Utvecklingen skall analyseras och kommenteras.

Återrapportering

Kustbevakningen arbetar löpande för att utveckla mål- och resultatstyrningen inom myndigheten. Ett led i detta arbete är att ytterligare förtydliga kopplingen mellan målen i myndighetens interna verksamhetsplan och de mål som framgår av regleringsbrevet. Resultatet av detta arbete kommer att påverka de framtida redovisningarna av resultatindikatorer som beskriver hur effektivt myndigheten arbetar.

Kustbevakningen redovisar i det följande två nyckeltal vars syfte är att visa utvecklingen av resursåtgången över tiden. Den redovisade utvecklingen kan ligga till grund för analyser om hur effektivt myndighetens verksamhet har bedrivits. Nyckeltalen är tänkta att följa utvecklingen under en längre tid.

Inledningsvis vill Kustbevakningen dock uppmärksamma två förhållanden: Det första avser den organisationsform statsmakterna har valt för myndighetsutövningen till sjöss, det andra det faktum att vissa av de av statsmakten ålagda kraven på verksamheten snarast motverkar ett effektivt resursutnyttjande.

- I förhållande till motsvarande verksamheter till lands är det relativt kostsamt att bedriva verksamhet till sjöss. Statsmakterna och vissa sektorsmyndigheter har bl.a. därför valt att låta en myndighet, Kustbevakningen, utföra merparten av myndighetsutövningen till sjöss. Kustbevakningen anser att detta är ett effektivt sätt att nyttja samhällets resurser på. Detta påstående får stöd i en effektivitetsrapport från 2001 – Samverkan i gränskontroll (RRV 2001:1) – där Riksrevisionsverket anförde

”Vår bedömning är, att skulle man i dag bygga upp en verksamhet för kontrollerna vid gränsen, skulle man som ett huvudalternativ överväga att lägga all verksamhet i en organisation. En sådan organisatorisk lösning skulle sannolikt öka flexibiliteten i resursanvändningen och minska risken för dubbelarbete. - - - Som exempel kan tas Kustbevakningens operativa personal som har att tillämpa lagstiftning med följdförfattningar inom ett antal lagstiftningsområden

Kustbevakningen gör, baserat på överslagsberäkningar ur verksamhetsuppföljning, bedömningen att det skulle kosta staten motsvarande tre gånger så mycket om Kustbevakningens uppgifter istället skulle utföras av var och en av sektorsmyndigheterna eller motsvarande.

- En del av de uppgifter Kustbevakningen är ålagd att utföra medför att resurser som annars skulle kunna bidra till en hög produktivitet binds till uppgifter där de kan ha väldigt låg produktivitet.

Ett exempel på detta är inom fiskeripolitiken där kombinationen av många landningshamnar och ett system med slumpvalsurval ger risk för att betydande fartygs- och personalresurser blir uppbundna för en händelse som inte är tidsbestämd. Denna resurs kan då inte användas för annan verksamhet vilket skulle vara normalfallet utan blir i princip improduktiv under denna period. Kustbevakningen har tidigare påtalat detta faktum. Kustbevakningen anser således att det finns verksamheter inom ramen för myndighetens uppgifter där myndigheten mot bakgrund av gällande regler inte kan utnyttja sina resurser på ett för samhället kostnadseffektivt sätt.

Nyckeltal 1

Förvaltningskostnader per årsarbetskraft

Med förvaltningskostnader avses det som kallas overheadkostnader. För Kustbevakningens del räknas hit alla kostnader som inte är hänförliga till en slutpresentation .

Förvaltningskostnaderna per årsarbetskraft ligger på 334 tkr för 2005. Detta motsvarar nivån ett par år tillbaka i tiden (löpande priser).

År	Kostnad (tkr)
2002	331
2003	330
2004	346
2005	334

Kustbevakningen bedömer att förvaltningskostnaderna kan sänkas ytterligare. Någon nivå går dock i dagsläget inte att sätta. En alltför låg kostnad bedöms dock kunna leda till att myndigheten gör ett sämre arbete inom sin kärnverksamhet. Inledningsvis kommer ett arbete för att se över vad som ingår i overheadkostnaderna initieras under 2006.

Nyckeltal 2

Risikanalysbaserad tillsyn och kontroll

Inriktningen för Kustbevakningens sjöövervakning har under senare år varit att i allt större utsträckning arbeta risikanalysbaserat inom kontroll- och tillsynsverksamheten i de verksamhetsgrenar där rutinmässiga kontroller inte är dominerande. Ett ingripande skall i största möjliga utsträckning bygga på underrättelser eller brottsmisstanke. Tanken är att träffsäkerheten skall öka i syfte att kunna frigöra resurser för andra ändamål. Resultatet anges som andel särskilda åtgärder (förelägganden, rapporter, rapporteftergifter, förbud) i förhållande till det totala antalet kontroller.

Verksamhetsgren	2001	2002	2003	2004	2005
Efterlevnaden av in- och utförelsestrukturer ¹⁾	10,1	2,9	4,7	5,5	3,6
Medverkan vid polisär övervakning	1,6	2,8	2,6	3,4	2
Miljöövervakning	16,1	20	23,1	34,4	31,4
Sjötrafikövervakning och sjösäkerhetsarbete	19,4	21,7	26,4	25,4	25,1
Fiskerikontroll	6,3	5	6,4	4,5	3,5

1) År 2001 erhöles ett relativt stort utfall kontroller beroende på insatserna i samband med mul- och klövsjukan, vilket till övervägande delen resulterade i annan åtgärd än rapport.

Kustbevakningen utför två skilda typer av kontroller. Den ena typen sker utifrån brottsmisstanke eller riskanalys, den andra som tillsyn. När det gäller tillsynskontroller finns oftast en kvantitativ målsättning vilken drar ned andelen särskilda åtgärder (träffprocenten). Myndighetens uppföljningssystem kan i dagsläget inte skilja ut kontroller som baseras på brottsmisstanke från tillsynskontroller. Detta får till följd att det inte blir relevant att fullt ut jämföra utfallet mellan olika verksamheter.

Kontroller avseende tull, polisiär övervakning och del av fisket och sjösäkerhetstillsynen sker riskanalysbaserat. Generellt sätt skall den riskanalysbaserade kontrollen leda till en förbättrad träffprocent och ett ingripande mot de personer som begår brotten. Dock är det ganska problematiskt att tillämpa ett riskanalysbaserat kontrollsystem på sjötrafiken. Till detta skall även läggas den generella övervakningen av den gränsöverskridande sjötrafiken vilken till sin karaktär är att förebygga brott.

Kontroller avseende miljö- och sjötrafikövervakning sker huvudsakligen på förekommen anledning, dvs. när det kan finnas skäl att anta att gällande regelverk inte efterlevs. Andelen särskilda åtgärder bör därför vara förhållandevis hög. Huvuddelen av sjösäkerhetstillsynen och fiskerikontrollen sker i form av tillsynskontroller.

Kustbevakningen har inte fastställt riktvärden för andelen särskilda åtgärder (träffsäkerheten).

Återrapporteringskrav 29:

Kustbevakningen skall vidare redovisa konsultkostnaderna som andel av de totala personalkostnaderna samt overheadkostnaderna som andel av totala kostnader. Redovisningen skall ställas upp i löpande tidsserier om fem år.

Återrapportering

Konsultkostnader

2001	2002	2003	2004	2005
2,8	2,9	1,9	1,9	1,3

Overheadkostnad

Overheadkostnader är, enligt definition i regleringsbrevet 2001, kostnader som inte kan hänföras till en slutprestation⁶.

2001	2002	2003	2004	2005
37,1	35,8	35,3	35,0	33,6

Minskningen i overheadkostnad beror bl.a. på ett ökat antal anställda på linjen och på ökade avskrivningar.

Följande kostnader hänförs till slutprestationerna: Personalkostnader för linjeorganisationen, drift (fartyg, flygplan, fordon, båtar, etc.), underhåll (transportmedel, samband, etc.), jourhavande räddningsledare, ledningscentralerna (vakthavande befäl/VB och VB-assistent), kostnader för investeringar avseende linjeorganisationen (räntor/amorteringar och avskrivningar på invärderade anläggningstillgångar).

4 Ekonomisk översikt



4.1 Anslag för driftskostnader

För budgetåret 2005 har driftkostnaderna för Kustbevakningens verksamhet i allt väsentligt finansierats från ramanslaget 7:1. Kustbevakningen. En utförlig redovisning lämnas i de finansiella delarna.

För 2005 har Kustbevakningen tilldelats ett anslag på 638 mkr. Vidare finns ett ingående överföringsbelopp från 2004 på 38,4 mkr, men detta belopp fick inte användas 2005. Totalt disponibelt belopp under 2004 uppgick därför till 638 mkr.

Regeringen fattade under året också beslut om att bl.a. Kustbevakningen inte hade möjlighet att använda någon anslagskredit, vilket i sig innebar en limit i budgetarbetet.

Bland större intäkter, exkl. EU-bidrag, bör nämnas försäljning av utrangerad materiel (0,4 mkr), tillhandahållen fartygstjänst (1,3 mkr), övriga tjänster (2,1 mkr), räntor (0,6 mkr) samt bidrag från länsarbetsnämnd (0,3 mkr). Från Statens räddningsverk har, inkl. bokförd fordran, erhållits bidrag på cirka 3,5 mkr enligt punkt 5 nedan. Bidrag har också erhållits från Fiskeriverket (2,2 mkr) i samband med utökad fiskerikontroll.

Den sammanlagda nettobelastningen på anslaget 7:1 har under budgetåret uppgått till närmare 631 mkr. Det utgående överföringsbeloppet (anslagssparandet) uppgår till cirka 7,2 mkr.

4.2 Eu-bidrag

För gjorda investeringar inom fiskerikontrollens område har Kustbevakningen för kalenderåren 1995-2001 erhållit bidrag från EU. Bidrag för fiskerikontroll har ännu inte erhållits för åren 2002-2003. För åren 2002-2004 redovisades i årsredovisningen för 2004 en fordran på 15,4 mkr. För år 2004 har en del av bidraget erhållits (0,4 mkr).

I likhet med tidigare år kommer hittills erhållna EU-bidrag att tillgodoföras anslaget under ett antal år för delfinansiering av kapitalkostnader för nämnda investeringsutgifter. Medlen tillgodoförs i samma

takt som den genomsnittliga avskrivningstiden för de bidragsberättigade investeringarna. För fiskerikontroll och flygverksamheten har under året tillgodoförts EU-bidrag på ca 3,6 mkr.

4.3 Miljöoperationer

Fr.o.m. 2003 har Kustbevakningen inte längre av Statens räddningsverk fördelad dispositionsrätt till ramanslaget 7:3 Ersättning för verksamhet vid räddningstjänst. Ersättning för Kustbevakningens merkostnader i samband med bekämpningsoperationer rekvideras från Statens räddningsverk. För 2005 uppgår ersättningen till cirka 3,5 mkr. Kostnaderna är hänförliga till ett 40-tal operationer.

4.4 Låneram i Riksgäldskontoret

Under budgetåret 2005 har Kustbevakningen, för finansiering av anläggningstillgångar för förvaltningsändamål, enligt gällande regleringsbrev disponerat en låneram på 820 mkr. Den totala upplåningen under budgetåret har uppgått till ca 284 mkr. Den utgående låneskulden uppgår till drygt 789 mkr. Myndighetens förhållandevis goda likviditet även under budgetåret 2005 har inneburit att all upplåning har kunnat anstå till senare delen av respektive halvårsperiod. Ett nytt avistalån har lyfts under budgetåret med amorteringstider från 2,5 upp till 25 år.

4.5 Investeringar

Förbättringar på fartyg, båtar och flygplan är genomförda enligt plan och följande större investeringar kan nämnas:

- Tecknat kontrakt angående upphandling av kombinationsfartyg KBV001-002
- Fortsatt tillverkning av tre nya flygplan. Leverans år 2007
- Ombyggnation av miljöskyddsfartyget KBV 010
- Genomfört 5-års översyn på KBV 048-050, 289, 303-304, 103 och 105
- Anskaffning av en racerbåt typ KBV Cobra 35ft, en RIB-båt till KBV 181 samt ett antal mindre racerbåtar
- Utarbetat målsättning för kombinationsfartyg KBV 031-038
- Anskaffat ytterligare ett specialfordon för fiskerikontrollen
- Investerat i utrustning m.m. till MUC
- Ersättningsanskaffning av kustlänsor och annan oljebekämpningsmateriel
- Anskaffning av navigations- och radarsystem
- Förbättrat myndighetens IT-nätverk och upgraderat ett antal fartygsdatorer

4.6 Sammanställning av väsentliga uppgifter avseende Kustbevakningen (tkr)

Räkenskapsår	2005	2004	2003	2002	2001
Låneram i RGK					
- beviljad	820 000	665 000	680 000	614 000	588 300
- utnyttjad ¹⁾	789 734	587 390	566 588	557 079	418 148
Kreditutrymme hos RGK					
- beviljad	65 000	41 879	38 364	35 509	33 160
- maximalt utnyttjat	4 887	20 869	16 801	9 116	0
Räntekonto hos RGK					
- räntekostnader	1	20	1	36	34
- ränteintäkter	648	712	655	1 145	1 160
Intäkter av avgifter och andra ersättningar ²⁾ (disponeras av myndigheten)					
- enligt resultaträkning	3 861	3 606	4 899	4 749	8 337
- beviljat i regleringsbrev	2 500	2 500	9 000	6 500	7 500
Övriga avgiftsinkomster ³⁾ (disponeras ej av myndigheten)					
- enligt resultaträkning	0	120	1 623	347	3 719
- enligt regleringsbrev	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000
Anslagskredit					
- beviljad	0	0	2 966	15 218	14 200
- utnyttjad	0	0	0	66	0
Utgående reservation och anslagssparande ⁴⁾ därav in-tecknat för framtida åtaganden	7 232 0	38 419 0	11 683 0	./ 66 0	12 948 0
Antalet årsarbetskrafter (st)	669	650	614	612	594
Medelantalet anställda (st)	691	653	641	640	606
Driftkostnad per årsarbetskraft	806	809	746	741	730
Årets kapitalförändring	20 686	13 372	16 787	32 804	43 016
Balanserad kapitalförändring	31 716	45 349	62 136	94 940	137 956

1) Total låneskuld i Riksgäldskontoret vid utgången av respektive budgetår inkl. skuld avseende leasingkontrakt.

2) I beloppen enligt resultaträkningen ingår inte EU-bidrag, lönebidrag från länsarbetsnämnd samt ränteintäkter.

Myndigheten disponerar samtliga intäkter.

3) Redovisas endast mot inkomstitel.

4) Avser endast anslag 7:1 Kustbevakningen. Se not 31. För 2005 avses endast det anslagssparande som uppstått under året.

4.7 Resultaträkning

		Budgetåret 2005 (tkr)	Budgetåret 2004 (tkr)
Verksamhetens intäkter			
Intäkter av anslag		630 718	594 898
Intäkter av avgifter och andra ersättningar	Not 1	3 861	3 606
Intäkter av bidrag	Not 2	9 592	30 225
Finansiella intäkter	Not 3	644	793
Summa		644 815	629 522
Verksamhetens kostnader			
Kostnader för personal	Not 4	-367 985	-356 863
Kostnader för lokaler		-32 550	-31 236
Övriga driftkostnader	Not 5	-138 392	-137 777
Finansiella kostnader	Not 6	-30 748	-30 969
Avskrivningar och nedskrivningar	Not 7	-95 826	-86 049
Summa		-665 501	-642 894
Verksamhetsutfall		-20 686	-13 372
Uppbördsverksamhet			
Intäkter av avgifter m.m. samt andra intäkter som inte disponeras av myndigheten		0	120
Medel som tillförts statsbudgeten från uppbördsverksamhet		0	-120
Saldo		0	0
Transfereringar			
Medel som erhållits från myndigheter			
För finansiering av bidrag	Not 8	73	0
Lämnade bidrag		-73	0
Saldo		0	0
Årets kapitalförändring	Not 9	-20 686	-13 372

Anm: Kustbevakningen disponerar fr.o.m. budgetåret 2003 inte längre del av ramanslaget 7:3.
Ersättning för verksamhet vid räddningstjänst m.m. inom utgiftsområde 6.

Kustbevakningens kostnader för miljöräddningstjänsten till sjöss redovisas i sin helhet i resultaträkningen.
Ersättning för Kustbevakningens merkostnader erhålles från Statens räddningsverk och redovisas under
Intäkter av bidrag i resultaträkningen.

4.8 Balansräkning

Tillgångar (tkr)		2005-12-31	2004-12-31
Immateriella anläggningstillgångar	Not 12		
Balanserade utgifter för utveckling	Not 10	6 495	4 646
Rättigheter o. andra immateriella anläggningstillg.	Not 11	4 373	2 170
Summa immateriella anläggningstillgångar		10 868	6 816
Materiella anläggningstillgångar	Not 12		
Förbättringsutgifter på annans fastighet	Not 13	18 299	12 168
Maskiner, inventarier, installationer m.m.	Not 14	647 071	656 324
Pågående nyanläggningar	Not 15	29 103	8 864
Förskott avseende materiella anläggningstillg.	Not 16	178 156	0
Summa materiella anläggningstillgångar		872 629	677 356
Varulager m.m.			
Varulager och förråd	Not 17	7 025	6 392
Summa varulager m.m.		7 025	6 392
Fordringar			
Kundfordringar		59	193
Fordringar hos andra myndigheter	Not 18	11 156	16 095
Övriga fordringar		85	5
Summa fordringar		11 300	16 293
Periodavgränsningsposter			
Förutbetalda kostnader	Not 19	7 462	8 070
Upplupna bidragsintäkter	Not 20	15 308	18 488
Övriga upplupna intäkter		0	344
Summa periodavgränsningsposter		22 770	26 902
Avräkning med statsverket			
Avräkning med statsverket	Not 21	-17 196	-12 250
Summa avräkning med statsverket		-17 196	-12 250
Kassa och bank			
Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret	Not 22	34 428	63 732
Kassa, postgiro och bank		37	37
Summa kassa och bank		34 465	63 769
Summa tillgångar		941 861	785 278
Kapital och skulder (tkr)			
Myndighetskapital			
Balanserad kapitalförändring	Not 23	31 716	45 349
Kapitalförändring enligt resultaträkningen		-20 686	-13 372
Summa myndighetskapital		11 030	31 977
Avsättningar			
Avsättningar för pensioner o. liknande förplikt.	Not 24	3 007	419
Summa avsättningar		3 007	419
Skulder m.m.			
Lån i Riksgäldskontoret	Not 25	788 600	585 919
Skulder till andra myndigheter	Not 26	19 336	16 971
Leverantörsskulder	Not 27	46 172	74 616
Övriga skulder	Not 28	12 998	14 071
Summa skulder m.m.		867 106	691 577
Periodavgränsningsposter			
Upplupna kostnader	Not 29	50 196	47 347
Oförbrukade bidrag	Not 30	10 522	13 958
Summa periodavgränsningsposter		60 718	61 305
Summa Kapital och skulder		941 861	785 278

4.9 Anslagsredovisning

Redovisning mot anslag (tk)

Anslag	06:7:1:1	Totalt
Benämning	Ramanslag Kustbevakningen	
Ingående överföringsbelopp	38 419	38 419
Årets tilldelning enligt regleringsbrev	638 024	638 024
Omdisponerade anslagsbelopp	-38 419	-38 419
Totalt disponibelt belopp ⁷	638 024	638 024
Utgifter	630 791	630 791
Utgående överföringsbelopp (Not 31)	7 233	7 233

Redovisning mot inkomsttitel (tk)

Inlevererat till inkomsttitel (Not 32)	Beräknat belopp enligt regleringsbrev	Inkomster
2713 Vattenföreningssavgift m.m.	2 000	0
2811 Övriga inkomster av statens verksamhet	0	0

Anm: Kolumner för Fördelade anslagsbelopp, Utnyttjad del av medgivet överskridande, Indragning samt Inkomster har inte medtagits eftersom de inte är aktuella.

Den tidigare av Statens räddningsverk fördelade dispositionsrätten till anslaget 06:7:3 Ersättning för verksamhet vid räddningstjänst har upphört fr.o.m. år 2003.

Kustbevakningen har ett anslagssparande för åren 2003 och 2004 på sammanlagt 38 419 tkr. Beloppet har inte dragits in men myndigheten har ej haft dispositionsrätt till beloppet under 2005.



4.10 Finansieringsanalys

(tkr)		Budgetåret 2005	Budgetåret 2004
DRIFT			
<i>Kostnader</i>	Not 1	-566 492	-557 161
Finansiering av drift			
Intäkter av anslag		630 718	594 898
Intäkter av avgifter och andra ersättningar	Not 2	3 615	3 539
Intäkter av bidrag		9 592	30 225
Övriga intäkter		644	793
<i>Summa medel som tillförts för finansiering av drift</i>		644 569	629 455
<i>Ökning (-)/minskning (+) av lager</i>		-633	2 534
<i>Ökning (-)/ minskning (+) av kortfristiga fordringar</i>		9 125	-25 847
<i>Ökning (+)/minskning (-) av kortfristiga skulder</i>		-16 111	25 709
Kassaflöde från/till drift		70 458	74 510
INVESTERINGAR			
Investeringar i materiella tillgångar		-113 588	-106 238
Investeringar i immateriella tillgångar		-4 284	-3 557
<i>Summa investeringsutgifter</i>		-117 872	-109 795
Finansiering av investeringar			
Lån från Riksgäldskontoret		283 764	89 707
- amorteringar		-81 084	-68 941
Andra långfristiga lån		216	802
- amorteringar		-405	-597
Försäljning av anläggningstillgångar		290	134
<i>Summa medel som tillförts för finansiering av investeringar</i>		202 781	21 105
<i>Förändring av kortfristiga fordringar och skulder</i>		-189 446	7 531
Kassaflöde från/till investeringar		-104 537	-81 159
UPPBÖRDSVERKSAMHET			
Intäkter av avgifter m.m. samt andra intäkter som inte disponeras av myndigheten		0	120
<i>Inbetalningar i uppbördsverksamhet</i>		0	120
<i>Medel som tillförts statsbudgeten från uppbördsverksamhet</i>		0	-120
Kassaflöde från/till uppbördsverksamhet		0	0
TRANSFERERINGSVERKSAMHET			
Lämnade bidrag		-73	0
<i>Utbetalningar i transfereringsverksamhet</i>		-73	0
Finansiering av transfereringsverksamhet			
Medel som erhållits från andra myndigheter för finansiering av bidrag		73	0
<i>Summa medel som tillförts för fin. av transfereringsverksamhet</i>		73	0
Kassaflöde från/till transfereringsverksamhet		0	0
FÖRÄNDRING AV LIKVIDA MEDEL		-34 079	-6 649
SPECIFIKATION AV FÖRÄNDRING AV LIKVIDA MEDEL			
Likvida medel vid årets början		51 519	58 168
Ökning/minskning av tillgodohavande RGK		-29 304	16 171
Ökning/minskning av avräkning med statsverket	Not 3	-4 775-	22 820
<i>Summa förändring av likvida medel</i>		- 34 079	-6 649
Likvida medel vid årets slut		17 440	51 519

4.11 Kommentarer och noter till de finansiella delarna

Allmänt

Kustbevakningens finansiella delar i årsredovisningen omfattar perioden 1 januari -31 december 2005 och har upprättats dels enligt bestämmelserna i förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring, dels enligt bestämmelserna i förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag. De finansiella delarna består av resultaträkning, balansräkning, anslagsredovisning och finansieringsanalys jämte kommentarer och noter.

Redovisningsprinciper och särskilda upplysningar

Uppställningen följer Ekonomistyrningsverkets (ESV:s) föreskrifter och allmänna råd.

Den princip som infördes 1998 för redovisning av de investeringsutgifter som blivit faktiska under budgetårets sista månad kvarstår. Dessa utgifter, som kommer att bli föremål för sedvanlig upplåning först under kommande budgetårs första hälft, har aktiverats i balansräkningen och redovisas där som immateriella och materiella anläggningstillgångar.

För att få en likformig redovisning hanteras samtliga EU-bidrag fr.o.m. andra halvåret 2001 som bidrag utanför statsbudgeten. Detta innebär att varken gamla eller nytillkomna EU-bidrag genererar någon intäkt under anslag. Den del som tillgodoförs myndigheten varje år minskar under anslaget redovisade kostnader för amorteringar. Under posten oförbrukade bidrag återfinns samtliga oförbrukade EU-bidrag.

I regleringsbrevet för 2005 har Kustbevakningen fått tillstånd att disponera s.k. royalties- och vitesersättningar från industrin. Dispositionsrätten uppgår till högst 1 000 tkr för royalty och 2 000 tkr för viten. Inga ersättningar har erhållits under 2005.

Avskrivningstiden för flygplan som nyanskaffas har med hänsyn till bl.a. den tekniska utvecklingen bestämts till 20 år. För flygplan anskaffade före 2003 gäller avskrivningstiden 15 år. Investeringar som gjorts under året för dessa flygplan har dock lagts på en avskrivningstid på 3 år med hänsyn till den kvarvarande användningstiden.

Fr.o.m. 2003 disponerar inte Kustbevakningen längre del av ramanslaget 06:7:3 ap 1 Ersättning för verksamhet vid räddningstjänst m.m. Ersättning för Kustbevakningens merkostnader för räddningstjänst till sjöss erhålls från Statens räddningsverk efter rekvisition och redovisas under "Intäkter av bidrag" i resultaträkningen. Kustbevakningens kostnader för

miljöräddningstjänsten till sjöss redovisas i sin helhet i resultaträkningen.

Avskrivningstiden för förbättringsåtgärder på annans fastighet har ändrats från 20 år till 6 år i syfte att uppnå en bättre överensstämmelse med hyreskontraktens längd. Ändringen har för 2005 belastat resultat och anslag med 2 343 tkr.

Under 2004 gjordes mot gällande regler avskrivningar på nedlagda förskott för projekten 001 stora fartyg och 501 flygprojektet med 1 414 tkr. Avskrivningar och gjorda amorteringar har återförts, vilket medfört en resultat- och anslagsförbättring för år 2005 med samma belopp.

Principen för redovisning av finansiella leasingavgifter har ändrats fr.o.m. 2003. Tidigare redovisades dessa som hyresavgifter under övriga driftkostnader i resultaträkningen. Numera sker redovisningen som avskrivningskostnad under posten avskrivningar i resultaträkningen.

I fråga om grunderna för värdering, redovisning, avskrivning m.m. av myndighetens materiella tillgångar har myndighetens policy för anläggningstillgångar använts. Policyn innefattar bl.a. en avskrivningsplan för myndighetens anläggningstillgångar. För några av de mest frekventa tillgångarna gäller följande avskrivningstider (ekonomisk livslängd):

- Verkstadsutrustning (t.ex. svets, svarv m.m.)	10 år
- Kommunikationsutrustning	5 år
- Miljöskyddsmateriel (t.ex. länsor)	15 år
- Basdatorer, nätverksutrustning m.m.	5 år
- Persondatorer	3 år
- Programvaror, standard	3 år
- Programvaror, övrigt	5 år
- Inventarier och möbler	10 år
- Kontorsmaskiner	5 år
- Standardfordon	5 år
- Specialfordon	10 år
- Båtar	10 år
- Pråmar	20 år
- Snöskotrar	5 år
- Fartyg	20 år
- Nyanskaffning stora fartyg	25 år
- Utrustning/modifiering av fartyg	10 år
- Sväware	10 år
- Flygplan (anskaffade före 2003)	15 år
- Nyanskaffning flygplan	20 år
- Förbättringsåtgärder på annans fastighet	max 6 år

Resultaträkning

Not 1;

Intäkter av avgifter och andra ersättningar

De under denna post redovisade försäljningsintäkterna, inklusive tillhandahållen fartygstjänst, övriga uppdrag och övriga intäkter, utgjorde 3 861 tkr (3 606 tkr 2004). Avgiftsintäkter som uppburits med stöd av 4 § avgiftsförordningen (1992:191) uppgår till 100 tkr (0 tkr 2004). Av intäkterna avser 1 301 tkr (1 032 tkr 2004) ersättning från Umeå Marina Forskningscentrum för transportuppdrag och 2 069 tkr (1 224 tkr 2004) avser ersättning för service-, transport-, utbildnings- och administrativa tjänster.

I beloppet ingår en realisationsvinst på 246 tkr vid försäljning av anläggningstillgångar.

Under posten redovisas även intäkter på 141 tkr (316 tkr 2004) av försålda utrangerade anläggningstillgångar, dessa avser främst motorfordon och motorer.

I det fall en anläggningstillgång vid försäljningstillfället är eller har varit förmögenhets-redovisad i balansräkningen har avyttringen bokförts på resultatkonton och redovisas därvid under posten Övriga driftkostnader och eventuell realisationsvinst omföres till posten Intäkter av avgifter och andra ersättningar. De på så sätt bokförda intäkterna har uppgått till 290 tkr. Realisationsförlust vid avyttringar har uppstått med 594 tkr.

Not 2;

Intäkter av bidrag

Intäkterna avser bl.a. lönebidrag från länsarbetsnämnderna på 225 tkr (319 tkr år 2004) och tillgodoförda EU-medel för Kustbevakningens kapitalkostnader avseende investeringar i anläggningstillgångar för fiskerikontrollen och flygverksamheten (se tabell).

Kustbevakningens dispositionsrätt till del av ramanslaget 7:3 Ersättning för verksamhet vid räddningstjänst m.m. har upphört fr.o.m. 2003. Ersättning för Kustbevakningens merkostnader i samband med bekämpningsoperationer rekvideras från Statens räddningsverk. För 2005 uppgår intäkterna till 3 475 tkr.

Från Mobilisering mot narkotika har erhållits ett bidrag på 225 tkr för ett projekt avseende samordning och utveckling av narkotikabekämpningen. Medlen har förbrukats under året.

Av tidigare erhållet bidrag från Statens räddningsverk för ombyggnad av strandbekämpare har 92 tkr tillgodoförts. Den oförbrukade delen 507 tkr redovisas i balansräkningen som periodavgränsningspost.

Från Fiskeriverket har 2 230 tkr erhållits i bidrag för utökad fiskekontroll. Bidraget har förbrukats under året.

Erhållna EU-bidrag avseende fiskerikontrollen avser f.n. investeringar gjorda under kalenderåren 1995 - 2001. För år 2004 har en mindre del av yrkat bidrag erhållits under 2005. Bidragen för flygverksamheten avser åren 1999 - 2002 samt 2004. Oförbrukade medel (10 014 tkr) redovisas som periodavgränsningspost i balansräkningen.

Erhållna EU-bidrag framgår av nedanstående tabeller. Bidragen har tillgodoförts i samma takt som den genomsnittliga avskrivningstiden för de bidragsberättigade investeringarna. För åren 2002-2004 har i bokslutet för 2004 en fordran på EU-bidrag avseende fiskerikontroll bokförts på 15,4 mkr. Fordran är osäker eftersom något definitivt beslut om utbetalning ännu inte erhållits från EU. Projekten som det ansökts EU-bidrag för 2004 fortsätter under 2005 varför någon ansökan ej gjorts för detta år.

<i>Fiskeriövervakning</i>				
År	Erhållet belopp (tkr)	Tillgodofört t.o.m. 2005	Rest 2005-12-31	
1995	8 181	7 810	371	
1996	11 120	9 098	2 022	
1997	7 585	5 516	2 069	
1998	2 108	1 210	898	
1999	1 978	1 169	809	
2000	1 426	891	535	
2001	3 467	1 950	1 517	
2004	357	71	286	
SUMMA	36 222	27 715	8 507	

Flygverksamhet

År	Erhållet belopp (tkr)	Tillgodofört t.o.m. 2005	Rest 2005-12-31
1999-2001	715	286	429
2002	347	139	208
2004	968	97	871
SUMMA	2 030	522	1 508

Angivna årtal avser det år som bidraget avser. Den faktiska utbetalningen ligger i regel ett eller flera år senare. Totalt har under budgetåret tillgodoförts EU-bidrag med 3 701 tkr (3 533 tkr 2004).

Not 3;

Finansiella intäkter

Avser i huvudsak ränteintäkter på räntekontot med 648 tkr (712 tkr 2004).

Not 4;

Kostnader för personal

I redovisade personalkostnader ingår periodavgränsningsposter i form av semesterlöneskulder och skulder i fråga om personalens inestående kompensationslediga tid. Kostnaden för avtalspensioner uppgår till 2 588 tkr (419 tkr 2004). Vidare har erhållits återbetalning av för högt erlagd premie för statens avtalsförsäkringar år 2004 med 278 tkr. Lönekostnaderna exkl. avgifter enligt lag och avtal har under året uppgått till 240 346 tkr (226 781 tkr 2004).

Not 5;

Övriga driftkostnader

Under posten har, som upplupna kostnader, bokförts 409 tkr (264 tkr 2004) avseende fakturor inkomna efter brytdagen den 10 januari 2006 samt befarade kundförluster på 116 tkr.

Not 9;

Årets kapitalförändring

Not 6;

Finansiella kostnader

Kostnaderna avser huvudsakligen räntor på lånen i Riksgäldskontoret med 30 728 tkr (30 924 tkr 2004). Avgifter för lånen 788 tkr (687 tkr 2004) bokfördes tidigare år som finansiell kostnad men återfinns nu under övriga driftkostnader.

Not 7;

Avskrivningar och nedskrivningar

Avskrivningarna för budgetåret 2005, som totalt uppgått till 95 826 tkr (86 049 tkr 2004), avser dels invärderade anläggningstillgångar per 1993-07-01, dels motsvarande tillgångar som under budgetåren 1993/94 och 1994/95 finansierats från reservationsanslaget K5 "Anskaffning av materiel för Kustbevakningen" och anskaffade anläggningstillgångar under budgetåren 1993/94-2005 finansierade via lån i Riksgäldskontoret. Vidare ingår avskrivningar på inventarier anskaffade genom leasingavtal med 406 tkr.

Not 8;

Transfereringar

Under denna post redovisas bidrag till Brottsförebyggande rådet på 73 tkr. Bidraget är avsett som delfinansiering av projektet "Trakasserier, hot, våld och annan otillåten påverkan mot personal inom rättsväsendet och myndigheter med tillsyns- och kontrollfunktioner".

Årets kapitalförändring utgörs av följande poster (tkr):

	2005	2004
Budgetårets avskrivningar, totalt	+95 825	+86 049
Budgetårets amorteringar till RGK	-81 490	-69 535
Omsättningstillgångar, förändringar totalt	-633	+2 355
Upplupna löner m.m., förändringar totalt	+ 2 198	+9 166
Bokfört värde vid avyttringar	+639	+ 93
Periodisering av driftkostnader	+ 1 184	-395
Periodisering räntekostnader, lån	- 271	-177
Periodisering ränteintäkter från Riksgäldskontoret	+238	-47
Periodisering EU-bidrag	+357	-15 398
Periodisering pensionskostnader	+ 2 589	-373
Övriga periodiseringar m.m.	+50	+1 634
SUMMA	20 686	13 372

Balansräkning

Not 10;

Utgifter för utveckling

Under denna post finns dels bokförda värden efter avskrivningar för framförallt utveckling av dataprogram/-system med 3 862 tkr (4 646 tkr 2004), dels pågående utvecklingsarbeten med 2 633 tkr (124 tkr 2004). I pågående utvecklingsarbeten ingår bl.a. sjöövervakningsuppdraget med 1 800 tkr.

Not 11;

Rättigheter och andra immateriella tillgångar

Här redovisas bokförda värden efter avskrivningar för licenser till dataprogram med 4 373 tkr (2 170 tkr 2004).

Not 12;

Immateriella och materiella anläggningstillgångar

De redovisade utgående balanserna efter avskrivningar för respektive grupp av anläggningstillgångar innefattar

- invärderade anläggningstillgångar per den 1 juli 1993
- anskaffningar som under budgetåren 1993/94 och 1994/95 finansierats från reservationsanslaget K5 "Anskaffning av materiel för Kustbevakningen" (Försvarets Materielverk)
- nyanskaffade lånefinansierade tillgångar under budgetåren 1993/94 – 2005
- anläggningstillgångar anskaffade genom leasingavtal
- immateriella anläggningstillgångar
- tillkommande och avgående tillgångar

För de redovisade grupperna av anläggningstillgångar gäller följande värden (tkr):

Grupp av tillgångar	Ack. Anskaffningsvärde (IB)	Ack. avskrivning (IB)	Årets avskrivning	Nyanskaffning 2005	Avytttrat 2005	Övrigt	Bokfört värde (UB)
Fartyg, flygplan, övr. inv., installationer, m.m.	1 437 846	-781 522	-84 171 ¹⁾	80 627 ²⁾	-5 709 ³⁾		647 071
Förbättringsutgifter på annans fastighet	13 889	-1 721	-4 158	10 069			18 079
Pågående				220			220
Pågående nyanläggning:							
a) under året färdigställt	8 864			-1 284			7 580
b) nytillkomna under året				21 523			21 523
Immateriella anläggningstillgångar	10 495	-3 679	-2 650	4 192			8 358
Pågående				2 510			2 510
Förskott materiella Anläggningstillgångar						178 156	178 156
SUMMA	1 471 094	-786 922	-90 979	117 857	-5 709	178 156	883 497

1) Inkl. värdeminskning leasingavtal 406 tkr.

2) Inklusive nya leasingavtal 216 tkr.

3) Bokfört värde avyttrade inventarier 787 tkr. I kolumnen avyttrat ingår justering av IB leasingavtal med 1 800 tkr.

Vid budgetårets utgång disponerar Kustbevakningen följande antal fartyg, flygplan, båtar, motorfordon m.m.

År	2005	2004
Miljöskyddsfartyg	12	12
Utsjöbevakningsfartyg	1	1
Övervakningsfartyg	23	23
Kombinationsfartyg	2	2
Svävare	4	4
Flygplan	3	3
Pråmar	4	4
Strandbekämpningsbåtar	12	12
Arbetsbåtar	38	38
Racerbåtar	20	17
Rescuebåtar	18	17
Skotrar	14	12
Motorfordon	118	110
Släpfordon	60	58

Not 13;

Förbättringsutgifter på annans fastighet
Här redovisas nedlagda förbättringsutgifter på annans fastighet med 18 299 tkr
(12 168 tkr 2004) varav 220 tkr (2 947 tkr 2004) är pågående.

Not 14;

Maskiner, inventarier, installationer, m.m.
Under posten finns myndighetens avtal avseende finansiell leasing upptagna som anläggningstillgångar till ett värde av 1 134 tkr (1 471 tkr 2004). Värdet har beräknats till restvärdet i avtalen med tillägg för kvarvarande hyresbelopp. Avtalen avser personbilar. Fr.o.m. halvårsskiftet 2005 finansieras inköp av personbilar med lån i Riksgäldskontoret.

Not 15;

Pågående nyanläggningar

Som framgått ovan under avsnittet redovisningsprinciper har Kustbevakningen aktiverat även sådana investeringar som gjorts under budgetårets sista månad och som först under nästa budgetårs första hälft kommer att bli föremål för upplåning i Riksgäldskontoret. De belopp som redovisas under aktuell balanspost avser utgifter för varor och tjänster som uppkommit i samband med påbörjade investeringsprojekt och som senare kommer att följas av myndighetens egentliga investeringar. I beloppet på 29 103 tkr ingår bl. a. följande poster: flygplansprojektet KBV 501 med 17 095 tkr, fartygsprojektet KBV 001 med 5 252 tkr och KBV 031 med 2 961 tkr.

Not 16;

Förskott avseende materiella anläggningstillgångar
I posten ingår förskottbetalningar för flygplansprojekt KBV 501 med 177 333 tkr.

Not 17;

Varulager och förråd

Det sammanlagda värdet av Kustbevakningens materiella omsättningstillgångar var vid utgången av budgetåret 7 025 tkr (6 392 tkr 2004). Tillgångarna utgörs av förrådshållen materiel inom teknik- och beklädnadsområdena samt miljöskydd. Ur värdesynpunkt utgör teknikområdet det mest omfattande.

Not 18;

Fordringar hos andra myndigheter

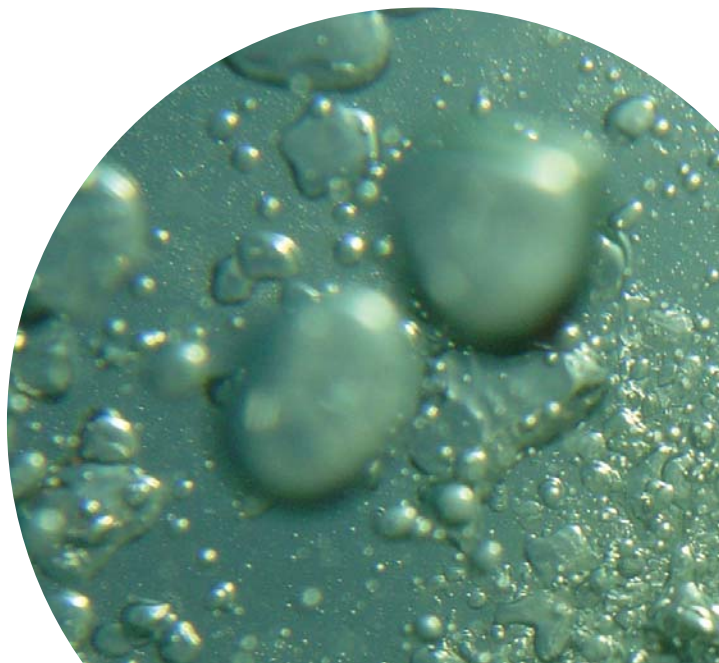
Under posten redovisas dels kundfordringar på 609 tkr (262 tkr 2004), dels fordran för ingående mervärdesskatt på 10 546 tkr (15 833 tkr 2004).

Not 19;

Periodavgränsningsposter – förutbetalda kostnader
Av de bokförda beloppen avser 6 062 tkr (6 435 tkr 2004) förutbetalda hyror, 732 tkr (655 tkr 2004) förutbetalda försäkringspremier till Kammarkollegiet samt 502 tkr förutbetalda kostnader till Sjöfartsverket.

Not 20;

Periodavgränsningsposter – upplupna bidragsintäkter
Beloppet avser dels ersättning för merkostnader vid bekämpningsoperationer 267 tkr (3 089 tkr 2004) som kommer att rekvireras från Statens räddningsverk dels uppbokning av förväntade EU-bidrag 15 041 tkr (15 398 tkr 2003) för fiskeriövervakning avseende åren 2002 -2004.



Not 21;

Avräkning med statsverket (kr)

Avräkning med statsverket

Ingående balans -12 420 615,45

Avräknat mot statsbudgeten

- Anslag 630 791 255,40

Avräkning mot statsverkets
checkräkning

- anslagsmedel som
tillförts räntekonto -638 024 000,00

- uppbördsmedel m.m. 15 152 213,89

- transfereringar m.m. -12 694 893,10

Utgående balans -17 196 039,26

Ingående balans justerad med 170 907 kr för fel
sedan tidigare år.

Not 22;

Tillgodohavande hos Riksgäldskontoret

Saldot på 34 428 tkr (63 732 tkr 2004) vid bud-
getårets utgång utgjordes i stort av oförbrukade
EU-bidrag samt innehållna ej inbetalda skatter,
arbetsgivaravgifter och försäkringspremier. Saldot
motsvarar myndighetens kortfristiga likviditetsbehov
(30 dagar).

Not 23;

Balanserad kapitalförändring

Den balanserade kapitalförändringen består framför
allt av värdet av invärderade anläggningstillgångar
på ca 77,4 mkr (ca 93,0 mkr 2004). I övrigt ingår
bl.a. förändring i upplupna kostnader för semester-
löne- och komp.ledighetsskuld samt lagervärde på ca
-36,1 mkr
(ca -48,9 mkr 2004). Differens mellan amorteringar
och avskrivningar samt övriga periodiseringar svarar
för resterande belopp.

Not 24;

Avsättning för pensioner

Under posten har gjorts avsättning för pensionsskuld
till SPV med 3 007 tkr (419 tkr 2004). Beloppet
inkluderar särskild löneskatt.

Not 25;

Lån i Riksgäldskontoret (RGK)

Kustbevakningens låneram i Riksgäldskontoret
(RGK) utgjorde 820 000 tkr för budgetåret 2005
(665 000 tkr 2004). Nyupplåningen för anskaffning
av anläggningstillgångar för förvaltningsändamål har
utgjort 283 764 tkr (89 707 tkr 2004). Amortering-
arna under året uppgick till 81 084 tkr (68 941 tkr

2004). Myndighetens långfristiga låneskuld till RGK
uppgick vid budgetårets utgång till 788 600 tkr (585
919 tkr 2004).

Not 26;

Skulder till andra myndigheter

Här ingår leverantörsskulder till andra myndigheter
på 10 141 tkr (4 592 tkr 2004) varav 2 026 tkr avser
investeringar, skuld för arbetsgivar- och sociala av-
gifter på 8 520 tkr (11 371 tkr 2004) samt skuld för
utgående mervärdesskatt på 689 tkr (1 007 tkr 2004).

Not 27;

Leverantörsskulder

I leverantörsskulden ingår leverantörsskulder på 16
712 tkr (30 009 tkr 2004) avseende investeringar.

Not 28;

Övriga skulder

Under övriga skulder ingår bl.a. skuld för perso-
nalskatter med 7 603 tkr (7 705 tkr 2004), nettolö-
neskuld på 4 256 tkr (4 879 tkr 2004) samt skuld
till finansbolag. I den senare ingår leasingkontrakt
för bilar till ett värde av 1 134 tkr (1 470 tkr 2004).
Under året har nyanskaffning skett för 216 tkr samt
avbetalning på befintliga kontrakt gjorts med 406 tkr.

Not 29;

Periodavgränsningsposter – upplupna kostnader

Bokförda belopp avser upplupna semesterlöne-
skulder, skulder avseende personalens inestående
kompensationslediga tid, arbetsgivaravgifter och
försäkringspremier till en kostnad av 45 803 tkr (42
483 tkr 2004). Vidare upplupna räntekostnader för
investeringslån på 3 678 tkr (3 950 tkr 2004) samt
kostnader på 409 tkr (264 tkr 2004) hänförliga till
2005 som fakturerats efter brytdagen. Upplupna
kostnader för kompetensutvecklingsåtgärder som
finansieras via sänkt avgift till Trygghetsstiftelsen
uppgår till 6 tkr (401 tkr 2004) och kostnaden för
revidering av årsredovisningen har beräknats till 300
tkr.

Not 30;

Periodavgränsningsposter – oförbrukade bidrag

Som oförbrukade bidrag – totalt 10 522 tkr (13 958
tkr 2004) – redovisas de delar av erhållna EU-bi-
drag och medel från Statens räddningsverk som inte
använts för att täcka uppkomna kostnader under
budgetåret 2005. Av beloppet utgör 10 014 tkr EU-
bidrag och
508 tkr medel från Statens räddningsverk.

Anslagsredovisning

Not 31;

Utgående överföringsbelopp

Det redovisade utgående överföringsbeloppet uppgår till 7 233 tkr (38 419 tkr 2004) vilket motsvarar cirka en procent av tilldelat anslag. Ingående överföringsbelopp från tidigare år på 38 419 tkr har inte disponerats av myndigheten.

Not 32;

Redovisning mot statsbudgetens inkomsttitlar

Några intäkter att redovisa under inkomsttitel har inte uppkommit under året.

Finansieringsanalys

Not 1

Kostnader enligt resultaträkningen	665 501
Justeringar:	
Avskrivningar och nedskrivningar	-95 825
Justering driftskostnader	-595
Avsättningar	-2 589
Kostnader enligt finansieringsanalysen	566 492

Not 2

Intäkter av avgifter och ersättningar enl. resultaträkningen	3 861
Justering:	
Realisationsvinst	-246
Intäkter av avgifter och ersättningar enl. finansieringsanalysen	3 615

Not 3

Avräkning med statsverket enligt balansräkningen	-4 946
Justering:	
Rättelse avseende tidigare år	171
Avräkning med statsverket enligt finansieringsanalysen	-4 775

5 Styrelsen



Överst från vänster:

Undre raden: Christina Salomonsson.....

Christina Salomonson

Generaldirektör

Ordförande i Kustbevakningens styrelse, Räddningsverkets styrelse (t.o.m. 30 september 2005) och i samrådsorganet för civil sjöövervakning och sjöinformation. Ledamot i styrelsen för SOS Alarm AB. Rådet för räddningstjänst, Förvarsrådet, Arbetsgivarkollegiet och Totalförsvarets chefsgrupp.

Marie Hafström (ordförande i Kustbevakningens styrelse t.o.m. 30 september 2005)

Generaldirektör, Förvarsmakten

Ordförande Statens försvarshistoriska museers styrelse samt i Kustbevakningens styrelse (t.o.m. 30 september 2005) och i samrådsorganet för civil sjöövervakning och sjöinformation (t.o.m. 30 september 2005). Ledamot i styrelserna för Statens räddningsverk, Arbetsgivarverket (t.o.m. 30 juni 2005), Statens pensionsverk, Tullverket och Luftfartsstyrelsen. Ledamot i Rådet för räddningstjänst (t.o.m. 6 oktober 2005), Arbetsgivarkollegiet, Förvarsrådet och Totalförsvarets chefsgrupp.

Erling Bager (t.o.m. 31 december 2005)

Riksdagsledamot

Ann-Marie Begler

Överdirektör, Rikspolisstyrelsen

Ordförande i styrelsen för Vetenskapsrådet – Ämnesrådet för medicin. Ledamot i styrelsen för Tullverket, Utvecklingsrådet inom den statliga sektorn, UNICRI (United Nation Institute of Criminology) och Nämnden för elektronisk förvaltning. Ledamot i forum för ökad hälsa och lägre sjukfrånvaro i staten (Finansdepartementet).

Hans Berndtson (t.o.m. 1 juli 2005)

Generallöjtnant och ställföreträdande överbefälhavare

Ledamot i styrelsen för stiftelsen Gällöfsta Kurscentrum, Centralförbundet Folk & Försvar (t.o.m. 1 juli 2005) och Styrelsen för Psykologiskt Försvar (t.o.m. 1 juli 2005). Ledamot i Folkkräftsdelegationen (t.o.m. 1 juli 2005) och Totalförsvarets Chefsgrupp (t.o.m. 1 juli 2005).

Jill Bilje (t.o.m. 31 december 2005)

Politisk representant

Johan Franson

Sjösäkerhetsdirektör, Sjöfartsverket

Jan Jonsson

Generallöjtnant, insatschef Försvarmakten

Åsa Lindestam (t.o.m. 31 december 2005)

Riksdagsledamot

Ledamot i högskolestyrelsen i Gävle.

Mats Olsson

Överdirektör, Naturvårdsverket

Ledamot i Fiskeriverkets styrelse.

Daniel Samuelson (t.o.m. 31 december 2005)

Avdelningschef, Fiskeriverket

Ted Stahl

Överdirektör, Tullverket

Nämnden för elektronisk förvaltning.

Axel Wenblad

Generaldirektör, Fiskeriverket

Ordförande AB Svenska Miljöstyrningsrådet.

Personalföreträdare

Björn Hartvigsson

Kustbevakningsinspektör.

Ordförande i TULL-KUST.

Facklig representant TULL-KUST, TCO-OF

Mikael Nilsson

Kustbevakningsinspektör. Maskinchef.

Facklig representant TULL-KUST, TCO-OF

Information om ledande befattningshavares förmåner under år 2004 enligt 7 kap 2 § förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag (exklusive sociala avgifter).

Generaldirektör Christina Salomonson

Löner och andra skattepliktiga förmåner:

229 832 kronor.

Pension: Generaldirektören har rätt till förordnandepension enligt förordningen 1991:1160. Inga andra avtal om pension eller andra förmåner finns.

Marie Hafström

Löner och andra skattepliktiga förmåner:

653 566 kronor.

Pension: Generaldirektören har rätt till förordnandepension enligt förordningen 1991:1160. Inga andra avtal om pension eller andra förmåner finns.

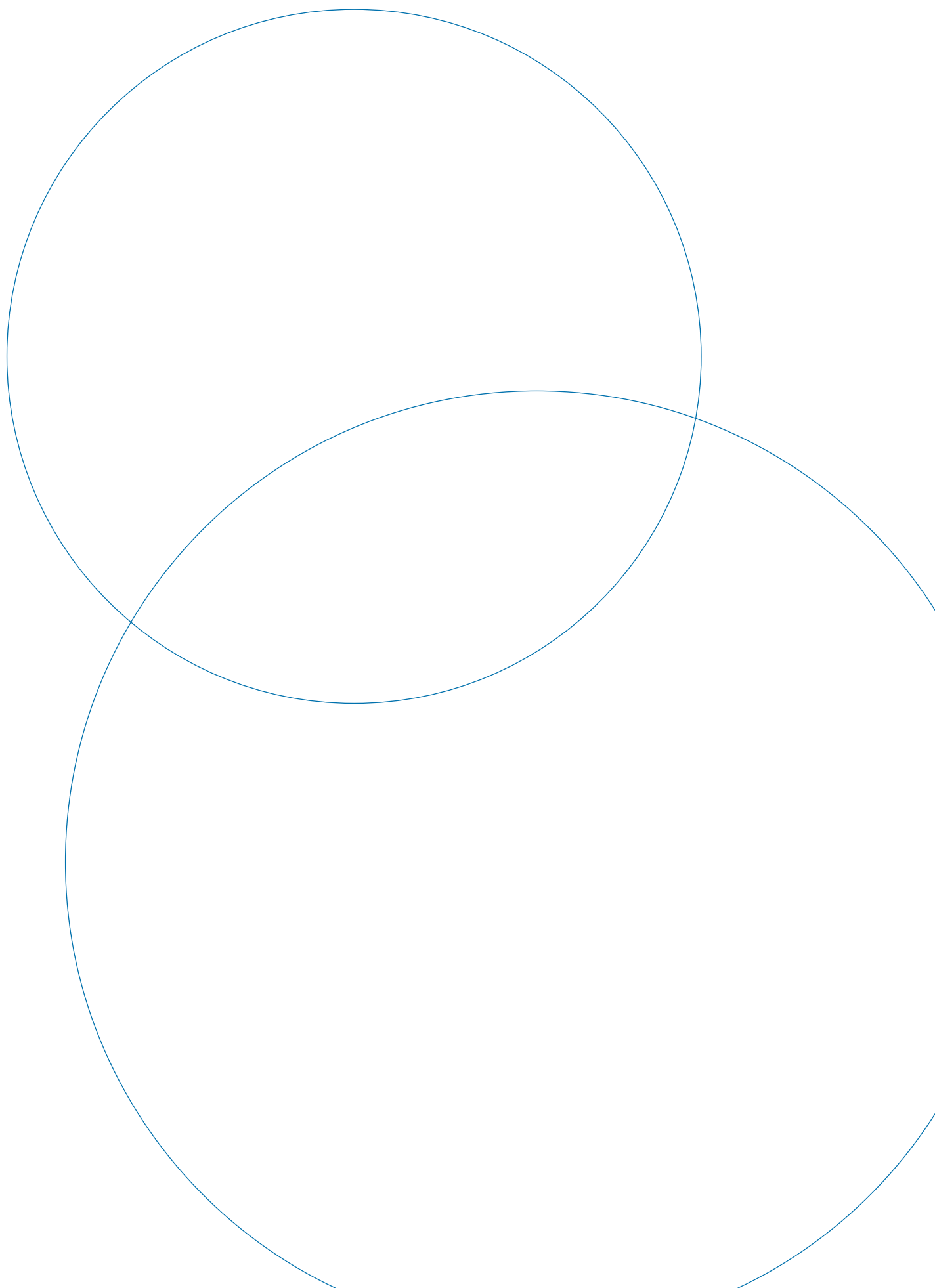
Styrelsen

Till styrelsen har i arvoden och andra skattepliktiga förmåner utbetalats:

Christina Salomonson	1 450 kronor
Erling Bager	4 305 kronor
Ann-Marie Begler	2 900 kronor
Hans Berndtson	2 900 kronor
Jill Bilje	4 350 kronor
Johan Franson	2 900 kronor
Åsa Lindestam	2 900 kronor
Daniel Samuelson	4 350 kronor
Ted Stahl	2 900 kronor

Tjänstemän i övrigt

Av regeringen utsedd ledande befattningshavare i Kustbevakningen har erhållit följande arvoden och andra skattepliktiga förmåner under budgetåret 2005: Hans Lindqvist 684 585 kronor.





KUSTBEVAKNINGEN