

KUSTBEVAKNINGEN ÅRSREDOVISNING 2007



INNEHÅLLSFÖRTECKNING

GENERALDIREKTÖRENS KOMMENTAR	4
RESULTATREDOVISNING	6
VERKSAMHETSMÅL OCH ÅTERRAPPORTERING	6
Sammanfattning	6
Politikområde Skatt, tull och exekution	6
Politikområde Rättsväsende	11
Politikområde Skydd och beredskap mot olyckor och svåra påfrestningar	17
Politikområde Miljöpolitik	22
Politikområde Transportpolitik	27
Politikområde Livsmedelspolitik	30
ÖVRIGA MÅL OCH ÅTERRAPPORTERINGSKRAV	35
ORGANISATIONSSTYRNING	42
FINANSIELL REDOVISNING	52
STYRELSEN	70

**GENERALDIREKTÖRENS
KOMMENTAR**



Det är med glädje jag konstaterar att Kustbevakningen för år 2007 uppnått de mål regeringen satt för verksamheten och detta inom tilldelat ekonomiskt utrymme.

Jag vill redan inledningsvis i min kommentar till årsredovisningen framhålla de goda insatser som mina medarbetare gjort inom olika delar av verksamheten och som lett fram till detta fina resultat.

Den förändrade hot- och riskbilden i samhället och breddningen av säkerhetsbegreppet har påverkat Kustbevakningen och bedöms påverka än mer framöver. Kustbevakningens maritima inriktade verksamhet utgör en viktig del av samhällets samlade insatser i kampen mot organiserad brottslighet, för en bättre havsmiljö och för ökad säkerhet till sjöss. En utveckling mot vidgade uppgifter och befogenheter, ökade krav i verksamheten och tillskott av såväl materiella som personella resurser är tydlig.

Kustbevakningens verksamhet kännetecknas av en hög närvaro till sjöss och hög beredskap för miljö- och sjö- räddningsinsatser. Verksamheten bedrivs året om och dygnet runt. Jag vill för år 2007 särskilt lyfta fram några insatser, resultat och utvecklingsområden.

Inom **gränskontrollen** gavs bekämpningen av narkotikasmuggling och storskalig alkohol- och tobaksmuggling hög prioritet. Kustbevakningen genomförde patrullering till sjöss och kontrollerade personers rätt till in- och utresa. Det brottsbekämpande arbetet bedrevs i stor omfattning i samverkan med andra myndigheter nationellt och internationellt. Utvidgningen den 21 december 2007 av Schengenområdet med nio länder innebär konsekvenser för Kustbevakningen då inre land- och sjögränser mellan Sverige och övriga Schengenländer försvann, medan de yttre gränserna bibehålls som tidigare.

Kustbevakningen förebygger miljöbrott till sjöss genom **miljöövervakning** och Kustbevakningsflyget spelar därvid en central roll. Till följd av den tragiska flygolyckan den 26 oktober 2006 rådde flygförbud för Kustbevakningsflyget under stor del av år 2007. Kompensatoriska åtgärder vidtogs för miljöövervakning. Under året konstaterades 325 oljeutsläpp. Kvantiteten olja som släppts ut till sjöss under året var mindre än föregående år, en utveckling som ligger i linje med målet att utsläpp av olja och kemikalier från fartyg ska minska och vara försumbara senast år 2010.

Kustbevakningen bedriver **fiskeövervakning** och **fiskekontroll** till sjöss. Denna riktade sig under året både mot yrkes- och fritidsfisket och genomfördes till del som riktad riskanalysbaserad verksamhet, framförallt riktad mot torskfisket. Övervakningen av fredningsområden och fiskestopp var prioriterad.

En stor del av Kustbevakningens polisiära verksamhet under året utgjordes av **sjötrafikövervakning**. Ökade resurser satsades på både övervakning och tillsyn av sjötrafiken. Under sommarmånaderna var övervakningen av fritidsbåttrafiken intensiv. Även kontrollen av farligt gods och lastsäkring intensifierades. Antalet lagföringar, främst ordningsbot, ökade jämfört med tidigare år och fler rapporterade misstänkta brott ledde till rättsliga åtgärder.

Miljöräddningstjänsten omfattar att hålla och utveckla beredskap för att påbörja och leda oljebekämpningsinsatser samt att tidigt kunna bekämpa utsläpp. Arbetet och materielutvecklingen under år 2007 inriktades på att möta dagens och framtidens risker och krav på en betydande kapacitetsökning och en bredare insatsförmåga.

Större projekt som pågått i myndigheten under året och som, när de är klara och enheterna insatsberedda kommer att få stor betydelse i miljöräddningstjänsten liksom för sjöövervakningen, är byggnationen av fartyg i 001-klassen, flygplan i 501-klassen och planeringen för inköp av fartyg i 031-klassen. Bland insatserna under året kan nämnas 34 oljeskydds- och 2 kemikalieskyddsoperationer och ett stort antal dykuppdrag.

En ökad nationell och internationell samverkan märks inom alla Kustbevakningens verksamhetsområden. **Nationell samverkan** omfattade under året utbyte av information och underrättelser med samverkande myndigheter, gemensamma övningar, insatser och operationer samt gemensamma utvecklingsinsatser beträffande riskanalys, informationsförsörjning inom rättsväsendet samt utvecklingen av sjöinformationssystemet SJÖBASIS.

Internationell samverkan både växer i betydelse och omfattning. Den utgör en självklar och integrerad del av Kustbevakningens operativa verksamhet. Inom ramen för det internationella samarbetet medverkade Kustbevakningen också till att utveckla gränskontroll, brottsbekämpning och miljöskydd till sjöss. En förändrad omvärld ställer krav på ett allt större gränsöverskridande samarbete och Kustbevakningen är en aktiv samverkanspartner i flera internationella fora när det gäller såväl miljöräddning som åtgärder mot gränsöverskridande brottslighet. Bland utvecklingsinsatserna år 2007 kan nämnas inrättandet av ett ”North Atlantic Coast Guard Forum”, medverkan i aktionsgruppen mot gränsöverskridande brottslighet i Östersjöregionen, ordförandeskapet under andra halvåret för Baltic Sea Border Control Cooperation samt nordiskt samarbete inom kustbevakningsområdet. Inom miljöräddningstjänsten ägde stor del av det internationella samarbetet rum inom ramen för Helsingforskonventionen, Bonnöverenskommelsen och Köpenhamnsavtalet.

Kustbevakningen vidtar en rad åtgärder för att säkerställa en långsiktig och god **personalförsörjning** och nödvändig **kompetensutveckling**. Att öka andelen anställda kvinnor, och då särskilt i den operativa verksamheten till sjöss, är ett viktigt mål för myndigheten. Under år 2007 rekryterade Kustbevakningen mer än 150 personer varav 50 aspiranter och ökade andelen kvinnor till 33 %. Den totala andelen kvinnor i myndigheten ökade under året till 22 %.

Året 2007 var ett händelserikt år för myndigheten och jag är övertygad om att kommande år blir minst lika händelserika. I kombinationen kompetent personal med nödvändiga befogenheter och nya fartygs- och flygenheter blir myndighetens arbete än mer ändamålsenligt och effektivt i syfte att minska brottslighet och öka säkerheten till sjöss samt att nå en förbättrad havsmiljö.



Hans Lindqvist
Vik. generaldirektör





RESULTATREDOVISNING

VERKSAMHETSMÅL OCH ÅTERRAPPORTERING

I.1 Sammanfattning

Kustbevakningen har år 2007 bedrivit verksamheten i enlighet med de mål som framgått av regleringsbrevet. Uppgiften har lösts genom en avvägning mellan

- riktad övervakning och kontroll inom de av regering och riksdag prioriterade verksamhetsområdena,
- allmän, förebyggande patrullering och närvaro till sjöss,
- upprätthållande av beredskap för räddningstjänst samt
- genomförande av räddningstjänst.

Kustbevakningen har under året

- i allt väsentligt nått statsmakernas mål inom samtliga politikområden
- bidragit till att begränsa brottsligheten och öka säkerheten till sjöss
- ökat antalet rapporter till polis och åklagare jämfört med åren 2005 och 2006
- uppfyllt kraven enligt Schengenregelverket
- haft bemanning dygnet runt i fyra ledningscentraler med räddningsledare i beredskap och centralt placerad tjänsteman i beredskap för bl.a. internationell samverkan
- genomfört 34 oljeskyddsoperationer och 2 kemikalieskyddsoperationer
- konstaterat 325 oljeutsläpp
- genomfört 363 sjöräddningsinsatser
- genomfört 65 dykuppdrag åt myndigheter, kommuner etc.
- bedrivit en omfattande nationell och internationell samverkan
- rekryterat 50 aspiranter våren 2007 och ökat andelen kvinnor till 33 % (16 st)
- ökat det totala antalet kvinnor i myndigheten till 22 %
- genomfört rekryteringsarbete för 109 befattningar utöver aspiranterna
- fortsatt utvecklingen av sjöinformationssystemet SJÖBASIS

Den tragiska olyckan när ett flygplan störtade i Falsterbokanalen den 26 oktober 2006, varvid fyra kustbevakare omkom, medförde konsekvenser för den operativa verksamheten under hela verksamhetsåret. Detta på grund av rådande flygförbud under fem månader samt att myndigheten efter olyckan endast disponerade två flygplan. Frånvaron av eget flyg tvingade fram kompensatoriska åtgärder i form av bl.a. ökat antal satellitbilar och upphandling av flygtid från ett danskt civilt flygföretag.

Kustbevakningen har ett anslagssparande på 68 miljoner kronor under verksamhetsåret 2007. En del av anslagssparandet är en konsekvens av medvetna kostnadsreduceringar för att börja bygga upp anslagssparande för framtida utgifter för de investeringar som pågår. En större del av anslagssparandet är en konsekvens av förseningar i leveranserna av de tre nya flygplanen. Förseningen har inneburit lägre utgifter för bränsle, underhåll och amorteringar jämfört med planerat. Den största posten av anslagssparandet beror dock på att de räntekostnader som myndigheten betalar på förskotten till leverantörerna inte belastar anslaget under 2007 utan först senare år när flygplanen levererats.

I.2 Politikområde Skatt, tull och exekution

Målet är att säkerställa finansieringen av den offentliga sektorn och bidra till ett väl fungerande samhälle för medborgare och näringsliv samt motverka brottslighet.

Myndigheter vars verksamhet skall bidra till målet är Skatteverket, Kronofogdemyndigheten, Tullverket och Kustbevakningen.

Verksamhetsområde Tull

Övervaka och kontrollera trafiken till och från utlandet så att bestämmelserna om in- och utförselrestriktioner skall förebyggas och upptäckas.

Verksamhetsgren Brottsbekämpning

Mål 1: Brottsbekämpningen skall inriktas på att bekämpa den organiserade och storskaliga brottsligheten.

För att förbättra urvalet av objekt i den fysiska kontrollverksamheten och därmed öka träffsäkerheten i arbetet skall arbetsmetoderna vidareutvecklas. Utvecklingsarbetet bör ske i samverkan med Tullverket.

Åtterrporteringskrav

Redovisas under åtterrporteringskrav 19.

Mål 2: Narkotikabekämpningen skall ges högsta prioritet. Kustbevakningen skall bidra till att minska tillgången av narkotika i Sverige.

Åtterrporteringskrav

Kustbevakningen skall redovisa en bedömning av sina insatser i samverkan med Tullverket och Polisen för att bidra till att tillgången av narkotika i Sverige minskar. Myndigheten skall vidare redovisa:

- *antalet beslagstillfällen och beslagstillfällen där smuglingen bedöms vara organiserad samt*
- *en bedömning av hur Kustbevakningen bidragit till att minska kriminella nätverk som ägnar sig åt narkotikasmuggling.*

Kustbevakningen skall även redovisa beslagsmängder fördelat på kvantiteter och typ av beslagtagen narkotika.

Åtterrportering

Bedömning av Kustbevakningens insatser

Kustbevakningen har under året arbetat både med underrättelse- och rutinbaserad kontrollverksamhet för att komma åt det flöde av narkotika som inkommer till Sverige sjövägen.

Tullkontroller har genomförts med inriktning mot fritidsbåtar, fiskefartyg och övriga fartyg mellan tullkontrollplatserna. Följande tabell visar antalet kontrollåtgärder 2005-2007.

	2005	2006	2007
Antal kontrollåtgärder	6 270	3 755	3 603

Anm.: Det höga antalet kontrollåtgärder 2005 inkluderar åtgärder i samband med utbildning.

Myndigheten har arbetat aktivt med omfattande spaningsverksamhet och bearbetning av underrättelsetips som inkommit till myndigheten, både från allmänheten och från samverkande myndigheter. Antalet beslagstillfällen och omfattningen av beslag bedöms som få och av begränsad omfattning för verksamhetsåret 2007. Därremot har Kustbevakningens spaningsinsatser bidragit till att samverkande myndigheter i ett senare skede har kunnat göra beslag, vilka tillgodoräknats i respektive myndighets statistik. Region Ost har ett väl utvecklat samarbete med Gränspolisen och Kustbevakningen finns med i den statistiken.

Under året har Kustbevakningen börjat använda narkotikasnabbtester, vilka underlättar indikering av förekomst av narkotika ombord på fartyg. Kustbevakningstjänstemännen har använt dessa i stor utsträckning och metoden har underlättat tillgången till biträde av narkotikasökhundar från samverkande myndigheter.

Antalet beslagstillfällen och beslagstillfällen där smuglingen bedöms vara organiserad

Kustbevakningen har gjort sex beslag av narkotika, narkotikaklassade läkemedel eller dopingpreparat. Vid ett beslagstillfälle på Öresundsbron gjordes ett beslag av 12 kg amfetamin. Beslaget gjordes i samverkan med Tullverket och Polisen. Vid ett annat beslagstillfälle, som också gjordes i samverkan med Polisen, omhändertogs mindre mängder av bl.a. cannabis, LSD och ecstasy.

De beslag som föregåtts av underrättelsebearbetning bedöms vara organiserade smuglingsförsök. Bedömningskriterierna för organiserad smuggling bygger på EU:s klassificering¹.

Bedömning av hur Kustbevakningen bidragit till att minska kriminella nätverk som ägnar sig åt narkotikasmuggling

För att kunna bidra till att minska antalet kriminella nätverk krävs nära samverkan mellan olika myndigheter. Kustbevakningen har här en väl utvecklad samverkan med både Tullverket och Polisen. Underrättelseverksamheten är också en central komponent i arbetet med att kartlägga och analysera förekomsten av kriminella nätverk samt hur varuflödet fungerar.

Det brottsbekämpande arbetet sker i stor omfattning i samverkan med andra myndigheter såväl nationellt som internationellt. Kustbevakningen har för övrigt deltagit i MAR-info (maritim information), aktionsgruppen mot organiserad brottslighet i Östersjöområdet och dess operativa kommitté och genom gräns- och kustbevakningssamarbetet BSRBCC².

Under året har Kustbevakningen genomfört flera operationer i samverkan med Tullverket och Polisen. Gemensamma insatser har föranletts av inkomna tips eller underrättelseuppslag som efter bearbetning och analys lett fram till dessa. Samverkan har i dessa insatser också inneburit att Kustbevakningen med hjälp av narkotikasökhundar från Tullverket eller Polisen, kunnat genomsöka fartyg där det har funnits indikationer om narkotika. Kustbevakningen har efter begäran, i andra samverkanssituationer, ställt sina dykare till förfogande för att ex. söka efter narkotika under fartyg.

Kustbevakningen arbetar tillsammans med Tullverket i det maritima underrättelsecentret (MUC) för att kartlägga brottslighet med maritim anknytning. Handläggare vid MUC arbetar tillsammans med Kustbevakningens regionala handläggare när det gäller planering av myndighetsgemensamma operationer, både nationellt och internationellt. Den nära samverkan myndigheterna emellan bedöms ha försvårat utbredningen för de kriminella nätverken.

Beslut om den fortsatta verksamheten i MUC kommer att fattas under 2008. Arbetsgrupper, både internt inom Kustbevakningen och externt inom samverkande myndigheter, ska etableras för att ta fram beslutsunderlag.

För att ytterligare förbättra och fördjupa samverkan mellan myndigheterna skrev Tullverket och Kustbevakningen under en ny överenskommelse i november 2007. Överenskommelsen omfattar aktiviteter som redan tidigare beslutats, bl.a. att Kustbevakningen får tillgång till Tullverkets IT-system för brottsbekämpning och att Tullverket får tillgång till Kustbevakningsdatabasen enligt gällande föreskrifter. Möjligheten till gemensamma utbildningsinsatser ska fortsatt beaktas och Kustbevakningen ska kontinuerligt informeras om ändringar i aktuell tullagstiftning som har bäring på aktiviteter inom ramen för överenskommelsen. Målsättningen med samverkansavtalet är att uppnå en effektiv övervakning och kontroll av trafiken till och från utlandet så att bestämnelserna om in- och utförsel av varor efterlevs. Fokus för övervakning och kontroll är fortsatt bekämpningen av narkotikasmuggling och storskalig alkohol- och cigarettsmuggling.

1) EU:s klassificering = Definition på begreppet organiserad brottslighet återfinns i dokumentet 6204/2/97 Enfopol 35 Rev 2. Minst sex av elva kriterier måste föreligga – (fyra obligatoriska) för att brott eller kriminella grupper ska kunna klassificeras som organiserad brottslighet.

2) BCRBCC = Baltic Sea Region Border Control Conference

Beslagsmängder fördelat på kvantiteter och typ av narkotika

	2005	2006	2007
Cannabis (kg)		3	3,9
Cannabisharts (kg)		86	
Kat (kg)	69		
Metamfetamin (kg)		11,6	
Amfetamin (kg)			12
Ecstasy (tabletter)			5
LSD (tabletter)			7
Flunitrazepam (tabletter)	13 000		1

Mål 3 : Förhindrande av storskalig och frekvent illegal införsel av alkohol- och tobaksvaror skall ges hög prioritet. Kustbevakningen skall bidra till att minska tillgången på illegalt införd alkohol och tobak i Sverige.

Åtterrporteringskrav

Kustbevakningen skall redovisa en bedömning av sina insatser i samverkan med Tullverket och Polisen för att bidra till att den illegala införseln av alkohol och tobak minskar. Myndigheten skall vidare redovisa:

- antalet beslagstillfällen och beslagstillfällen där smuglingen bedöms vara organiserad samt
- en bedömning av hur Kustbevakningen bidragit till att minska kriminella nätverk som ägnar sig åt alkohol- eller tobakssmuggling.

Kustbevakningen skall även redovisa beslagsmängder fördelat på kvantiteter och typ av beslagtagna alkohol och tobak.

Åtterrporterering**Bedömning av Kustbevakningens insatser**

Kustbevakningen har avsatt stora resurser, parallellt med narkotikabekämpningen, för att komma åt storskalig eller frekvent smuggling av alkohol och tobaksvaror. Myndigheten har genomfört fartygsvisitationer i samverkan med Polisen och Tullverket. Spaningsverksamhet har genomförts från svensk sida och har resulterat i att såväl svensk som norsk tull har kunnat göra beslag av alkohol och tobak.

Kustbevakningen har under året bedrivit fortsatt underrättelsearbete i syfte att kartlägga olika flöden. Ett flertal möten med samverkande myndigheter har också genomförts.

Kustbevakningen gör bedömningen att myndigheten har bidragit till en positiv effekt för andra myndigheter genom sin spaningsverksamhet och god samverkan med bl.a. Polisen och Tullverket och därigenom bidragit till måluppfyllelsen. Däremot har myndigheten inte gjort några omfattande beslag (kvantitativt).

Antalet beslagstillfällen och beslagstillfällen där smuglingen bedöms vara organiserad

Kustbevakningen har genom 27 beslag påträffat ca 384 liter sprit, ca 58 liter vin, ca 3 895 liter öl och ca 156 380 cigaretter. Beslagen har skett i samverkan med Tullverket och/eller Polisen. På västkusten har spaningsinsatser från Kustbevakningens sida resulterat i att norsk tull har kunnat göra beslag vid två tillfällen om 131 liter sprit, 3 432 liter öl, 670 liter vin och 800 cigaretter.

Bedömning av hur Kustbevakningen bidragit till att minska kriminella nätverk som ägnar sig åt alkohol- eller tobakssmuggling

Illegal, storskalig införsel av alkohol och tobak förutsätter en nätverksstruktur och någon form av organisation för att smuglingen ska lyckas. Analys- och underrättelsearbete både inom Kustbevakningen och i samverkan med bl.a. Tullverket och Polisen, indikerar att alkohol och tobak smugglas in i landet via fartygsflödet. Det behövs dock större kunskap om flödena för att kunna komma åt brottsligheten på ett effektivt sätt. För att nå

resultat krävs en nära samverkan med andra myndigheter. Det Maritima Underrättelsecentret (MUC) som funktion inom analysarbetet är ett sätt att nå gemensamma resultat.

Beslagsmängder fördelat på kvantiteter och typ av alkohol och tobak

	2005	2006	2007
Sprit (L)	50	161	384
Starköl (L)		171	3 895
Vin (L)			58
Cigaretter (st)	400 000	350 000	156 380

1.3 Politikområde Rättsväsendet

Målet för rättsväsendet är den enskildes rättstrygghet och rättssäkerhet.

Målet för kriminalpolitiken är att minska brottsligheten och öka människors trygghet.

Verksamhetsområde Brottsförebyggande arbete

Mål : Antalet brott skall minska och antalet brottsoffer skall därmed bli färre.

Verksamhetsgren Medverkan vid polisiär övervakning

Mål 4 : Kustbevakningen skall genom övervakning och kontroll till sjöss förebygga brottslighet och öka människors trygghet.

Återrapporteringskrav

Kustbevakningen skall redovisa vidtagna åtgärder samt hur de bidragit till att målet för verksamhetsgrenen uppnåtts.

Återrapportering

Inledning

Kustbevakningspersonal bedriver övervakning, utövar tillsyn och kontrollerar säkerhet inom alla politikområden som myndigheten arbetar inom.

I övervakningen ingår också förebyggande polisiär övervakning, brottsbekämpande och ordningshållande uppgifter som spänner över hela myndighetens verksamhet med tillsyn och kontroll. När misstanke om brott uppstår i samband med kontroll- och tillsynsverksamhet övergår denna till att vara ingripanden mot och utredning eller beivrande av brott.



Den brottsbekämpande verksamheten sker i nära samarbete med Polis och åklagare. Personal vid Kustbevakningen inleder förundersökning (f.n. endast i ärenden avseende vattenföroreningar från fartyg), håller förhör, griper personer och gör husrannsakan ombord vid misstanke om brott. Kustbevakningen samarbetar med Polisen även när det gäller verksamhet som ligger utanför Kustbevakningens eget uppdrag, t.ex. i frågan om stöldbrott och då främst stöld av eller ur fritidsbåtar. Kustbevakningen medverkar främst genom att synas och på så sätt förhindra och försvåra denna typ av brottslighet.

I gränskontrollarbetet har Polisen huvudansvaret avseende utlänningars in- och utresa och Tullverket huvudansvaret avseende in- och utförsel av varor. Kustbevakningen medverkar i detta kontrollarbete genom att självständigt utöva kontroll av och i anslutning till sjötrafiken. Övervakning mellan gränsövergångsställen och gränskontrollorterna är det tillvägagångssätt som används för att förhindra olovlig inresa/utresa och olovlig införsel mellan dessa ställen. När misstanke om olovlig inresa/utresa eller olovlig införsel uppstår, övergår den förebyggande övervakningen och kontrollverksamheten till att vara ingripande mot och utredning av brott.

Vidtagna åtgärder

Kustbevakningen har under året genomfört gränskontrollverksamhet genom patrullering mellan gränsövergångsställena och genom att kontrollera personers rätt till in- och utresa. Kontroller har i första hand genomförts efter att underrättelser eller annan information kommit till Kustbevakningens kännedom. Rutinkontroller har också genomförts.

För att kunna täcka ett större geografiskt övervakningsområde har fartygs- och flygresurser samplanerats i så hög utsträckning som möjligt. Under första halvåret 2007 var Kustbevakningsflyget belagt med flygförbud, vilket påverkade planeringsverksamheten på så vis att inga gemensamma regionala pådrag med gemensamma flyg- och fartygresurser genomfördes.

Kustbevakningen har under sommarmånaderna fortsatt med speciella insatsgrupper inom sjötrafikövervakningen, vilket har gett ett gott resultat. Antalet förelägganden om ordningsbot har ökat till 683 (jmf 287 ordningsbotsförelägganden under 2006).

För att kunna identifiera och följa fartygstrafiken tar Kustbevakningen emot sjölägesinformation från Sjöfartsverkets AIS-system³, från Fiskeriverkets VMS⁴ och marinens sjöcentraler samt det egna flyget.

Genom en ändring i myndighetens instruktion år 2000 fick Kustbevakningen ansvaret för att samordna de civila behoven av sjöövervakning och sjöinformation samt att förmedla denna information till berörda myndigheter. För att uppfylla detta ansvar har Kustbevakningen påbörjat utvecklingen av ett informationssystem benämnt SJÖBASIS. Under året har Kustbevakningen fortsatt utvecklingen av detta myndighetsgemensamma system. Det är Kustbevakningen som i nuläget har den bredaste tillgången på den information som SJÖBASIS ska samla in.

Informationen som Kustbevakningen och andra myndigheter använder och/eller behöver i sina respektive verksamheter är idag utspridd på ett stort antal interna och externa system. SJÖBASIS har definierats för att underlätta åtkomsten och ge möjligheten till att på ett samlat och effektivt sätt bearbeta gemensam myndighetsinformation. Systemet kommer att vara tillgängligt dygnet runt, året runt.

Driftsättningen av systemet hade planerats till oktober 2007, men pga. förseningar kommer driftsättningen istället äga rum under första kvartalet 2008. För att SJÖBASIS ska kunna fungera effektivt med möjlighet till tänkt direktåtkomst till uppgifter för berörda myndigheter krävs vissa författningsändringar. Dessa ändringar

3) AIS = Automatiskt identifieringssystem

4) VMS = Vessel Monitoring System

bereds f.n. i Försvarsdepartementet inom ramen för beredningen av förslag till en kustbevakningsdatalag. Ändringarna kan inte förväntas träda ikraft förrän under 2009.

Analys av hur åtgärderna har bidragit till att målet för verksamhetsgrenen uppnåtts

Kustbevakningen har aktivt bedrivit gränskontroll både genom patrullering till sjöss samt genom kontroller av förhandsanmälningar via sjöfarten. Avvikelse har rapporterats vidare till Polisen som sedan gått vidare med eventuella åtgärder. Större fokus har lagts på inre utlänningskontroll än tidigare. Samverkan med Polisen inom gränsbevakningsfrågor fungerar bra i hela Sverige och fler samverkansavtal har slutits de senaste åren, senast samtliga norrlandsregioner.

Mål 5 : Målet är att Kustbevakningen skall genomföra övervakning och kontroll av sjötrafiken så att gränskontrollen till sjöss uppfyller de krav som följer av Schengenregelverket.

Åtterrapporteringskrav

Kustbevakningen skall redovisa gjorda prioriteringar, vilka åtgärder som vidtagits samt hur åtgärderna bidragit till att målet för verksamhetsgrenen uppnåtts.

Åtterrapportering

Gjorda prioriteringar

Gränskontrollverksamheten genomförs som riktade kontroller baserade på underrättelser och misstanke om brott. Liksom tidigare år har patrullering koncentrerats till områden mellan gränsövergångsställena, dvs. ute till havs och i kustvattnen samt i hamnar, inklusive gäst- och naturhamnar.

Polisen har huvudansvaret för gränskontrollen och Kustbevakningen medverkar i kontrollarbetet genom att utöva kontroll av sjöfarten. Detta sker genom fysiska kontroller ombord av Polis eller Kustbevakningen. Anledningen till de fysiska kontrollerna är t.ex. att någon ur besättningen inte tillåts resa in i Schengenområdet eller att det finns underrättelser om oegentligheter ombord.

En ny gränskodex började gälla den 13 oktober 2006. Gränskodexen är en gemenskapskodex inom EU om gränspassage för personer. Kodexen innebär att kravet på förhandsanmälan har tagits bort och att fartygen istället kan överlämna sin dokumentation när de anläpt hamn. Sjöfarten anmäler som regel fortfarande sin ankomst i förhand. Swedish Maritime Clearance (SMC) i Härnösand ansvarar för den administrativa kontrollen av förhandsanmälningar. Efter att ha delgivit information från SMC genomför Kustbevakningen kontroller på handelsfartyg där förhandsanmälningar enligt Schengenregelverket varit bristfälliga eller där besättningsmän funnits med i SIS-registret (Schengen Information System).

Från och med den 21 december utvidgades Schengenområdet med nio nya länder: Estland, Lettland, Litauen, Polen, Tjeckien, Slovakien, Ungern, Slovenien och Malta. För Sveriges del innebär det att inre land- och sjögränser till övriga Schengenländer försvinner, men att de yttre gränserna bibehålls som tidigare.

Vidtagna åtgärder

I och med Schengenutvidgningen 2007 har skyldigheten att lämna uppgifter gällande personer ombord för turlistebundna färjetrafik mellan Sverige och de nya Schengenländerna upphört. För handelsfartyg har det däremot inte blivit någon förändring. Skyldigheten att lämna uppgifter kvarstår och Kustbevakningen genomför kontroller av de personer som finns ombord och uppges på anmälan. Formellt beror det på att handelsfartyg passerar Schengenområdets yttre gräns, till skillnad mot den turlistebundna färjetrafiken som räknas som intern inom Schengen. Anmälan och kontroll av uppgifterna kontrolleras av SMC. Fritidsbåtar som går mellan Schengenstater räknas, liksom den turlistebundna färjetrafiken, som Schengenintern trafik och får därmed komma till svenska hamnar utan att göra någon anmälan.

Kustbevakningen har under 2007 deltagit i ett antal gränskontrolloperationer, ex. inom ramen för Europeiska byrån för förvaltningen av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens yttre gränser (FRONTEX). Kustbevakningen har deltagit i möten till FRONTEX Management Board (FRONTEX styrelse) och har därigenom insyn i FRONTEX arbete. Under 2007 har FRONTEX lämnat uppbyggnadsfasen och övergått till att genomföra ett antal operationer varav Kustbevakningen har deltagit i operation Zeus och varit observatör i operation Poseidon. Operation Zeus fokuserade på kontroller av falska sjömansviseringar. MUC deltog aktivt genom utveckling av analysverktygen som användes i operationen. Operationen ledde till beslag av sprit och cigaretter samt förhindrande av illegal invandring.

Analys av hur åtgärderna har bidragit till att målet för verksamhetsgrenen uppnåtts

Effekterna av gränskodexen som infördes under 2006 har inte blivit så stora som förväntats. Sjöfarten lämnar fortfarande sin dokumentation i samband med förhandsanmälan avseende sjöfartsskyddet. Däremot har antalet tredjelandspassagerare/besättning/fartyg minskat då flera nu är medlemmar i Schengen. Fritidsbåtstrafiken från de nya EU-medlemmarna har inte påverkats i någon större utsträckning av gränskodexens införande, eftersom de fortfarande har räknats som tredjelandsfartyg. Omfattande kontroller av fartygsbesättningen har endast utförts då denna inte bestått av EU-medborgare.

Den fria rörligheten, och därmed Schengenutvidgningen, är något som lyfts fram av den politiska nivån som en viktig del inom EU-samarbetet. För de myndigheter som har uppgifter inom gränskontrollen, exempelvis Kustbevakningen och Polisen, är det viktigt att utveckla arbetssätt och metoder för att mer fokuserat kunna komma åt den gränsöverskridande brottsligheten och att hitta de personer som försöker att olovligen uppehålla sig inom Schengenområdet.

Utlänningslagstiftningen är fortfarande inte koordinerad med gränskodexen vilket ger upphov till verksamhetsmässiga oklarheter. Straffbestämmelser saknas fortfarande i svensk utlänningslagstiftning och medför att förundersökningar sällan inleds.

Antalet fartyg samt slagningar och träffar i databasen SIS 2005-2007

	2005	2006	2007
Resor	28 224	28 292	28 942
SIS-slagningar	597 810	599 774	597 655
SIS-träffar	66	85	143
Inrikes resor	3 515	3 509	3 539
Inrikes SIS-kontroller	15 098	8 175	6 297
Fartyg från tredje land	11 596	13 468	10 202
Schengenfartyg	16 586	16 654	16 821

Kommentar till tabellen ovan: Antalet SIS-kontroller från Schengen ligger på ungefär samma nivå som de två föregående åren. Antalet träffar har ökat, men ligger fortfarande på en så pass låg nivå att myndighetens uppfattning om att det inom sjöfarten finns relativt få personer som är eftersökta eller saknar rätt resa in till Sverige, kvarstår. Antalet resor är relativt oförändrat. Ankomst av fartyg från tredje land har minskat med ca 24 % sedan 2006. Anledning till detta är att de baltiska staterna, Estland, Lettland och Litauen, blev medlemmar i Schengen under 2006 och räknas därför inte som tredje land.

Kustbevakningens bedömning är att gränskontrollen till sjöss uppfyller de krav som följer av Schengenregelverket och att målet därmed har nåtts.

Verksamhetsområde Utredning och lagföring

Mål : Brottsuppleringen skall öka och verksamheten skall bedrivas med högt ställda krav på rättssäkerhet, kvalitet och effektivitet.

Verksamhetsgren Upptäckt och rapport av misstänkta brott

Mål 6 : Kustbevakningen skall ha en god förmåga att upptäcka brott och denna skall utvecklas i samverkan med andra brottsbekämpande myndigheter.

Återrapporteringskrav

Redovisas under återrapporteringskrav 19.

Mål 7 : Kustbevakningen skall bidra till att fler rapporterade misstänkta brott leder till rättsliga åtgärder.

Återrapporteringskrav

Kustbevakningen skall redovisa vidtagna åtgärder och analysera hur de bidragit till att målet för verksamhetsgrenen uppnåts. Myndigheten skall vidare redovisa antalet rapporter som har lett till rättsliga åtgärder.

Återrapportering

Vidtagna åtgärder

Förundersökningsledarnas huvudsakliga uppgift är att utreda brott i samband med förorening från fartyg. Utöver detta gör förundersökningsledarna kvalitetsgranskningar av andra rapporter som sedan lämnas vidare till Polisen. Det kan röra sig om fiskerelaterade brott, brott mot utlänningslagen och smugglingsbrott. Föreläggande om ordningsbot kan utfärdas på plats när det gäller vissa förseelser mot bestämmelserna om farligt gods och sjötrafikförordningen.

Sjötrafikövervakningen utgör en stor del av den polisiära övervakningen. Misstänkta sjötrafikbrott medför oftare än andra brott någon form av lagföring, t.ex. innebärande dom, strafföreläggande eller ordningsbot. Under 2007 har ökade resurser lagts på både sjötrafikövervakning och sjötrafiktillsyn vilket har lett till goda resultat.

Kustbevakningen i Region Nord har påbörjat ett samarbete med Polisen i Gävle som går ut på att kustbevakningstjänstemän deltar i kontroller på väg och i terminaler för att få en samsyn på ADR-regelverket och viss kontrollmetodik av fordon på väg. Detta är ett led i de åtgärder som ska leda fram till en säkrare transport både på land och till sjöss.

Kustbevakningen ingår sedan 2005 som ordinarie myndighet i RIF-rådet (Rådet för rättsväsendets informationsförsörjning). RIF-rådet bildades 1996 på regeringens uppdrag för att fastställa en strategi för samordning av rättsväsendets informationsförsörjning och att utse de myndigheter som ska ingå i RIF-rådet. Kustbevakningens vikarierande GD ingår i RIF-rådet. Senast den 1 januari 2012 ska ett digitaliserat informationsutbytet vara utvecklat och realiserat. För Kustbevakningens del prioriteras arbetet med att ta fram ett gemensamt avrapporterings- och utredningsstöd som ska kunna användas gemensamt av de brottsutredande myndigheterna.



Rikspolisstyrelsen har på uppdrag av RIF-rådet inlett förstudien Brottsmålsprocessen och Kustbevakningen finns här representerad via RIF-sekretariatet. Under 2007 har Kustbevakningen deltagit i flera arbetsgrupper och projekt och medverkat i såväl det utökade RIF-sekretariatet som i RIF-gruppen. Härutöver har myndigheten genomfört ett antal åtgärder för att kunna svara upp mot RIF-arbetet, bl.a. har en intern RIF-grupp med ansvar för att samordna, sprida och förankra RIF-arbetet i myndigheten startats.

Kustbevakningen har deltagit som stöd till Ekobrottsmyndigheten, Tullverket och Skattemyndigheten i en dieselrättegång i Region Väst angående misstanke om punktskattebrott.

Analys av hur åtgärderna har bidragit till att målet för verksamhetsgrenen uppnåtts

Det finns fortfarande brister i uppföljningssystemet myndigheter emellan för att kunna spåra ärenden i rättskedjan. Spårbarheten förbättras kontinuerligt, men förklaringen till detta är snarare bättre samverkan tjänstemän emellan än beroende på förbättrad teknik. Fortfarande finns det brister i återkopplingen till Kustbevakningen när ärenden går vidare från polis till åklagare p.g.a. att ärendena inte längre kan spåras via diarienumret. Det innebär att det är svårt att göra en exakt bedömning av hur stor den faktiska ökningen av antalet lagföringar har varit.

Myndigheten har fortsatt med satsning på utbildning för myndighetens tjänstemän när det gäller rapportskrivning och utredningsverksamhet samt för bevissäkring, förhör och dokumentation och det förväntade resultat blir kvalitetsförbättringar i hela kedjan.

Under senare år har en allt större del av Kustbevakningens arbete lagts på arbetsuppgifter relaterade till kontroller och brottsutredningar. Ökat antal lagföringar kan vara ett resultat av förbättrade rapporter och utredningar och kan i förlängningen också medföra en preventiv effekt. Myndigheten gör bedömningen att utvecklingen gått framåt och att fler rapporterade misstänkta brott lett till rättsliga åtgärder.

När det gäller brott mot fiskebestämmelserna så är det fortfarande svårt och resurskrävande att nå resultat för rapporterade brott. En av svårigheterna ligger i att styrka misstanken om uppsåt i brotten. Under 2007 lämnade fiskerisanktionsutredningen sitt betänkande, vilket också remissbehandlades under senare delen av året. I betänkandet föreslås en rad åtgärder som syftar till att på ett snabbare och mer effektivt sätt sanktionera överträdelser mot fiskelagstiftningen. Bland annat är tanken att avkriminalisera vissa mindre allvarliga överträdelser och i stället hantera dessa med administrativa sanktioner som Fiskeriverket ska kunna besluta om, såsom indragning av fiske- och fartygslicenser och vissa administrativa avgifter. Direktiv för fiskelagsutredningens arbete är klart och utredningen förväntas starta sitt arbete under 2008. Även denna utredningsarbete förväntas leda till förslag som förenklar lagstiftningen och leder till att bestämmelserna blir enklare och tydligare att följa och att förutsättningarna för att beivra överträdelser, när så är nödvändigt, möjliggörs på ett bättre sätt. Det ligger också i utredningens uppdrag att tillse att de svenska regelverken följer EU-bestämmelserna på området.

Antalet rapporter som har lett till rättsliga åtgärder

År	2005	2006	2007
Lagföringar*	683	832	953

*Med lagföringar avses här fällande domar och godkända strafförelägganden, innefattande ordningsbot.

Jämförelse med åren 2005-2006

Antalet rapporter som leder till rättsliga åtgärder fortsätter att öka. En bidragande orsak till denna uppgång är den fortsatta förbättringen i återrapporteringen från samverkande myndigheter. Mellan 2005 och 2006 ökade antalet lagföringar med 22 %. Ökningen fortsatte året efter med ytterligare 15 %. Av 953 lagföringar var 906 förelägganden om ordningsbot. Som tidigare nämnts finns det fortfarande osäkerhet i statistikunderlaget då det är svårt att få återkoppling på de utredningar som inlett.

I.4 Politikområde Skydd och beredskap mot olyckor och svåra påfrestningar

Målet för politikområdet är att minska risken och konsekvenserna av olyckor och svåra påfrestningar på samhället i fred och minska lidande och skadeverkningar av olyckor och katastrofer i andra länder.

Verksamhetsområde Skydd mot olyckor

Målet är att skydda kvinnors, mäns och barns liv, säkerhet och hälsa mot olyckor samt att förhindra eller begränsa skador på egendom och miljö.

Verksamhetsgren Räddningsinsatser

Mål 8: Kustbevakningen skall ha en ständig beredskap för att påbörja och leda oljebekämpningsinsatser till sjöss och skall tidigt kunna bekämpa utsläpp. Bekämpningsinsatserna skall påtagligt bidra till att minimera konsekvenserna av olyckor och till att minska de negativa effekterna på vattenmiljön och strandzonen.

Återrapporteringskrav

Kustbevakningen skall redovisa vidtagna åtgärder samt hur åtgärderna bidragit till att målet för verksamhetsgrenen uppnåtts. Redogörelsen skall innehålla en bedömning av insatsförmågan. Av redovisningen skall även framgå brister i förmågan och beredskapen.

Myndigheten skall vidare redovisa:

- antalet genomförda oljeskyddsoperationer
- antalet genomförda kemikalieoperationer och
- antalet förebyggande operationer.

Återrapportering

Vidtagna åtgärder

Arbete med att vidmakthålla och vidareutveckla kvaliteten inom räddningstjänsten är en kontinuerlig, långsiktig process som omfattar lednings- och materielberedskap, materielutveckling, utbildnings- och övningsverksamhet samt nationellt och internationellt samarbete. En ändamålsenlig räddningstjänstberedskap måste fortlöpande anpassas till rådande och bedömd hotbildsutveckling. Arbetet och materielutveckling i nuläget inriktas på att möta dagens och framtidens risker och de därav föranledda kraven på en betydande kapacitetsökning, men också en bredare insatsförmåga.

Under år 2007 har Kustbevakningen bl.a.

- fortsatt kvalitetsutvecklingen av Sea Track Web, systemet för oljedriftsprognoser samt, inom ramen för HELCOM⁵-arbetet, fortsatt integrering i detta system med AIS⁶-information och satellitbilder,
 - modifierat och ersättningsanskaffat oljeupptagningsmateriel,
 - gjort utprovning av kustlänsor i syfte att påbörja upphandling 2008,
 - fortsatt materieförsök med specialradar och IR-kamera i syfte att kunna lokalisera olja på havsytan under mörker,
 - förstärkt förmågan att genomföra dykeriverksamhet,
 - genomfört 108 dykuppdrag varav 43 internt i Kustbevakningen och 65 åt myndigheter, kommuner etc.
 - trots alla de svårigheter som den allvarliga flygplansolyckan i okt 2006 medförde, har Kustbevakningen kunnat genomföra en omfattande flygövervakning, bl.a. för att tidigt kunna upptäcka oljeutsläpp.
- Flygövervakningen har kompletterats med en väsentligt ökad satellitövervakning,

5) HELCOM = Helsingfors Commission

6) AIS = Automatic Identification System

- bedrivit en omfattande nationell samverkan inom räddningstjänstområdet samt i CBRN-E⁷ samarbetet,
- bedrivit en omfattande internationell samverkan bl.a. inom IMO⁸, EU, HELCOM, Bonnavalet och Köpenhamnsavtalet samt Arctic Council,
- deltagit i den årligen återkommande multinationella oljeskyddsövningen inom HELCOM samt i ett antal andra internationella övningar, workshops och seminarier,
- bedrivit utbildning samt informerat om Kustbevakningen i internationella kurser,
- bedrivit nyutbildning samt en omfattande repetitionsutbildning av räddningsdykare,
- fortsatt byggnation av fartygen i 001-klassen,
- fortsatt specifikationsarbetet med 031-klassen,
- fortsatt produktion av flygplanen i 501-klassen,
- bedrivit viss provverksamhet i syfte att beräkna oljevolymer på havsytan och
- genomfört prover med utrustning för att från flygplan kunna göra utsläppsmätningar från fartyg.

Måluppfyllelse

Målet att ständigt kunna påbörja och leda oljebekämpningsinsatser till sjöss uppfylls genom bemanning dygnet runt i ledningscentralerna och genom att varje region har räddningsledare i ständig beredskap. Tillgången till personal med kvalifikationer att ingå i en regional räddningsledarestab är tillfredsställande. Vid längre operationer måste dock personal från andra regioner tillföras.

Varje kustbevakningsregion har ständigt minst ett miljöskyddsfartyg samt ett antal övervakningsfartyg till sjöss vilka tillsammans uppfyller kraven på ständig beredskap att påbörja oljebekämpningsinsatser. Kustbevakningens fartygsflotta är byggd, bemannad och utrustad för att kunna bekämpa utsläpp även långt ute till sjöss. Detta och en omfattande satellit- och flygspaning skapar förutsättningar för tidig upptäckt av utsläpp varigenom även målet att tidigt kunna bekämpa utsläpp kan uppnås. Därmed kan risken för landpåslag reduceras, till fördel för den kustnära miljön och kustbefolkningen.

Inom de tidigare nämnda internationella samverkansavtalen finns väl fungerande system för ständig operativ samverkan.

Kustbevakningens ständiga beredskap och egen förmåga samt tillgången till betydande förstärkningar från EU och de regionala samarbetsavtalen gör sammanlagt att insatsförmågan påtagligt kan bidra till att minimera konsekvenserna av olyckor och till att minska de negativa effekterna på vattenmiljön och strandzonen.

Bedömning av insatsförmågan, inkl. eventuella brister

Kustbevakningen har tack vare ständig ledningsberedskap och planerad patrulleringsverksamhet med miljö-

7) CBRN-E = Kemisk Biologisk Radiologisk Nukleär - Explosiv

8) IMO = International Maritime Organisation



skydds- och kombinationsfartyg uppnått god beredskap i hela landet, med undantag för delar av norrlandskusten där stora avstånd innebär svårigheter att kunna uppnå de tidsrelaterade målen för fartygsinsats som finns i myndighetens räddningstjänstplan.

Kustbevakningen klarar normalt att ta hand om s.k. ”vardagsolyckor”, där aktuella volymer olja rör sig om några hundra liter upp till något tusental ton. Myndigheten har teknisk kapacitet för att bekämpa oljeutsläpp upp till 5 000 ton för de flesta oljetyper. Vid ogynnsamma betingelser (hård vind, vinterförhållanden med kort dagsljusperiod och is) sjunker dock kapaciteten.

Kustbevakningens miljöskyddsfartyg har viss förmåga att uppträda i miljö med farliga eller giftiga gaser/ämnen, men inget når upp till de krav som kan ställas på ett fullgott sådant fartyg.

Antalet genomförda oljeskyddsoperationer

Under år 2007 har 34 oljeskyddsoperationer genomförts.

2005	2006	2007
40	36	34

Antal oljeskyddsoperationer perioden 2005-2007

Antalet genomförda kemikalieoperationer

Under år 2007 har två kemikalieoperationer genomförts.

2005	2006	2007
1	2	2

Antal kemskyddsoperationer perioden 2005-2007

Antalet förebyggande operationer

Av de 34 operationerna år 2007 var sju av förebyggande karaktär.

2005	2006	2007
9	16	7

Antal förebyggande operationer perioden 2005-2007

Mål 9 : Kustbevakningen skall:

- från och med 2009 ha ökat förmågan till nödbogsering, nödläktring och brandbekämpning till sjöss i syfte att förhindra att olja kommer ut i vattenmassan då det föreligger risk för oljeutsläpp vid en fartygsolycka och
- från och med 2012 ha ökat förmåga att med nationella resurser bekämpa större utsläpp av olja på upp till 10 000 ton vid ett och samma utsläppstillfälle.

Åtterrporteringskrav

Kustbevakningen skall redovisa insatsförmågan och lämna en bedömning av förmågan.

Åtterrportering

Utvecklingen av oljehantering i Östersjöområdet med oljetankers på mer än 150 000 ton medför risker för olyckor med mycket stora volymer. Dessa risker måste mötas med dels en förmåga att genomföra nödbogsering, brandsläckning och nödläktring för att förhindra eller begränsa utsläppets storlek, dels en väsentligt ökad oljeupptagningskapacitet. Kustbevakningen saknar f.n. fartyg som motsvarar dessa krav, men har under året fortsatt produktionen av fartygen i 001-serien samt projekteringen av fartygen i 031-serien. På grund av förseningar i produktionen kunde det första fartyget i 001-klassen inte sjösättas som planerat under 2007.

Den markant ökade kostnadsnivån för nyproduktion av fartyg har också medfört förseningar i beställning av fartyg i 031-klassen och har f.n. dessutom medfört betydligt ändrade förutsättningar för att kunna nå målet om en total bekämpningskapacitet på 10 000 ton år 2012. Det operativa behovet har bedömts till sju fartyg men f.n.

finns endast medel tilldelade för beställning av fyra fartyg. Ett minskat antal fartyg minskar också förmågan att tidigt kunna möta mindre utsläpp i svenskt ansvarsområde, vilket ökar risken för landpåslag eller att oljan driver över på annat land ansvarsområde.

Mål 10 : Kustbevakningen skall ha en beredskap för sjöräddning som påtagligt bidrar till räddning av människoliv till sjöss.

Återrapporteringskrav

Kustbevakningen skall redovisa

- insatsförmågan samt
- antalet genomförda sjöräddningsinsatser

Återrapportering

Insatsförmågan

Kustbevakningens fartygsflotta, där ständigt ett antal fartyg finns till sjöss, är i tillämpliga delar utrustade som SAR-units⁹ enligt SOLAS (Convention of Safety Of Lives At Sea).

Under året har ytterligare höghastighetsbåtar samt några vattenskotrar införskaffats. Dessa resurser är av stort värde när det gäller snabba insatser, framförallt i skärgårdsområden.

Kustbevakningens höga närvaro i den ekonomiska zonen med större fartyg är också ett påtagligt bidrag till sjöräddningsberedskapen ute till sjöss. En beredskap som ytterligare kommer att stärkas i framtiden med den förnyade fartygsflottan.

Besättningarna på fartygen genomgår tidigt Sjöfartsverkets grundkurs i sjöräddning (SAR-G). Befälhavare genomgår också, allt eftersom utbildningsplatser ställs till förfogande, Sjöfartsverkets utbildning för OSC (On Scene Co-ordinator).

Kustbevakningens fartyg och flygplan deltar i de sjö- respektive flygräddningsövningar som leds av Sjöfartsverket/Luftfartsstyrelsen och finns representerad i olika samarbetsfora som har inrättats av dessa.

Antalet genomförda sjöräddningsinsatser

Kustbevakningen har under 2007 deltagit i 363 sjöräddningsinsatser - av totalt 1 193 i riket - där en eller flera enheter deltagit. Kustbevakningens deltagande i sjöräddningsinsatserna under året uppgick därmed till drygt 30 procent.

	2005	2006	2007
Totalt antal sjöräddningsinsatser i riket	981	899	1 193
Kustbevakningens antal insatser	264	255	363
Kustbevakningens procentuella andel	27	28	30

En arbetsgrupp har tillsatts av Sjöfartsverket för att analysera orsakerna till ökningen av antalet sjöräddningsfall.

Verksamhetsområde Svåra påfrestningar

Målet är att minska risken för och konsekvenserna av svåra påfrestningar på samhället i fred. Om en sådan påfrestning skulle inträffa skall kvinnors, mäns och barns liv, personliga säkerhet och hälsa tryggas samt skador på miljö och egendom hindras eller begränsas.

9) SAR-units = Enheter för sjöräddning

Verksamhetsgren Krisberedskapsförmåga

Mål 11 : Målet är att Kustbevakningen skall ha en god krishanteringsförmåga, operativ förmåga och förmåga i samhällsviktig verksamhet att motstå allvarliga störningar i enlighet med de definitioner som anges i regeringsbeslut (Fö2006/2843/CIV).

Återrapporteringskrav

Inom verksamhetsgrenen skall Kustbevakningen redovisa ovanstående förmågor enligt skalan

- god förmåga
- i huvudsak god förmåga men med vissa brister
- viss, men bristfällig förmåga eller
- ingen/mycket bristfällig förmåga

Redovisningens bedömningar skall göras gentemot de risker som identifieras i myndighetens risk- och sårbarhetsanalys och gentemot de omvärldsexempel som Krisberedskapsmyndigheten tagit fram. Gränssättande faktorer inom myndighetens ansvarsområde som allvarligt påverkar förmågan att hantera allvarliga störningar skall redovisas, liksom alternativa sätt att säkerställa att den nytta som verksamheten normalt tillhandahåller kan levereras på annat sätt, om inte den ordinarie verksamheten kan bedrivas. Uppföljningen skall redovisa vilka effekter genomförda åtgärder och verksamheter haft på förmågorna. I de fall utfallet, i effekt- eller kostnadstermer, väsentligt skiljer sig från planen skall detta kommenteras och motiveras. Åtgärder och verksamheter finansierade av anslaget 7:5 Krisberedskap och effekterna dessa haft på förmågorna skall redovisas.

Återrapportering

Redovisning av Kustbevakningens sekretessbelagda förmågebedömning lämnas i myndighetens risk- och sårbarhetsanalys för 2008, vilken överlämnas till regeringen i särskild ordning. I risk- och sårbarhetsanalysen redovisas även gränssättande faktorer för myndighetens verksamhet.

När det gäller alternativa sätt att säkerställa verksamheten även under störda förhållanden ger Kustbevakningens organisatoriska struktur, med fyra ledningscentraler, en hög redundans. Ledning ska på kort tid och med bibehållen kvalitet i verksamheten kunna växla mellan ledningscentralerna. Vid varje ledningscentral finns redundans i elförsörjningen och i kommunikationssystemen. Myndigheten har dock kunnat identifiera vissa brister i krishanteringsförmågan. Bristerna redovisas i Kustbevakningens förmågebedömning.

Under 2007 har Kustbevakningen inom verksamhetsområdet Svåra påfrestningar och i samverkansområdena Farliga ämnen samt Skydd, undsättning och vård utövat följande verksamhet med medel från anslaget 7:5 Krisberedskap för att bygga upp myndighetens krisberedskapsförmåga.

Samverkansområde Farliga ämnen

Kustbevakningen har genomfört internationella samverkansövningar vid varje region för att vidmakthålla och utveckla förmågan att delta i internationellt samarbete i syfte att förhindra och hantera spridning av farliga ämnen. För verksamhetens utövande har Kustbevakningen rekviderat 116 tkr från Krisberedskapsmyndigheten, anslaget 7:5 Krisberedskap.

För Kustbevakningen har deltagandet i dessa övningar bidragit till att vidmakthålla och vidareutveckla förmågan till internationellt operativt samarbete i den typ av svåra påfrestningar som ett större utsläpp av farliga ämnen skulle innebära.

För att stärka myndighetens förmåga att - i samband med gränskontroll och kontroll av farligt gods – kunna indikera och detektera farliga ämnen, t.ex. kemiska eller radioaktiva ämnen, har myndigheten beställt mätinstrument och skyddsutrustning till ett värde av 1 800 tkr. Motsvarande belopp har rekviderats från Krisberedskapsmyndigheten, anslaget 7:5 Krisberedskap. Materielen har dock inte levererats vid årsskiftet och Kustbevakningen har lagt de rekviderade medlen på ett avräkningskonto i avvaktan på leverans och betalning.

När materielen finns på plats kommer myndighetens tjänstemän i inom ramen för gränskontroll och kontroll av farligt gods att utbildas i handhavande och bruk av indikerings-, detekterings- och skyddsmaterielen.

Samverkansområde Skydd, undsättning och vård

Kustbevakningen har i enlighet med en överenskommelse med Rikskriminalpolisen fortsatt sin uppbyggnad av organisation och utrustning för att tillhandahålla ett sjöburet logistikstöd till Nationella insatsstyrkan. Samarbetet och samverkan med Rikskriminalpolisen inleddes under 2006. Under 2007 har Kustbevakningen utvecklat sin förmåga genom utbildning och övningar, investering i särskilda båtar och kajplats med tillhörande utrustning samt anskaffning av personlig skyddsutrustning.

Effekten av åtgärderna är att myndigheten genom utbildningar och övningar har tillgång till särskilda båtförare för avancerad transport även under svåra förhållanden. Övningar har skett inom myndigheten och i samverkan med Nationella insatsstyrkan. Övningar har också skett internationellt och med den så kallade Atlasgruppen (flera EU-länders motsvarighet till Nationella insatsstyrkan). Genom övningarna har vunnits internationell erfarenhet och myndighetens förmåga kan bli förebild för andra länder inom EU.

Kustbevakningens särskilda resurs skall kunna nyttjas av Polisen t.ex. för insats mot terroristattacker till sjöss. Kustbevakningen har rekviderat 4 000 tkr från Krisberedskapsmyndigheten, anslaget 7:5 Krisberedskap. Av beloppet har 1 836 tkr lagts på ett avräkningskonto i avvaktan på att beställda båtar levereras. Det reserverade beloppet avser myndighetens kostnader för räntor och amorteringar för båtarna vilka har beräknad leveranstid i februari 2008.

1.5 Politikområde Miljöpolitik

Målet är att till nästa generation kunna lämna över ett samhälle där de stora miljöproblemen i Sverige är lösta.

Verksamhetsområde Bevara och restaurera natur och miljö

Målet är att effektivt genomföra insatser för att bevara, skydda och vårda miljö samt att restaurera och återställa skadad miljö för att nå miljökvalitetsmålen.

Verksamhetsgren Miljöövervakning

Mål 12 : Målet är att utsläpp av olja och kemikalier från fartyg inom svenskt ansvarsområde i Östersjön och Västerhavet skall minska och vara försumbara, dvs. på en sådan nivå att den biologiska och ekonomiska påverkan minimeras, senast 2010.



Återrapporteringskrav

Kustbevakningen skall redovisa vidtagna åtgärderna och bedöma hur dessa bidragit till att målet för verksamhetsgrenen uppnåtts. Myndigheten skall även lämna en bedömning av måluppfyllnaden inför 2010.

Kustbevakningen skall vidare redovisa

- det totala antalet anmälda och konstaterade utsläpp, antalet av flyget anmälda utsläpp, det totala antalet flygtimmar och antalet av flyget anmälda utsläpp per flygtimme,
- vilka rättsliga eller andra åtgärder som konstaterade utsläpp lett till och
- en bedömning av var de rapporterade utsläppen skett och volymen utsläppt olja.

Utvecklingen skall kommenteras och analyseras.

Återrapportering

Kustbevakningen förebygger miljöbrott till sjöss genom miljöövervakning. Övervakningen omfattar regler om förbud mot vattenförorening och dumpning samt tillsyn av natur-, fågel- och salskyddsområden.

Med hjälp av fartyg, flygplan och satelliter samt andra tekniska hjälpmedel görs miljöövervakningen rutinmässigt, men Kustbevakningen deltar även vid särskilda pådrag, såväl nationella som internationella.

Kustbevakningsflyget spelar en central roll i miljöövervakningen eftersom en stor yta kan avspansas på kort tid. Därigenom kan misstänkta kemikalie- eller oljeutsläpp upptäckas och bekämpas tidigt innan de når land. På så vis minskas skadorna på miljön och saneringsarbetet blir betydligt mer tids- och kostnadseffektivt. Med hjälp av särskilda driftprognosprogram kan det förutsägas var och när ett utsläpp kommer att nå stranden och myndigheten kan därmed sätta in resurserna där de behövs bäst.

För att myndighetens övervakning ska vara effektiv och brottsutredning ska kunna startas omedelbart, är det av största betydelse att satellitspaning och flygövervakning planeras så att det finns möjlighet till effektiv samverkan mellan enheter till sjöss och i luften samt att brottsutredarna är väl utbildade.

Till följd av den tragiska flygplansolyckan som inträffade den 26 oktober 2006 inträdde ett flygförbud för Kustbevakningsflyget. Flygförbudet upphävdes i juni 2007 och då Kustbevakningen återupptog flygövervakningen. Sammantaget registrerades ca 1 400 flygtimmar för perioden mellan juni och december 2007. Perioden mellan januari och juli 2007 infördes vissa kompensatoriska åtgärder för att så långt möjligt uppväga Kustbevakningsflygets frånvaro, bl.a. hyrde Kustbevakningen in ca 600 flygtimmar från civilt danskt flyg för att bedriva miljöövervakning.

Genom god samverkan med andra myndigheter och myndigheter i andra länder har Kustbevakningen också fått hjälp, kostnadsfritt, bl.a. av Polisen samt av polskt, finskt, tyskt och danskt flyg. Tyskland har t.ex. genomfört två SWEDENGER-flygningar¹⁰ (S Östersjön) per vecka.

Fram till mitten av april 2007 hanterades tillgången till satellitbilder på nationellt plan i samverkan med angränsande länder. Därefter flyttades ansvaret för satellitverksamheten till European Maritime Safety Agency (EMSA). En satellitbild täcker stora havsområden där som regel flera länders ansvarszoner ingår. Kustbevakningen har under året haft tillgång till ca 600 satellitbilder, varav ca 150 bilder har gett indikationer om utsläpp. Mängden använda bilder var betydligt större än under tidigare år. De satellitbilder som Sverige nu har tillgång till via EMSA tillhandahålls kostnadsfritt.

Kustbevakningsflyget har deltagit i ett begränsat antal internationella miljöövervakningspådrag jämfört med föregående år, bl.a. i två CEPKO¹¹-flygningar inom HELCOM-avtalet. Kustbevakningen har också deltagit som observatörer i en super-CEPCO¹²-flygning inom ramen för Bonnöverenskommelsen.

10) SWEDENGER = Samarbete mellan Sweden Denmark Germany

11) CEPKO = Coordinated Extended Pollution Control Operation

12) Förlängd CEPKO-flygning (10 dagar) med fler deltagare

Hur har de vidtagna åtgärderna bidragit till att uppnå målet

Genom användning av flyget inom miljöövervakningen kan stora havsytor avsparas på relativt kort tid. Satellitbilder används som komplement och ger möjlighet till täckning av en större yta utan att det sker på bekostnad av dyrbar flygtid. Om en satellitbild ger utslag kan Kustbevakningen snabbt reagera genom att sätta in flygövervakning över indikerat område och säkra bevis genom oljeprovtagning från själva utsläppet innan oljan hinner lösas upp. Myndighetens förutsättning att kunna inleda och gå vidare med en förundersökning och eventuellt lagföring av brott ökar därmed.

Kustbevakningsflyget har på sju månader upptäckt 41 av de 325 oljeutsläpp som konstaterats under året. Det är ett betydligt lägre antal jämfört med föregående års upptäckter som gjordes under ca 10 månader i perioden januari-oktober 2006. Om man jämför antalet upptäckta utsläpp per flygtimme ligger antalet däremot i linje med tidigare år. Utökad tillgång till antal satellitbilder bedöms ha lett till ett effektivare arbetssätt genom att en större havsyta kan övervakas.

Hur har de vidtagna åtgärderna bidragit till att uppnå målet

Genom hög närvaro av flyg- och fartygsresurser kan enheter snabbt komma på plats vid ett oljeutsläpp och förhindra att oljan når land där den annars kan göra stor skada. En låg toleransnivå när det gäller brott mot vattenföroreningslagen genom att fler brott leder till lagföring och kännbara ekonomiska konsekvenser för de utsläppsansvariga bedöms på sikt medföra en preventiv effekt.

God tillgång till satellitbilder säkerställer att även underrättelser om havsytor som normalt inte täcks in av flygövervakning, eller annan form av övervakning, snabbt kan komma till myndighetens kännedom. Satellitbilderna kan också vara användbara som bevismaterial i rättsprocessen.

Nära samverkan med andra länder har lett till att man kunnat samutnyttja resurser på ett effektivt sätt.

Myndighetens bedömning av mörkertalet, dvs. antalet illegala utsläpp som inte upptäcks, är att detta tenderar att gå ner. Den bedömningen grundar sig på dels det låga antalet konstaterade utsläpp i territorialhavet, dels av att indikationer på utsläpp från satellitbilder annars skulle ha varit mer frekvent. Vidare bedömer myndigheten att samverkan mellan olika länder, och den miljöövervakning med flyg som genomförs både nationellt och internationellt, har en preventiv effekt. Förbättrad teknik, t.ex. segregerade ballasttankar, på fartygen leder också till att t.ex. tankrengöringar till havs sker allt mer sällan.

Bedömning av måluppfyllelsen inför 2010

Kustbevakningens förmåga att bedriva miljöövervakning med flyg kommer att förbättras ytterligare med de nya flygplan som myndigheten kommer att ta i bruk fr.o.m. 2008. På grund av förseningar har projektet inte kunna slutföras som planerat under 2007. De nya flygplanen kommer att innebära ökad kapacitet både vad gäller operativ flygtid och räckvidd.

Det totala antalet flygtimmar och antalet anmälda utsläpp per flygtimme

År	2005	2006	2007
Flygtimmar	3 750	2 842	1 396
Antalet utsläpp upptäckta av Kustbevakningsflyget	110	101	41
Antalet upptäckta utsläpp per flygtimme	0,029	0,036	0,029

Antalet flygtimmar under 2005 baseras på Kustbevakningsflygets insats under 12 månader. Antalet flygtimmar för 2006 respektive 2007 ligger lägre (även antalet upptäckter) eftersom man endast kunde genomföra flygningar med Kustbevakningsflyget under 10 månader respektive 7 månader pga. flygförbudet.

Kommentar: Utöver Kustbevakningsflyget har danskt civilt flyg hyrts in sammantaget 596 flygtimmar som kompensatorisk åtgärd. Under dessa flygningar har 45 observationer (misstänkta utsläpp) kunnat rapporteras vidare till Kustbevakningens vakthavande befäl för kontroll.

Totalt antal upptäckta (anmälda) och bekräftade (konstaterade) utsläpp och rättsliga eller andra åtgärder

Rättsliga åtgärder	2005	2006	2007
Anmälda utsläpp	462	389	435
Konstaterade utsläpp	313	269	325
Antal domar/strafförelägganden	10	3	8
Inledda förundersökningar	175	147	179

Kommentar till utfallet 2007

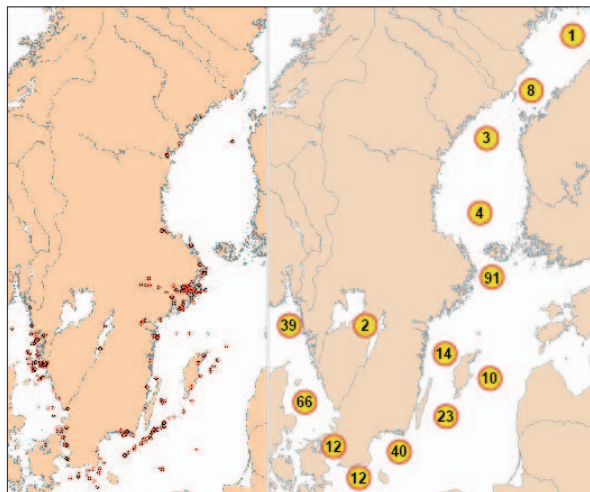
325 utsläpp har konstaterats under 2007, medan 435 utsläpp har anmälts. Det är en ökning jämfört med 2006. Av alla utsläpp som anmäls visar sig en del utsläpp bestå av växtolja, eller så kan det vara alger som vid första anblick ser ut som olja.

De flesta utsläppen som konstateras är små och bedöms uppgå till max 1 liter. De små utsläppen sker ofta i kustnära områden.

Ökningen i antal inledda förundersökningar bedöms bero på att det vid jämförelsevis fler tillfällen funnits en misstänkt utsläppskälla. Fortfarande läggs ett stort antal förundersökningar ner. Anledningen till detta är främst att det är svårt att härleda källan till utsläppen, eller att utsläppen är av för ringa omfattning att de ska medföra någon konsekvens i ett rättsligt sammanhang. Det kan också bero på bristande bevismaterial. För närvarande pågår 46 förundersökningar och under året har 8 domar/strafförelägganden fastställts, vilket visar på en positiv utveckling jämfört med föregående år.

Vattenföreningssavgifter	2005	2006	2007
Antal vattenföreningssavgifter	14	10	13
Summa vattenföreningssavgift i kronor	1 519 604 kr	603 026 kr	985 904 kr

Kommentar: Under 2007 har 13 vattenföreningssavgifter om ca 986 000 kr fallit ut.



Siffrorna anger antalet utsläpp.

Bedömning av var utsläppen har skett

Antalsmässigt sker utsläppen i övervägande grad i inre vatten¹³ (hamnar eller kustnära vatten) och i de stora fartygsstråken. Rapporteringsbenägenheten och uppmärksamheten mot denna typ av brott har tenderat att ökat under senare år vilket avspeglas i det ökade antalet anmälda utsläpp.

Bedömning av volymen utsläppt olja

Bedömd mängd olja som kunnat konstateras uppgår till ca 26 000 liter. Mängdbedömningen bygger på en minimiuppskattning av utsläppt olja och det är den uppskattningen som ligger till grund för rättsliga bedömningar.

Den uppskattade kvantiteten olja som släppts ut under 2007 bedöms ha minskat, jämfört med föregående år. Denna trend stärks av de bedömningar som Kustbevakningsflyget har gjort när de har jämfört sina observationer mellan åren.

Mål 13: Målet är att dumpning till sjöss, liksom otillbörligt störande av djur- och naturskyddsområden skall vara försumbar, dvs. på en sådan nivå att den biologiska och ekonomiska påverkan minskas.

Åtterrporteringskrav

Kustbevakningen skall redovisa vidtagna åtgärder samt bedöma hur dessa bidragit till målet för verksamhetsgrenen uppnåtts. Kustbevakningen skall vidare redovisa antalet fall av dumpning som lett till rapport.

Åtterrporterering

Vidtagna åtgärder

Övervakning av djur- och naturskyddsområden sker huvudsakligen under vår- och sommartid då tillträdesförbud råder i dessa områden. Övervakning av skärgårdsområden har prioriterats när snöskoterförbud råder under vår- vintertid i Region Nord och har vid flera tillfällen genomförts i samverkan med Polisen. Övervakningen har utförts både i samband med allmän patrullering och som planerad riktad verksamhet.

Patrullering har genomförts med hjälp av övervakningsfartyg, racerbåtar, snöskotrar och sväware. Totalt har 511 kontroller (570 under 2006) avseende aktiviteter inom naturskyddat området genomförts. Av dessa kontroller ledde 13 stycken till rapporter (15 rapporter 2006).

Antalet fall av dumpning som lett till rapport

Antalet kontroller avseende dumpning, t.ex. av avfall, vrak eller tippmassor, uppgick till 77 stycken, varav 6 har lett till rapporter. Kontrollerna blev något färre jämfört med 2006 (92 rapporter som ledde till 5 rapporter) medan antalet rapporter däremot ligger ganska konstant mellan åren. Orsaken till det höga antalet kontroller 2006 var verksamhet i samband med fågelinfluensan. Under 2007 fanns inte samma problembild och därför ingen anledning att utföra lika många kontroller.

Rapporter avseende dumpning överlämnas till Polisen som har utredningsansvaret för denna typ av brott. I Stockholms skärgård förekommer medvetna sänkningar av fartyg, vilka vid senare tillfällen kan komma att omfattas under statistiken över oljeutsläpp. Det beror på att många av dessa vrak ofta upptäcks p.g.a. att de läcker ut olja. Denna typ av miljöbrott har ökat de senaste åren. Kustbevakningen, miljöåklagare och Polisen samarbetar kring frågan. Under 2007 beslutade regeringen att ge Statskontoret i uppdrag att utreda vem som har rätt eller skyldighet att omhänderta, sanera och flytta skeppsvrak och ägarlösa båtar. Det finns f.n. inte någon tydlig ansvarsfördelning på myndighetsnivå i dessa frågor. Uppdraget är det nödvändiga första steget för att få bättre kunskap om miljöpåverkan från sjunkna vrak. Uppdraget ska redovisas till regeringen senast den 31 maj 2008.

Analys av hur åtgärderna har bidragit till att målet för verksamhetsgrenen uppnåtts

Den övervakningsverksamhet som Kustbevakningen har genomfört under perioder med tillträdes- och skoterförbud har minskat eftersom omfattningen av otillbörligt störande i naturvårdsområdena varit av ringa grad. De under 2006 ökade straffsatserna kan ha varit en bidragande orsak till minskningen av denna typ av brott.

Kustbevakningens fartyg patrullerar regelmässigt i ekonomisk zon vilket antas medföra en preventiv effekt mot dumpning till sjöss. Myndigheten gör bedömningen att målpuppfyllelse har nåtts för alla de kontrollmål som fastställts för 2007 avseende dumpning till sjöss och otillbörligt störande av djur- och naturskyddsområden.

13) Inre vatten = Lag (1966:374) om Sveriges sjöterritorium 2 §

Till inre vatten räknas a) insjöar, vattendrag och kanaler; b) vid kusterna belägna hamnar, bukter och vikar samt vattenområden innanför och mellan öar, holmar och skär och intill räta linjer som regeringen bestämmer.

I Öresund mellan Klagshamns fyr och Kullen räknas dock endast hamnar till inre vatten. Lag (1978:959).

I.6 Politikområde Transportpolitik

Målet är att säkerställa en samhällsekonomiskt effektiv och långsiktigt hållbar transportförsörjning för medborgarna och näringslivet i hela landet.

Verksamhetsområde Sjöfart

Mål 1 : Ett tillgängligt transportsystem, där sjötransportsystemet utformas så att medborgarnas och näringslivets transportbehov kan tillgodoses.

Mål 2 : En hög transportkvalitet, där sjötransportsystemet skall medge hög transportkvalitet för medborgare och näringslivet.

Mål 3 : En säker sjöfart, där ingen dödas eller allvarligt skadas. Sjötransportsystemet skall anpassas till de krav som följer av detta.

Mål 4 : En god miljö, där sjötransportsystemet anpassas till de krav på god och hälsosam livsmiljö för alla och där en god hushållning med naturresurser främjas. Sjötransportsystemets utformning skall bidra till att de nationella miljökvalitetsmålen nås.

Mål 5 : En positiv regional utveckling, där sjötransportsystemet bidrar till att utjämna skillnaderna i möjligheterna för olika delar av landet att utvecklas och motverkar nackdelar av stora transportavstånd.

Mål 6 : Ett jämställt sjötransportsystem, där sjötransportsystemet är utformat så att det svarar mot både kvinnors och mäns transportbehov. Kvinnor och män skall ges samma möjligheter att påverka sjötransportsystemets tillkomst, utformning och förvaltning och deras värderingar skall tillmätas samma vikt.

Verksamhetsgren Sjötrafikövervakning och sjösäkerhetstillsyn

De mål som gäller för Kustbevakningens verksamhet inom verksamhetsgrenen är:

- *En säker sjöfart, där ingen dödas eller allvarligt skadas. Sjötransportsystemet skall anpassas till de krav som följer av detta.*
- *En god miljö, där sjötransportsystemet anpassas till krav på god och hälsosam livsmiljö för alla och där en god hushållning med naturresurser främjas. Sjötransportsystemets utformning skall bidra till att de nationella miljökvalitetsmålen nås.*

Mål 14 : Målet är att antalet allvarliga olyckor samt sjöfartens negativa miljöpåverkan skall minska. Kustbevakningens sjötrafikövervakning och sjösäkerhetstillsyn skall bidra till att antalet dödade och svårt skadade halveras inom handelssjöfarten respektive fiske- och fritidsbåttrafiken under perioden 1998-2007. Målet för färjetrafiken och övrig passagerarsjöfart är att inga allvarliga olyckor skall inträffa.



Mål och återrapportering avser till del även politikområdet Skydd och beredskap mot olyckor och svåra påfrestningar, verksamhetsområdet Skydd mot olyckor, verksamhetsgrenen Räddningsinsatser.

Återrapporteringskrav

Kustbevakningen skall redovisa vilka åtgärder myndigheten vidtagit samt göra en analys av hur åtgärderna bidragit till att målet för verksamhetsgrenen uppnåtts.

Återrapportering

Sjöövervakning utförs bl.a. i syfte att genomföra gränskontroll, för att förhindra brottslig verksamhet samt för att kontrollera att sjösäkerhetskraven uppfylls. Sjölägesinformationen fungerar parallellt med själva identifieringen av fartyg, också som underlag till bevisföring vid ingripande mot lagöverträdelse.

Kustbevakningen övervakar efterlevnaden av bestämmelser inom trafiksepareringssystem (TSS) med hjälp av både flyg och fartyg. Genom att följa trafiken inom trafiksepareringssystem och ingripa då avvikelser upptäcks, är målsättningen att öka sjösäkerheten och göra den mer förutsägbar. Utgångspunkten för övervakningen av separeringszonerna är att endast ingripa vid förseelser och som första åtgärd uppmana fartygen att navigera enligt reglerna i dessa.

I svenska farvatten finns ett antal olika trafiksepareringssystem, bl.a. i norra Öresund, vid Falsterbo, syd Öland och syd Gotland. Det finns även trafiksepareringssystem i Väneren och fem små TSS i Stockholms skärgård som är nationella och i första hand berör större fartyg.

Sjöövervakningen sker i samverkan med andra myndigheter, utifrån olika befogenheter och ansvarsförhållanden. Utöver Kustbevakningsflygets övervakning följs fartygstrafiken via Sjöfartsverkets AIS-system, via Fiskeriverkets VMS (fiskefartyg > 15 m) och sjölägesinformation tas in via radarövervakning som lämnas från marinens sjöcentraler.

Sjötrafikövervakning

Sjötrafikövervakningen omfattar handelssjöfarten under hela året och fritidsbåttrafiken i huvudsak under sommarmånaderna. Övervakning av fritidsbåttrafiken koncentreras främst till större skärgårdsområden och områden kring större städer där risken för allvarliga olyckor bedöms stor.

Övervakningen av fritidsbåttrafiken har varit intensiv under sommarmånaderna och antalet genomförda kontroller har ökat jämfört med föregående år. Kontrollverksamheten har främst genomförts med hjälp av olika racerbåtsgrupper

I april 2006 infördes nya befogenheter att utfärda ordningsbot vid bl.a. fortkörning. Antalet genomförda kontroller har ökat och lagföringsprocenten är högre inom denna kontrollåtgärd jämfört med kontrollåtgärder inom andra verksamhetsområden.

Kustbevakningen har också 2007 konstaterat goda erfarenheter med att använda vattenskoter som ett verktyg i verksamhetsutövningen. Fördelen med vattenskotarna är att de kan framföras på grunt vatten och de kan också snabbt sjösättas vid särskilda övervakningssituationer som kräver mer flexibilitet och snabbhet, ex. vid större evenemang i hamnar.

Under sommarmånaderna arrangerar många kustkommuner festivaler, hamn- och cityfester. Sjötrafikövervakningen under dessa genomförs i samverkan med Polisen. Under våren 2007 lades betydande resurser ner på bl.a. övervakningen av Ostindienfararen Göteborgs "målgång" i Göteborgs hamn.

Analys av hur åtgärderna har bidragit till att målet för verksamhetsgrenen uppnåtts

Som framgår av redovisningen av politikområdet Skydd och beredskap mot olyckor och svåra påfrestningar har antalet sjöräddningar som helhet ökat under året. Samtidigt har antalet omkomna eller saknade till följd av olyckor minskat.

Effekten av införandet av ordningsbot vid fartöverträdelser visar att Kustbevakningen har kunnat arbeta på ett mer effektivt sätt genom att ärendehantering blivit snabbare. På sikt bedömer Kustbevakningen att det ökade ordningsbotföreläggandet medför en preventiv effekt på denna typ av brott och som sidoeffekt bedöms antalet olyckor komma att minska.

Vidtagna åtgärder

Ökade resurser har under året lagts på genomförandet av farligt gods och lastsäkringskontroller. Det hör ihop med att myndigheten från och med den 1 juli 2006 har fått eget tillsynsansvar när det gäller att kontrollera farligt gods till och från hamnområde. Befogenheterna, för farligt godstillsynen, omfattar aktiviteter som att kunna stoppa fordon och lastbärare för kontroll, meddela föreläggande eller förbud och/eller hindra fortsatt transport. Antal utförda lastsäkringskontroller har ökat med 60 %, från 6 123 till 9 801 kontroller. Antalet utförda farligt gods kontroller har ökat med ca 56 % från 5 662 till 8 866 kontroller. Av dessa (8 866) kontroller har det anträffats farligt gods i ca 21 % (1 846 st) av kontrollerna.

De flesta farligt godskontrollerna har genomförts i hamnar med färjetrafik. En positiv sidoeffekt av farligt godskontrollerna är att flera fall av misstänkt rattfylleri har upptäckts och rapporterats vidare till Polisen.

Brister avseende förpackat farligt gods ligger procentuellt sett på samma nivå som för de två föregående åren. Tillsynsansvaret avseende farligt gods till och från hamnar omfattar både regelverket för väg- respektive sjötransporter (ADR och IMDG). Kontroller av lastsäkring och transporthandlingar är de kontroller som ökat mest, med 60 % respektive 70 % ökning.

Bemannings- och behörighetskontroller utförs i stort sett på svenska yrkesfartyg med en bruttodräktighet mindre än 1 500 ton, exempelvis lastfartyg, fiskefartyg, passagerarfartyg, turbåtar och taxibåtar. Under sommarperioden görs även bemannings- och behörighetskontroller på de större fritidsfartygen. Ungefär 500 kontroller har utförts, vilket ligger i paritet med de två föregående åren. Utfallet av kontrollerna har däremot varit bättre än tidigare, med en ökning från ca 20 % till 25 %.

Sjöfartsverket har inrättat trafiksepareringsområden i syfte att minska risken för fartygskollisioner och övervakningen genomförs regelbundet med både fartyg och flyg. Övervakning av trafiksepareringsområdena har genomförts under året, men i lägre omfattning än föregående år pga. att Kustbevakningsflyget inte var verksam under det första halvåret.

Kustbevakningen är aktiv inom en rad olika nationella och internationella mötesforum och samverkansgrupper, bl.a.

- SAMTILL (samverkansgrupp farligt gods för tillsyns- och transportmyndigheter)
- SAGIT (Säkring Av Gods I Trafik, expert- och samrådsforum inom lastsäkringsområdet)
- Godsvårdsgruppen (stiftelse där myndigheter och näringsliv samarbetar)
- Kontrolldirektivmöten 95/50/EC (motsvarande ett Europeiskt SAMTILL för kontroller på väg) samt ett flertal möten med sikte på kommande regelverksförändringar som t.ex. Östersjöavtalsmöten (MoU) inklusive förmöten, IMO (IMDG) möten inklusive förmöten, WP15 (ADR) förmöten, UN förmöten m.m.

Kustbevakningen har under året deltagit i ett EU-projekt med inriktning farligt godshantering i Östersjöområdet, Dangerous Goods in the Baltic Sea Region (DaGoB). Syftet med projektet är att kartlägga, utforska och i förlängningen kunna föreslå förbättringar i transportkedjan avseende farligt gods. Under det första halvåret 2007 fokuserades det på informationsutbyte mellan Sverige, Tyskland och Finland avseende farligt godshantering. Under andra halvåret genomfördes projektpartnermöten i Riga och i Tallinn. Projektet som gått över två år avslutades den 31 december 2007. De erfarenheter som vunnits genom projektet ska tas om hand i den ordinarie verksamheten.

Analys av hur åtgärderna har bidragit till att målet för verksamhetsgrenen uppnåtts

Sjöfartsverket är ansvarigt för uppföljning av olycksstatistiken för svenska fartyg. Sedan 1998 har det funnits en målsättning att minska antalet olyckor för svenska fartyg i alla sjötrafikkategorier. Kustbevakningen bidrar med sin verksamhet till att nå detta mål. Tendensen de senaste åren har varit att antalet olyckor, som helhet, minskar.

Under slutet av 2006 fick samtliga farligt godsinspektörer access till Sjöfartsverkets fartygsrapporteringsystem (FRS). Det innebär i praktiken att kontrollverksamheten kan planeras mer effektivt än tidigare då man i förväg vet när vissa fartyg med farligt gods ska inkomma till hamn. Det bör dock påpekas att ett flertal fartyg inte redovisar farligt gods, eftersom de har dispens från att lämna denna information i FRS.

Kustbevakningen strävar efter att bidra till en minskning av regelbrotten, avseende farligt gods och lastsäkring. Ökad närvaro i hamnar innebär att upptäcktsrisken ökar. Genomförda och kommande utbildningsinsatser för personal inom farligt godsverksamheten kommer att leda till kvalitetsförbättringar i kontrollverksamheten.

Kustbevakningen bedömer att den sjötrafikövervakning och sjösäkerhetstillsyn som utförts under året har bidragit till att målet för verksamhetsgrenen har uppnåtts

Mål 15 : Målet är att Kustbevakningen skall bidra till utvecklingen av sjötrafikövervakningen och sjösäkerhetstillsynen och inom ramen för denna verksamhet fortsätta utvecklingen av det riskanalysbaserade arbets sättet. Utvecklingen skall ske i samverkan med Sjöfartsverket.

Återrapporteringskrav

Redovisas under återrapportering 19.

1.7 Politikområde Livsmedelspolitik

Målet är en ekologiskt, ekonomiskt och socialt hållbar livsmedelsproduktion som speglar konsumenternas efterfrågan.

Verksamhetsområde Fiske

Målen är

- ett ekologiskt hållbart nyttjande av fiskeresursen,
- en ekonomiskt och socialt hållbar utveckling av landsbygden,
- att miljökvalitetsmålen Levande sjöar och vattendrag, Hav i balans samt levande kust och skärgård och Storslagen fjällmiljö enligt prop. 2004/05:150 uppnås.

Verksamhetsgren Fiskerikontroll**Övergripande mål för Livsmedelspolitik**

De mål som gäller för Kustbevakningens verksamhet inom verksamhetsgrenen är:

- ett ekologiskt hållbart fiske och vattenbruk,
- att miljökvalitetsmålen Levande sjöar och vattendrag, Hav i balans samt levande kust och skärgård enligt prop. 2004/05:150 uppnås

Mål 16 : Fiskerikontrollen skall genomföras i enlighet med den gemensamma fiskeripolitiken. Fiskeribrott skall förhindras och gemenskapslagstiftning såväl som nationell lagstiftning efterlevas. En effektiv övervakning och kontroll skall leda till en hög grad av regelefterlevnad och bidra till att det olaga fisket blir försumbart. Åtgärder för att motverka illegalt fiske i Östersjön skall prioriteras. Fiskerikontrollen skall genomföras riskanalysbaserad och i nära samverkan med Fiskeriverket.

Återrapporteringskrav

Kustbevakningen skall redovisa vilka åtgärder myndigheten vidtagit samt göra en analys av hur åtgärderna bidragit till att målet för verksamhetsgrenen uppnåtts.

Kustbevakningen skall vidare redovisa

- gjorda prioriteringar i verksamheten,
- antalet genomförda inspektioner,
- fördelning mellan kontroller av yrkes- respektive fritidsfiske och antalet misstänkta brott som lett till rapporter samt
- en bedömning av omfattningen av det olaga fisket.

Myndigheten skall även göra en bedömning av uppnådda effekter i förhållande till tidigare fiskeikontroll inom verksamhetsområdet.

Återrapportering

Vidtagna åtgärder

Kustbevakningen har under året bedrivit tillsyn och kontroll till sjöss inom fiskeövervakningen. Övervakningen har utförts i samtliga fyra regionerna, men i huvudsak varit koncentrerad till Region Väst och Syd, där fisket normalt är mest omfattande. Tillsammans med Fiskeriverket har Kustbevakningen fortsatt att utveckla metoder och kontrollsystem som ska säkerställa att de nationella och europeiska fiskebestämmelserna följs och att fiskekvoterna inte överskrids.

Fiskeövervakningen riktar sig både mot yrkes- och fritidsfisket. Övervakningen innebär både tillsyn och kontroll i syfte att säkerställa att de regler som gäller för fisket efterlevs och att, vid misstanke om brott, kunna vidta åtgärder som leder till en brottsutredning. Kustbevakningen, som inte har eget utredningsansvar inom denna verksamhet, rapporterar vidare till Polisen.

Fiskeripolitiken är ett av de gemensamma politikområdena inom EU. Den gemensamma fiskeripolitiken ska säkerställa att levande akvatiska resurser utnyttjas på ett hållbart sätt i ekonomiskt, miljömässigt och socialt hänseende. Detta innebär att de beslut som fattas inom gemenskapen har avgörande betydelse för utvecklingen av våra fiskeresurser och fiskerinäringens verksamhet. Beslut om bl.a. kvotfördelningar, tekniska regleringar samt kontrollregler styrs av beslut som fattas inom gemenskapen.

Under 2006 antog Kommissionen en förordning (EG 1042/2006), som innehåller tillämpningsföreskrifter för nyttjandet av gemenskapsinspektörer och samordnad inspektionsverksamhet vid genomförandet av så kallade gemensamma kontrollplaner. Kontrollplanerna medför att de berörda medlemsstaterna samordnar sina resurser för att kunna utföra en mer intensifierad övervakning.



I Östersjön har det genomförts s.k. Joint Inspection and Surveillance Scheme (JISS). JISS har tagits fram för att på ett effektivt sätt kunna fördela resurser mellan de olika medlemsstaterna och det gäller både för personal och fysiska kontroller samt inspektioner med hjälp av t.ex. fartyg eller flyg. Flera operationer har utförts för att nå fram till den mest effektiva metoden att dela resurser och undvika onödiga avbrott i fisket.

Operationerna leds av en koordinator som får stöd och råd från en handläggare i CFCA¹⁴. Den 28-29 mars genomfördes ett möte i Köpenhamn med alla berörda ministrar inom Östersjöområdet då en överenskommelse slöts för att bekämpa illegalt fiske i Östersjön. De berörda länderna ska, inom ramen för kontrollorganet, arbeta tillsammans för att stärka och harmonisera kontroller och inspektioner i enlighet med reglerna i Community Fishery Plan (CFP). JISS kan betraktas som en föregångare till framtida JDP (se nedan) för kontrollverksamhet av torskbeståndet i Östersjöområdet. Sverige har utfört tre JISS under 2007.

Kustbevakningen har under året utfört två Joint Deployment Plan (JDP) i Västerhavet. Inspektionerna och övervakning av aktiviteter har koncentrerats till fiskefartyg som använder sig av särskilda redskap för torskfiske. De samordnade övervakningsinsatserna kan ses som testverksamhet innan man har hittat de rätta formerna för koordinerade insatser. När det gäller koordinatorrollen för dessa övervakningsinsatser är tanken den att den ska rotera mellan medlemsländerna. Under 2007 var Sverige koordinator för JISS och JDP vid två tillfällen. Sverige har som enda representant av de deltagande länderna ställt flyg till förfogande för övervakningen.

Vid årsskiftet 2006/2007 övergick ansvaret för landningskontrollverksamheten till Fiskeriverket. Medel som avsatts för verksamheten flyttades över till Fiskeriverket liksom i viss mån även personal och utrustning. Samverkan mellan Kustbevakningen och Fiskeriverket har under 2007 utökats på flera plan. Framförallt har det skett en fördjupad dialog när det gäller kontrollverksamheten. Fler möten mellan olika representanter och funktioner i organisationerna har hållits jämfört med tidigare år. Ett viktigt projekt har inletts för att utveckla det riskanalysbaserade arbetssättet. Arbetet leds av Fiskeriverket, men bedrivs i nära samverkan med Kustbevakningen.

Under 2007 har en ny metod för styrning och uppföljning införts, den s.k. fiskefältsmodellen. Metoden går ut på att på ett bättre sätt än tidigare spegla var och i vilken omfattning fiskeaktiviteter bedrivits inom svenskt ansvarsområde, av vilka fiskare och hur myndigheters kontrollverksamhet påverkar regellefterlevnaden. Den tidigare segmentsindelningen har frångåtts. Den nya modellen utgår från fångststatistik från Fiskeriverkets databaser. I Västerhavet har kontrollerna delats in i tre kategorier: pelagiskt fiske, fiske med effortreglerade redskap samt övrigt fiske. I Östersjön och bottniska viken har fisket delats in i kategorierna: torskfiske, pelagiskt fiske och övrigt fiske.

Under 2007 har Kustbevakningen deltagit i möten anordnade av gemenskapens kontrollorgan, CFCA för fiske och bidragit till utvecklingen av samordning och koordinering av gränsöverskridande operationer. Under året har Kustbevakningen deltagit aktivt inom kontrollorganets möten i Bryssel för att utveckla formerna för JDP och JISS.

Analys av hur åtgärderna har bidragit till att målet för verksamhetsgrenen uppnåtts

Gemenskapsinspektörerna (såväl svenska som utländska) ska enligt den nya förordningen få utföra fiskerikontroller i gemenskapens fiskevatten som omfattar medlemsstaternas ekonomiska zoner och territorialhav. Myndighetsutövning i form av t.ex. fiskerikontroll på svenskt territorium kräver dock särskilt lagstöd även i nationell rätt. Något sådant lagstöd finns inte idag. Gemenskapsinspektörer från andra medlemsstater kan därför inte utföra kontroller på svenskt territorium. Frågan om erforderliga lagändringar för att tillåta detta ska utredas av Jordbruksdepartementet. Gemensamma övervakningsinsatser har dock genomförts, med hänsyn till gällande nationell lagstiftning, där utbyte av information har skett i syfte att effektivisera såväl övervakningen som kontrollen samt kvalitetssäkra aktuell information.

14) CFCA = Community Fishery Control Agency

En form av inspektörsutbyte har skett, men då i form av observatörer för att transferera kunskap och information. Den regionala planeringen av resurserna till sjöss för fiskeövervakning har ytterligare effektiviserats på så sätt att s.k JDP-råd har inrättats inom myndigheten. JDP-rådet består av centralt placerad fiskehandläggare, personal från FKC, regionala fiskehandläggare, Kustbevakningsflyget samt representanter från fartygsbesättningarna. JDP-rådet har till uppgift att utvärdera gjorda JISS, JDP-planera kommande operationer, både nationella och internationella (EU). Vid behov kan JDP-rådet utökas med representation från Fiskeriverket.

I och med den nya styrnings- och uppföljningsmodellen har myndigheten medvetet valt en lägre kontrollfrekvens, men med högre kvalitet i kontrollerna.

Prioriteringar i verksamheten

Kustbevakningen har prioriterat både kontroll av yrkes- och fritidsfiske. Fiskeriövervakningen har till del genomförts som riktad riskanalysbaserad verksamhet, framförallt riktad mot torskfiske. Genom samverkan mellan regionerna och Fiskerikompetenscentret (FKC) har det varit möjligt att ta fram underbyggda underlag för fiskerikontroller till sjöss. Myndigheten har prioriterat övervakning av fredningsområden och fiskestopp.

Myndigheten har inriktat inspektionsverksamheten i enlighet med övervakningsprogrammen för torskbeståndens återhämtning i Skagerrak, Kattegat och Nordsjön samt enligt torskkontrollplanen för Östersjön.

Enligt uppsatta mål enligt EU:s närmare bestämmande, dvs. Total Allowed Catch (TAC), genomför Kustbevakningen övervakning för att tillse att rätt fiske bedrivs i rätt område. För fiskerikontroller till sjöss finns det inga kvantitativa kontrollkrav, utan kontrollen består i att övervaka att rätt mängd tas upp i rätt område och genom att verifiera att uppgifterna i loggböckerna är överensstämmande.

Antalet genomförda inspektioner

År 2005	594
År 2006	527
År 2007	514

*En fullständig kontroll innebär bordning av fartyg.

Inspektionerna har genomförts både som rutinmässig tillsyn och som inspektioner baserade på riskanalys, men även ingripanden baserade på brottsmisstanke har skett. Antalet utförda inspektioner är något färre jämfört med föregående år vilket är en effekt av att kontrollverksamheten under 2007 har genomförts utifrån en kvalitativ målsättning, jämfört med tidigare då kvantitativa mål har legat till grund för den fastställda målnivån på hur många inspektioner som ska genomföras.

Antalet genomförda kontroller ligger på en acceptabel nivå och bedömningen är att målet om antal genomförda inspektioner till sjöss har uppfyllts.

Fördelning mellan kontroller av yrkes- och fritidsfiske

År	Antal kontrollåtgärder	Andel kontroller fritidsfiske	Andel kontroller yrkesfiske
2005	22 450	22 %	78 %
2006	22 041	23 %	77 %
2007	11 128	49 %	51 %

Kommentar: Antalet kontroller inom yrkesfiske har gått ner med två tredjedelar och är en naturlig följd av att landningskontrollerna inte längre utförs av Kustbevakningen.

Antalet misstänkta brott som lett till rapporter

	2005	2006	2007
Kontrollåtgärder	22 450	22 041	11 128
Rapporterade misstänkta brott	284	378	437

Kommentar: Av 11 128 kontroller har 437 lett till rapporter under 2007 och totalt 1 dom och 16 strafförelägganden utdömdes.

Det totala antalet kontrollåtgärder har minskat med ca 50 % jmf. med 2006 medan antalet rapporterade misstänkta brott däremot har ökat med 16 %. Det tyder på att de mer kvalitativt inriktade kontrollerna har haft effekt och en större träffsäkerhet i kontrollverksamheten har uppnåtts.

Bedömning av omfattning av det olaga fisket

Indikationer tyder på att otillåtet fiske förekommer. Genom att analysera data i loggböcker mot de uppgifter som rapporteras vid landning går det att visa på differenser som kan innebära att oegentligheter förekommer. Däremot är det svårt att göra en bedömning om omfattningen av det olaga fisket. Kustbevakningen bedömer att hög närvaro till sjöss har en preventiv effekt på otillåtet fiske.

I december 2007 fattade EU beslut om en förstärkning av den svenska fiskerikontrollen med 14,6 miljoner euro under en fyraårsperiod från och med 2008. I första hand kommer pengarna att gå till kombinationsfartyg som ska användas i fiskeri- och miljöövervakning. De nya fartygen, dvs. KBV 001-003, ska ge bättre förutsättningar för att genomföra bordningar till sjöss och får större möjligheter att kunna ta emot inspektörer inom ramen för EU:s utbytesprogram för kontrollinspektörer från andra EU-länder. Detta är ett led i att ytterligare förbättra fiskerikontrollen och kunna motverka olaga fiske.

Bedömning av uppnådda effekter

Myndigheten har i huvudsak uppfyllt sina uppsatta mål för inspektioner till sjöss. Med anledning av det nya kontrollsystemet, vilket fokuserar på kontroll av områden där det pågår stor fiskeaktivitet och att få överträdelser rapporteras, innebär det att regelefterlevnanden får antas vara god. Genom att myndigheten har haft en hög närvaro i dessa områden, antas övervakningen bidra till en preventiv effekt genom att få fiskeribrott begås.

ÖVRIGA MÅL OCH ÅTERRAPPORTERINGSKRAV



Mål 17 :

Kustbevakningen skall redovisa hur myndigheten inom ramen för det internationella samarbetet medverkat till att utveckla gränskontroll, brottsbekämpning och miljöskydd till sjöss. En särskild redovisning skall lämnas över vilka åtgärder som vidtagits med anledning av samarbetet inom Aktionsgruppen mot organiserad brottslighet i Östersjöregionen.

Återrapportering**North Atlantic Coast Guard Forum**

I början av april 2007 uppdrog Försvarsdepartementet åt Kustbevakningen att anordna och genomföra ett internationellt möte i syfte att inrätta ett "North Atlantic Coast Guard Forum", NACGF. Uppdraget hänförde sig till ett möte i Washington mellan departementscheferna för Department of Homeland Security Departement och Försvarsdepartementet där ministrarna enats om värdet av att inrätta ett regionalt forum för främst civila kustbevakningsfrågor i den nordatlantiska regionen. De 18 länder som avsågs var USA, Canada, Island, Ryssland, Norge, Finland, Estland, Lettland, Litauen, Polen, Tyskland, Danmark, Nederländerna, Belgien, Frankrike, Storbritannien, Irland och Sverige. På sikt finns möjligheter att inbjuda andra länder om så bedöms lämpligt och önskvärt.

NACGF genomfördes 22-25 oktober 2007 och närmare ett hundra deltagare fanns på plats. Cheferna för den amerikanska, kanadensiska och ryska kustbevakningen redovisade erfarenheterna från Stilla Havssamarbetet. De framförde var och en sina högt ställda förväntningar på NACGF och meddelade också sina avsikter att konstruktivt bidra till arbetet inom detta. Övriga ämnen som behandlades var miljöskyddet i den aktuella regionen, narkotikasmugglingen från Syd- och Mellanamerika via USA mot Europa, gränskontroll och illegal invandring, terrorisshotet sett från gräns- och kustbevakningsperspektivet, sjöräddning, fiskerikontroll, flygburna havsövervakningssystem samt slutligen behovet av samverkan inom teknikområdet vad gäller fartyg, flygplan och tekniska hjälpmedel.

Efter två dagars överläggningar och förtroendeskapande möten enades delegaterna om ett s.k. Charter Document som ska utgöra ramverket för det fortsatta arbetet inom NACGF och som bygger på frivillighet och förutsätter att det operativa arbetet bedrivs i enlighet med nationell lagstiftning och internationella konventioner.

I samband med att NACGF avslutades presenterades, under danskt ordförandeskap, verksamhetsplanen för det kommande året. Man avser att arbeta i sex arbetsgrupper under mottot "Environmental response - shared responsibilities." Arbetsgrupperna är Maritime security, Illegal drug trafficking, Illegal migration, Fishery enforcement, Environmental response och Search and rescue.

Sjöövervakningstjänst**Aktionsgruppen för gränsöverskridande brottslighet i Östersjöregionen**

Under året har Kustbevakningen tillsammans med Tullverket, Polisen och Åklagarmyndigheten medverkat i regeringschefernas aktionsgrupp mot gränsöverskridande brottslighet i Östersjöregionen och i dess operativa kommitté, OPC. Kustbevakningen deltar, inom ramen för OPC i olika expertgrupper rörande frågor som bl. illegal immigration, narkotikabrott och underrättelseverksamhet. Underrättelsearbetet inom OPC syftar till att bekämpa den organiserade brottsligheten.

Sedan månadsskiftet november/december 2006 har Sverige varit ordförande i expertgruppen för miljöbrott. Arbetsgruppen har bl.a. arbetat aktivt med CITES-frågor¹⁵. När det gäller framtidsfrågor har ett arbete om transport av elektronikavfall startats upp under 2007. Expertgruppen för miljöbrott fungerar även som ett nät-

15) CITES = Kontroll av handel med hotade djur och växter

verk, där länderna som ingår utbyter information, framförallt avseende oljeutsläpp. Erfarenhetsutbyten länder emellan sker också. Målsättningen är att sträva efter en likartad behandling av dem som bryter mot bestämmelserna inom miljöområdet.

Baltic Sea Border Control Cooperation

Baltic Sea Region Border Control Cooperation (BSRBCC) bildades 1997, och är ett samarbete i Östersjöregionen mellan olika länders gränsbevakande myndigheter. Syftet är att genom samverkan, på ett effektivt sätt bekämpa den gränsöverskridande brottsligheten i Östersjöområdet avseende brott som kan härledas till det maritima området, ex. narkotikasmuggling, illegal invandring/människosmuggling och miljöbrott. Samtliga Östersjöstater samt Norge är medlemmar och Island innehar observationsstatus. Kustbevakningen representerar Sverige i detta forum och arbetar aktivt med aktuella frågeställningar. Kustbevakningen är mellan den 1 juli 2007 och den 31 december 2008 ordförande för BSRBCC och deltar därmed såväl i det rådgivande sekretariatet som i den verkställande kommittén. Kustbevakningen deltar både i operationer och expertutbyten inom ramen för BSRBCC och samarbetar i gränsövervakningsfrågor med Interpol och Europol. Inom BSRBCC genomförs ett arbete med utveckling av system för kommunikation (Coastnet) och sjölägesinformation (BALMIS¹⁶). Därutöver genomför man olika seminarier och möten och tar fram en månadsrapport, Monthly Situation Report (MSR).

Proliferation Security Initiative (PSI)

Proliferation Security Initiative, är ett initiativ och en internationell plattform för samverkan mot spridning av massförstörelsevapen. Kustbevakningen representerar, tillsammans med andra myndighetsföreträdare (Regeringskansliet, Tullverket m.fl.) svenska intressen vid internationella möten och övningar utomlands. Under 2007 var arbetet nationellt inriktat och insatserna koncentrerades främst till att hitta samordningsmöjligheter. Arbetet leddes av Försvarets Forskningsinstitut på uppdrag av Regeringskansliet.

NEAFC-konventionen

Sverige bedriver ett begränsat fiske i det område som omfattas av NEAFC-konventionen¹⁷. De EU-medlemsstater som har fiske i NEAFC-området svarar för EU:s övervakning i området. Sverige ansvarade för kontrollen under en vecka under juni 2007. Övervakning genomfördes med utsjöbevakningsfartyget KBV 181. Minst 10 bordningskontroller utfördes, främst ombord på ryska fiskefartyg. En allvarlig avvikelse kunde rapporteras, vilket rapporterades till NEAFC.

Nordiskt samarbete inom kustbevakningsområdet

Under 2007 genomfördes årets nordiska kustbevakningskonferens i Åbo, med Finland som värd för det årligt återkommande mötet. Syftet med konferensen är att underlätta informationsutbyte och att ha tillfälle att orientera grannländernas kustbevakningar om viktiga förändringar avseende lagstiftning och verksamhetsfrågor.

Miljöräddningstjänst

Kustbevakningens internationella, direkt operativa, samverkan har bl.a. till syfte att säkerställa ändamålsenliga operativa förberedelser i form av planer, larmrutiner, ledningsstrukturer, etc. samt att genom övningar och seminarier vidmakthålla och stärka den gemensamma, operativa förmågan. På central nivå har Kustbevakningen en jourhavande tjänsteman som bl.a. har att omedelbart vidta operativa åtgärder i enlighet med ingångna avtal.

16) BALMIS = Baltic Maritime Information System

17) NEAFC = North East Atlantic Fishery Commission NEAFC-konventionen är en överenskommelse om hur fisket ska regleras inom ett område i Nordostatlanten, innebärande att de avtalslutande parter vars fiskefartyg fiskar i området, med vissa intervall måste genomföra fiskeriövervakning i konventionsområdet. Sverige ingår i EU som är en av parterna i NEAFC.

Kustbevakningen deltar regelmässigt i de aktiviteter som anordnats inom de respektive samarbetsavtalen. Det direkt operativa internationella samarbetet bedrivs inom ramen för Helsingforskonventionen, Bonnöverenskommelsen och Köpenhamnsavtalet. För att bibehålla och utveckla förmågan till operativt samarbete vid olyckor hålls regelbundna möten och övningar. Under året har Kustbevakningen deltagit i tre internationella miljöskyddsövningar med fartyg och personal samt i en internationell sjöräddningsövning.

För att beivra och avslöja illegala oljeutsläpp har miljöövervakningsoperationer genomförts med deltagande av ledningsresurser, fartyg och flygplan från för respektive området aktuella länder. Kustbevakningen har under året deltagit i två sådana med flygplan och i en med endast observatör. Kustbevakningen har dessutom samarbetat med EU och övriga Östersjöländer i satellitövervakning av Östersjön och Västerhavet.

Den operativa planen för att bl.a. samordnad planering av flygövervakningen i sydvästra Östersjön (SWE-DENGER-planen) mellan Sverige, Danmark och Tyskland trädde i kraft i slutet av år 2002, och har tillämpats fullt ut från 2004. På grund av den förlust av personal och ett flygplan i olyckan 2006 har Kustbevakningen under året till del inte kunnat uppfylla sitt åtagande, utan detta har i motsvarande del gjorts genom Tysklans försorg. Sverige, Danmark och Norge har, i likhet med tidigare år, också samordnat flygövervakningen av Skagerack.

Kustbevakningen har under året deltagit i det årliga mötet anordnat av Arctic Council rörande bl.a. oljeolyckor i arktisk marin miljö.

Kustbevakningen har deltagit i de av EMSA (European Maritime Safety Agency) anordnade aktiviteter rörande oljeskyddsberedskap samt medverkat i genomförandet av ett antal SIDA-finansierade utbildningar i samma ämne.

Mål 18 :

- *Kustbevakningen skall göra en sammanställning med kommentarer över antalet kontroller för respektive verksamhetsgren samt andelen särskilda åtgärder, såsom förelägganden, rapporter och rapporteftergift av antalet kontroller. Förändringar gentemot föregående år skall analyseras och kommenteras.*

Återrapportering

Antal kontrollåtgärder inom respektive verksamhetsgren	2005	2006	2007
Medverkan vid polisär övervakning	11 285	8 656	10 978
Brottsbekämpning	6 270*	3 755	3 604
Sjötrafikövervakning och sjösäkerhetstillsyn	16 178	18 782	28 398
Fiskerikontroll	22 450	22 041	11 128**
Miljöövervakning	1 929	1 858	1 653
Övrig sjöövervakning	204	264	375
Summa	58 316	55 356	56 136

*Det höga antalet kontroller under 2005 beror på en avvikelse i inrapporteringen då kontroller genomförda i utbildningssyfte har räknats med i ordinarie kontrollverksamhet.

** Den stora nedgången i antalet genomförda fiskekontroller beror på att landningskontrollverksamheten inom Kustbevakningen upphörde den 1 jan 2007.

Kommentar

Kustbevakningen utför kontrollåtgärder dels i kontroll och tillsynsverksamheten, dels i samband med ingripanden mot och utredning eller beivrande av brott. När det gäller tillsynskontroller finns oftast en kvantitativ målsättning vilken drar ned andel särskilda åtgärder (träffprocenten). Myndighetens uppföljningssystem kan i dagsläget inte skilja ut kontrollåtgärder som baseras på misstanke om visst brott och ingår i en utredning eller

beivrande av ett brott från den kontroll- och tillsynsverksamhet som ska utföras förebyggande och oberoende av brottsmisstanke. Detta får till följd att det inte blir relevant att fullt ut jämföra utfallet mellan olika verksamheter.

Åtterrapportering

De kontroller (kontrollåtgärder) som utförs inom verksamhetsgrenen Medverkan vid polisiär övervakning avser gränskontroll. Under 2006 gick antalet utförda kontroller ner. Det hörde ihop med förändringar i gränskodexen och ändrade regler kring förhandsanmälan. Under 2007 har kontrollaktiviteten ökat, men träffprocenten minskat.

Inom verksamhetsgrenen Brottsbekämpning, som inom Politikområde Skatt, tull och exekution åsyftar brottsbekämpning avseende in- och utförsel av varor, ligger antalet genomförda kontroller på ungefär samma nivå som föregående år. Träffprocenten har minskat något jämfört med föregående år. Även antalet utförda kontrollåtgärder har minskat, vilket bl.a. berott på personalbrist inom Kustbevakningens spaningsgrupper. Det har medfört att verksamheten inte kunnat utföras i den utsträckning som myndigheten initialt hade planerat för.

När det gäller genomförda kontrollåtgärder inom verksamhetsgrenen Sjötrafikövervakning och sjösäkerhetstillsyn har antalet ökat. Sjötrafikövervakning utförs som brottsbekämpande åtgärd till skillnad från Sjösäkerhetstillsynen, som utförs som en förebyggande kontrollverksamhet, dvs. genom tillsynskontroller. Inom de båda kontrollverksamheterna har resurserna utökats och antalet rapporter har ökat både för sjötrafikövervakningen, från 1 081 (2006) till 1 201 (2007) och för sjösäkerhetstillsynen från 76 (2006) till 97 (2007). Träffprocenten har däremot minskat något.

För verksamhetsgrenen Fiskerikontroll, som utförs både som förebyggande kontrollverksamhet och som brottsbekämpande åtgärd, har utfallet ökat. Samtidigt har antalet utförda kontrollåtgärder inom yrkesfisket sjunkit radikalt i samband med att Kustbevakningen inte längre ansvarar för landningskontrollerna. Ökningen av särskilda åtgärder hör ihop med att kontroller mot fritidsfisket har gett ökat resultat. Antal rapporter har på ett år ökat från 378 till 437.

För verksamhetsgrenen Miljöövervakning, utförs kontrollerna i första hand som brottsbekämpande åtgärder beträffande vattenföroreningar, men också i form av tillsynskontroller när det gäller djur- och naturskyddsområden. Antalet genomförda kontrollåtgärder har minskat och träffprocenten ökat. Antalet rapporter har senaste året ökat från 266 till 284.

Övrig sjöövervakning innefattar bl.a. samverkansuppdrag med andra myndigheter, tillsyn av skyddsobjekt och tillträdeskontroller. Antalet utförda kontrollåtgärder har ökat, däremot har utfallet inte ökat i samma utsträckning. Rapporter som genererats ligger på ungefär samma nivå, dvs. 13 jämfört med 16 föregående år.



Andel särskilda åtgärder som andel (%) av antalet kontrollåtgärder

Verksamhet	2005	2006	2007
Medverkan vid polisär övervakning	3,0	2,2	0,8
Brottsbekämpning	2,0	5,9	3,8
Sjötrafikövervakning och sjösäkerhetstillsyn	25,1	19,4	17,6
Fiskerikontroll	3,5	3,5	8,2
Miljöövervakning	31,4	25,7	28,4
Övrig sjöövervakning	28,8	25,9	18,6

Anm.: Med särskilda åtgärder avses förelägganden, rapporter, rapporteftergifter och förbud.

Mål 19 :

• *Kustbevakningen skall bidra till att utveckla arbetsmetoderna och det riskanalysbaserade arbetssättet inom sjöövervakningsområdet. Utvecklingen skall ske i nära samverkan med ansvariga myndigheter.*

Åtterrapporering

Kustbevakningen skall politikområdesvis redovisa hur myndigheten bidragit till utvecklingen inom området. Utvecklingen skall analyseras och kommenteras. I redovisningen skall ingå en bedömning av hur vidtagna åtgärder bidrar till målet för respektive verksamhetsgren.

Prioriteringar och vidtagna åtgärder

Verksamhetsområde Tull. Verksamhetsgren Brottsbekämpning

Kustbevakningen verkar i sin brottsbekämpande verksamhet för att förhindra illegal införsel eller utförsel av varor samt att kunna ingripa mot storskalig och organiserad brottslighet. Högst prioriterat är illegal införsel av narkotika följt av insatser mot smuggling av alkohol- och tobaksvaror.

När det gäller gränskontroll och vid säkerställandet av att reglerna för gränspassage av varor över köl inte överträds, använder sig Kustbevakningen av ett riskanalysbaserat arbetssätt. I så hög utsträckning som möjligt ska kontrollerna underbyggas av underrättelser och brottsmisstankar. Det finns en fastlagd metod för att bedriva riskanalys. Innan det sätts igång en operativ insats ska det misstänkta objektet ha föregåtts av en analys. Samtliga underrättelsehandläggare inom myndigheten har utbildats i det verktyg som används för analys, ANACAPA. I slutet av året har underrättelsekapaciteten utökats genom tillgång till programvaran iBase, vilket på sikt ska ge bättre möjligheter till analys av information i underrättelsedatabasen, oberoende vilket år man söker på. De objekt/misstänkta brott som leder till kontroll ska motsvara minst två år i straffskalan.

När situationen så kräver, t.ex. om tips inkommit eller om indikationer om förekomst av narkotika framkommer, ska kontrollerna i så hög grad som möjligt genomföras i samverkan med Tullverket och/eller Polisen. Genom att samordna resurserna mellan myndigheterna blir kontrollverksamheten mer effektiv. Under året har Kustbevakningen tagit i bruk så kallade narkotikasnabbtester, vilka kan ge indikationer om att narkotika finns ombord på ett fartyg, alternativt har funnits ombord. I de situationer testerna har gett utslag har man i största möjliga mån försökt tillkalla narkotikasökhundar, antingen från Tullverket eller Polisen, för att genomföra en fartygsvisitation.

Samverkan inom underrättelseområdet bedrivs mellan Kustbevakningen och Tullverket genom den fortsatta verksamheten i det maritima underrättelsecentret, MUC. Under året har MUC berett 181 ärenden, vilket kan jämföras med 82 ärenden under 2006 och 61 ärenden under 2005. Jämförbarheten i siffrorna är inte helt överensstämmande, vilket visar att verksamheten utvecklas och utökas kontinuerligt.

Samverkan med andra relevanta myndigheter är avgörande för att nå resultat inom området. Den 8 november 2007 undertecknade generaldirektörerna för Tullverket och Kustbevakningen en överenskommelse som i stora drag reglerar samverkan mellan de två myndigheterna.

*Verksamhetsområde Utredning och lagföring**Verksamhetsgren Upptäckt och rapport av misstänkta brott*

Kustbevakningen samverkar med många myndigheter nationellt och internationellt för att nå resultat i det brottsbekämpande arbetet. Det operativa samarbetet utförs dels genom gemensamma spanings- och utredningsinsatser, dels genom underrättelseutbyte. De mest frekventa samarbetsparterna utanför Sverige är de nordiska grannländerna samt övriga länder i Östersjöregionen. Olika samarbetsavtal reglerar samverkansaktiviteterna, ex. BSRBCC.

Administrativ kontroll av förhandsanmälan sker vid den nationella kontaktpunkten Swedish Maritime Clearance (SMC) i Härnösand. Där kontrolleras bl.a. besättningslistor mot SIS-registret (Schengen Information System). Resultatet av registerslagningarna rapporteras vidare till MUC, vakthavande befäl (som styr den minuteroperativa verksamheten) och vidare till Polisen. Inom MUC:s verksamhet har just falska sjömansviseringar varit i fokus under 2007. MUC har använt sig av den information som lämnas av SMC för att välja ut kontrollobjekt.

*Verksamhetsområde Sjöfart.**Verksamhetsgren Sjötrafikövervakning och sjösäkerhetstillsyn*

Kontrollverksamheten planeras utifrån kartlagt och förväntat trafikflöde, innebärande att merparten av kontrollerna utförs vid de tidpunkter då sannolikheten för att brott ska begås bedöms vara störst. Fartöverträdelser och nykterhetskontroller förläggs till skärgårdsområden på den tid av dygnet då risken är som störst för denna typ av brott. Särskilt inrättade racerbåtsgrupper är anpassade för denna typ av kontroller. Resultatet av verksamheten bedöms som gott. Avseende tillsyn av fartyg så har Kustbevakningen och Sjöfartsinspektionen fortsatt sina årliga möten, med sikte på att utbyta värdefull information för att uppnå ett mer effektivt sjösäkerhetstillsynsarbete. Avseende bemanning och behörighet sker en återkoppling av de inspektionsrapporter som Kustbevakningen lämnar in till Sjöfartsinspektionen kontinuerligt. Kustbevakningen har fortsatt och intensifierat sitt arbete med tillsyn av farligt gods och lastsäkring. Myndigheten verkar för att förbättra urvalet av kontroller i hamnarna och antalet genomförda kontroller har ökat, däremot inte det procentuella utfallet av kontrollerna. Under året har möten mellan Kustbevakningen och Sjöfartsinspektionen genomförts. Målsättningen är att utveckla ett system för riskanalysbaserad sjösäkerhetstillsyn. Utvecklingen av Sjöfartsverkets databas FARGOS (databas över farligt godskontroller) eller en ersättning av denna har inte fullföljts under 2007 varför behovet av en kvalitetssäkrad databas för avvikelshantering kvarstår.

ORGANISATIONSSTYRNING



Mål 21 :

Inom ramen för sin kompetensförsörjning skall Kustbevakningen främja mångfald och jämställdhet, t.ex. genom att verka för en jämn könsfördelning. Hinder för att nå denna målbild, såsom diskriminering och trakasserier, skall motverkas aktivt.

Kustbevakningen skall se till att personal i linjeverksamheten och berörd personal i staberna har kännedom om de mänskliga rättigheterna och dess implikationer vad avser myndighetens verksamhet.

Återrapporteringskrav

Kustbevakningen skall, utöver det som regleras i förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag gällande myndigheternas kompetensförsörjning, särskilt redovisa hur myndigheten levt upp till den egna målbilden om främjande av jämlikhet inklusive jämställdhet samt motverkande av diskriminering och trakasserier. Redovisningen skall innehålla:

- en särskild beskrivning av hur myndigheten omsatt existerande erfarenheter och kunskaper i praktisk handling.

Av redovisningen skall framgå hur myndigheten verkat för en jämnare könsfördelning inom alla personalkategorier.

Kustbevakningen skall redovisa på vilket sätt perspektivet mänskliga rättigheter har integrerats i myndighetens relevanta utbildningar.

Återrapportering

Redovisning av åtgärder för kompetensförsörjning enligt 3 kap. 3 § förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag. Myndigheten skall redovisa de åtgärder som har vidtagits i syfte att säkerställa att kompetens finns för att nå verksamhetens mål. I redovisningen skall det ingå en analys och en bedömning av hur de vidtagna åtgärderna sammantaget har bidragit till att nå verksamhetens mål.

Kustbevakningens strategiska utveckling inom området kompetensförsörjning följer den kompetensförsörjningsplan som Kustbevakningen fastställde 2001, med ett då tioårigt framtidsperspektiv.

Under våren 2007 genomfördes en omfattande rekryteringsprocess med nära 4000 sökanden. Efter urval genom intervjuer och tester antogs 50 aspiranter. Utbildningen genomfördes under hösten och slutfördes under december 2007. Samtliga aspiranter godkändes.

Under 2007 avslutades en myndighetsintern utredning angående rekrytering och utbildning. Utredningen motiveras av att det finns ett stort rekryteringsbehov de närmaste 5-10 åren till följd av inköp av nya fartyg samt pensionsavgångar. Utredningen har avslutats under 2007 och den innebär i stort följande:

- Utbildningen ska fortsättningsvis vara förlagd till Karlskrona
- Rekryteringen ska ske med Kustbevakningens egna resurser
- Ett utbildningsråd ska inrättas för att säkerställa kvalitén i utbildningen
- Antalet lärare ska minska och lärartiden för dessa ska öka
- Samarbetet med polisutbildningen ska utvecklas ytterligare och inriktningen är att utbildningen helt eller delvis ska studiemedelsfinansieras

I planeringen av kompetensförsörjningen för 2008 är följande prioriterat: Frågor om jämställdhet, etnisk och kulturell mångfald, bemanning och kompetensutveckling, ökad möjlighet till individuell utveckling samt ökad närvaro på arbetsplatserna.

Insatser för att bemanna myndighetens nya fartyg, av vilka de första levereras 2008-09, med personal som har rätt kompetens fortsätter under 2008. Den tekniska utvecklingen, kombinerad med nya regler för bemanning och behörighet ombord, ligger till grund för fördjupade insatser när det gäller kompetensutveckling.

Pensionsavgångarna kommer att fortsatt ligga på en hög nivå under 2008-2010, vilket innebär att insatser för att säkra kompetensförsörjningen kommer att behövas såväl i linjeorganisationen som på staberna, både centralt och regionalt. Medelåldern har sänkts under de senaste åren till 43 år. Medelåldern i staten i övrigt är 46 år.

Aspirantrekryteringen skall bidra till det långsiktiga jämställdhetsmålet om 40/60 (kvinnor/män) samt att Kustbevakningens personal ska spegla samhället avseende etnisk mångfald. Under 2008 är målet att minst 25 % av de rekryterade aspiranterna skall vara kvinnor samt 10 % vara av annan etnisk bakgrund. Även övrig intern och extern rekrytering ska ske i enlighet med regleringsbrevets mål gällande mångfald och jämställdhet.

Kustbevakningen har inlett ett omfattande arbete med att utveckla ledarutbildningen. Myndigheten gör detta för att möta nya och förändrade krav och för att bra ledare medverkar till att behålla och rekrytera goda medarbetare. Ett program för chefsutveckling inleddes under 2007 och kommer att fortgå fram till 2009 också i syfte att förnya och utveckla ledarskapet för personalansvariga och skapa jämvikt mellan kvinnor och män i ledande befattning.

Under 2008 ska decentralisering av löner och personalfrågor genomföras och öka graden av delegering och medinflytande på arbetsplatserna. Kustbevakningens eget mål är att andelen kvinnor inom kategorierna kärn- och ledningskompetens skall fördubblas fram till år 2011.

Av de 50 rekryterade aspiranterna som rekryterades våren 2007 var 16 kvinnor, dvs 33 %. Förgående år var siffran 22 %. Detta innebär en ökning av andelen kvinnor i kärnkompetensgruppen. Under året har tre kvinnor rekryterats som enhetschefer inom centrala ledningen vilket innebär en ökning av andelen kvinnor i ledningskompetensgruppen. Det totala antalet kvinnor i Kustbevakningen är nu 22 %.

Analys/bedömning

Genom aspirantutbildningen säkerställs att myndighetens fartyg och flygplan kan bemannas. Den utökade aspirantutbildningen säkerställer att kraven på större besättningar på de nya fartygen kan uppfyllas och möjliggör också högre närvaro till sjöss.

Under 2007 har inlett ett arbete att maskinchefer och vissa andra personalkategorier rekryterats externt. Yrkesgruppen maskinchefer är mycket svårrekryterad eftersom det råder stor brist i hela samhället på denna kompetens. Lönerna för den nämnda kategorin har också pressats upp både inom Kustbevakningen och i den civila sjöfarten.

Kustbevakningen har - utöver aspiranterna - under 2007 genomfört rekryteringsarbete för 109 befattningar och då hanterat såväl internt som externt sökande.

Den under 2007 avslutade internutredningen om Kustbevakningens rekrytering och utbildning har lämnat förslag som skall effektivisera och kvalitetssäkra myndighetens utbildning. Genom utredningens förslag kommer den framtida utbildningen att säkerställa kompetens inom myndigheten och så långt möjligt positivt bidra till en jämnare könsfördelning bland antagna aspiranter. Insatserna för att nå fler kvinnor i rekryteringen och för att öka andelen kvinnor på chefstjänster fortgår. Resultaten är positiva. Kustbevakningen har utarbetat en jämställdhetsplan vilken aktivt stödjer jämställdhetsarbetet. En ny jämställdhetsplan är under utarbetande. Sammantaget har de vidtagna åtgärderna bidragit till att nå verksamhetens mål.

Jämlikhet och jämställdhet

Kustbevakningen har slutit ett samverkansavtal med de fackliga organisationerna med målsättningen att lägga grunden för ett praktiskt och förtroendefullt samarbete med korta beslutsvägar och effektiva beslutsprocesser. Parternas utgångspunkter är att alla har ett gemensamt intresse av att verksamheten bedrivs med hög kvalitet och att den ständigt utvecklas. Det finns olika former för samverkan, bl.a. utvecklingssamtal på individnivå och arbetsplatsträffar på lokal nivå. Vid dessa tillfällen diskuteras utveckling, planering och uppföljning av arbetet

vid arbetsstället, t.ex. på vilket sätt allmänheten bemöts, särskilt när det gäller situationer och kontakter som uppstår vid myndighetsutövning, etiska förhållningssätt samt jämställdhets- och mångfaldsfrågor.

Det övergripande målet för jämställdhetsarbetet inom Kustbevakningen är att kvinnor och män ska ha samma möjligheter, rättigheter och skyldigheter i arbetet. Jämställdhetsarbetet hanteras inte separat utan integreras i och genomsyrar all verksamhet.

I jämställdhetsplanen 2006/2007 är Kustbevakningens målsättning att ha en jämn fördelning mellan kvinnor och män inom olika befattningskategorier och även i arbets-, projekt- och referensgrupper. En jämn fördelning då det gäller personer som leder eller sammanhåller arbetsgrupper, projekt och referensgrupper ska eftersträvas. Med jämn könsfördelning avses en målsättning till år 2011 om minst 40/60 (andel kvinnor/män). Det långsiktiga målet är 50/50. Utbildnings- och utvecklingsinsatser ska vara proportionellt fördelade mellan kvinnor och män.

Inför ett rekryteringsförfarande lägger Kustbevakningen särskild vikt vid annonsutformning, annonseringsplatser, kravprofil och värdering av meriter till anställningar där könsfördelningen är ojämn.

Under hösten 2007 lanserades ett nytt Intranät. Under Kustbevakningens uppdrag finns "Jämställdhet och Mångfald" presenterat i syfte att synliggöra och tydliggöra Kustbevakningens syn på jämställdhet och mångfald samt målsättning. Där finns möjlighet att ta del av information beträffande Kustbevakningens jämställdhetsplan samt länkar till JämO och jämställdhetslagen.

Kustbevakningen har under 2007 genomfört en lönekartläggning, analys och handlingsplan angående jämställda löner efter krav från JämO. Lönekartläggningen var en utvidgning av tidigare års kartläggning och innehöll analys av både lika och likvärdiga löner. Kartläggningen innehöll även en analys av bestämmelser och praxis gällande löner och anställningsvillkor, dessutom redovisades svar på de frågor som JämO ställt efter sin granskning. Lönekartläggningen har gjorts av företrädare för arbetsgivaren och arbetstagarorganisationerna gemensamt. Kartläggningen 2007 visade på att ett fåtal fall av osakliga löneskillnader har förekommit mellan lika eller likvärdiga arbeten. Detta har nu rättats till. Löneutvecklingen inom kustbevakningen har varit högre för kvinnor under 2007. Efter granskning rapporterar JämO att Kustbevakningen lever upp till lagens krav.

Kustbevakningens bedömning är att myndigheten genom olika åtgärder kontinuerligt anpassar rekrytering, utbildning, kompetensförsörjning och personalpolitik till myndighetens mål.

Diskriminering och trakasserier

Ansvar för uppföljning av åtgärder mot diskriminering åvilar myndighetens chefer. Utbildning i personalpolitiska program och policys genomförs för att informera om och tydliggöra myndighetens ståndpunkt.

På uppdrag av regeringen upprättade Kustbevakningen under 2007 en Antidiskrimineringsstrategi med syfte att långsiktigt, kontinuerligt och heltäckande arbeta med diskrimineringsfrågor. Kustbevakningens mål är att skapa en verksamhet präglad av mångfald, där alla individer har samma rättigheter, möjligheter och skyldigheter och där varken diskriminering eller kränkande särbehandling förekommer. Målsättningen med strategin är bl.a. att öka kunskapen kring frågor om mekanismer bakom diskriminering, olika former av diskrimineringsgrunder samt bemötande och behandling av de personer som kommer i kontakt med Kustbevakningen.

Under 2007 har utbildningsinsatser gällande strategin genomförts i grundutbildningen för Kustbevakningens aspiranter. Under framtagandet av Antidiskrimineringsstrategin har även tillgänglighetsperspektivet beaktats. Under 2008 kommer personalansvariga chefer och skyddsombud att kompetensutvecklas med målet att samtliga arbetstagare (såväl chefer som medarbetare) inom Kustbevakningen ska känna till och tillämpa myndighetens Antidiskrimineringsstrategi.

Utbildning i mänskliga rättigheter

I utbildningen till kustbevakningstjänsteman får aspiranterna utbildning i jämställdhetsfrågor, mänskliga rättigheter och diskrimineringsfrågor. Dessa frågor kopplas till grundläggande utbildningsmoment för att skapa ett brett perspektiv. Ett återkommande tema i grundutbildningen är att respektera alla människors lika värde. Grundutbildningens kursplan innehåller bl.a. följande block: professionellt förhållningssätt, arbetsmiljö, allmän rättslära, polislära, självskyddsutbildning och kommunikativ konflikthantering.

Redovisning av sjukfrånvaron enligt 7 kap.

3 § förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag

Uppgift skall lämnas om de anställdas frånvaro p.g.a. sjukdom under räkenskapsåret. Den totala sjukfrånvaron skall anges i procent av de anställdas sammanlagda ordinarie arbetstid. Uppgift skall också lämnas om

1. den andel av sjukfrånvaron som avser frånvaro under en sammanhängande tid av 60 dagar eller mer,
2. sjukfrånvaron för kvinnor respektive män samt
3. sjukfrånvaron för anställda i åldrarna 29 år eller yngre, 30-49 år och 50 år eller äldre.

Sjukfrånvaron för varje grupp skall anges i procent av gruppens sammanlagda ordinarie arbetstid. Sådan uppgift skall inte lämnas om antalet anställda i gruppen är högst tio eller om uppgiften kan hänföras till enskild individ.

Åtterrapporering

Anställdas frånvaro på grund av sjukdom under 2006-2007

Urval	Totalt	2007	2006
	Antal anställningar	Sjukfrånvaro procent	Sjukfrånvaro procent
Alla anställningar	815	2,1	2,3
Alla män	639	1,9	2,03
Alla kvinnor	176	2,87	3,51
Alla 29 år eller yngre	107	1,09	1,88
Alla mellan 30-49 år	418	1,71	2,03
Alla 50 och äldre	290	2,96	2,77
Alla män 29 år eller yngre	68	0,5	1,34
Alla män mellan 30-49 år	316	1,41	1,4
Alla män 50 år och äldre	255	2,81	2,9
Alla kvinnor 29 år eller yngre	39	2,17	2,93
Alla kvinnor mellan 30-49 år	102	2,67	4,39
Alla kvinnor 50 år och äldre	35	4,02	1,7



Andel av sjukfrånvaron som avser frånvaro under minst en sammanhängande tid av 60 dagar eller mer.

Urval	2007 Sjukfrånvaro procent	Minst 60 dagars sjukfrånvaro i procent av den totala sjukfrånvaron
Alla anställningar	2,1	46,67
Alla män	1,9	42,09
Alla kvinnor	2,87	58,21
Alla 29 år eller yngre	1,09	0
Alla mellan 30-49 år	1,71	42,6
Alla 50 och äldre	2,96	55,21
Alla män 29 år eller yngre	0,5	0
Alla män mellan 30-49 år	1,41	32,14
Alla män 50 år och äldre	2,81	49,96
Alla kvinnor 29 år eller yngre	2,17	0
Alla kvinnor mellan 30-49 år	2,67	60,57
Alla kvinnor 50 år och äldre	4,02	80,97

Kommentarer

Sjukfrånvaron har minskat med 0,2 % sedan 2006. En tydlig minskning av frånvaron finns i gruppen kvinnor mellan 30-49 år, vilket i huvudsak beror på långtidssjukskrivnas återgång i tjänst. Kustbevakningen bedriver ett aktivt anpassnings- och rehabiliteringsarbete i samarbete med företagshälsovården. Personalansvariga chefer ansvarar för att på ett tidigt stadium följa upp oroväckande sjukfrånvaro och andra varnande signaler. Ett aktivt ledarskap, en tydlig rollfördelning, en struktur för rehabiliteringsprocessen och att arbetstagaren tar eget ansvar för sin hälsa ligger till grund för upprättandet av en god och hälsosam arbetsmiljö.

Mål 22 :

Kustbevakningen skall genom resultatindikatorer, nyckeltal eller på annat sätt visa om myndighetens verksamhet bedrivits effektivt och med god hushållning. Av redovisningen skall om möjligt framgå en jämförelse med de två närmast föregående åren. Utvecklingen skall analyseras och kommenteras.

Återrapportering

Kustbevakningen redovisar tre nyckeltal som syftar till att visa utvecklingen av resursåtgång över tiden. Den redovisade utvecklingen ska ligga till grund för analyser om hur effektivt myndighetens verksamhet bedrivits. Nyckeltalen är tänkta att följa utvecklingen under en längre tid.



Resultatindikator 1**Andel personal i produktion av kustbevakningsverksamhet av totala antalet årsarbetskrafter (%).****Beskrivning**

Resultatindikatorn visar hur stor andel av personalen i myndigheten som arbetar med att producera kustbevakningsverksamhet inom de verksamhetsgrenar där Kustbevakningen verkar och inom ramen för det operativa systemet. Respektive anställds huvuduppgift har använts som grund för fördelningen. Tabellen som följer visar den uppdelning av personal som gjorts mellan produktion, övergripande ledning och stödverksamhet. Aspiranter under grundutbildning ingår inte som en del i resultatindikatorn.

Produktion av kustbevakningsverksamhet

Sjöövervakningsavd./centrala ledningen
 Räddningstjänst avd./centrala ledningen
 Linjepersonal vid kuststationerna och flygkuststationen
 Vakthavande befäl och VB-assistent/regionledning
 Regioninspektörer/regionledning
 Del av region- och flygledning (t.ex. regionchef, stabschef, regioninspektör, förundersökningsledare)

Övergripande ledning och stöd

Verksledning/centrala ledningen
 Verkssekretariat/centrala ledningen
 Teknikavd. /centrala ledningen
 Pers.- och utbavd. /centrala ledningen
 Ekavd./centrala ledningen
 Infoavd./centrala ledningen
 Del av region- och flygledning (t.ex. ass, planör)

En ökning av andelen personal i produktionen av kustbevakningsverksamhet ger förutsättningar för att kunna öka produktionen, främst i form av tillsyns- och kontrollverksamhet samt ökad beredskap. En ökning av andelen innebär att det genomförs mer verksamhet för insatta medel vilket normalt bör leda till bättre måluppfyllelse inom de olika verksamhetsgrenarna.

Om stödverksamheten blir för liten (personal, utbildning, ekonomi, underhåll, anskaffning) riskeras både tillgång och kvalitet att försämrats i den stödverksamhet som behövs för att verksamheten totalt sett ska kunna bedrivas effektivt. Det måste därför råda balans mellan produktion av operativ verksamhet och stödverksamhet.

Myndigheten bedömer att resultatindikatorn bör ligga i intervallet 80-85 % och där 85 % är det långsiktiga målet. Om indikatorn understiger 80 % bör detta vara en tydlig signal att genomföra rationaliseringar inom stödverksamheten.

Resultat (%)

2007	2006	2005
83,4 %	84,3 %	85,3 %

Uppgifterna är hämtade från myndighetens personaladministrativa och är jämförbara över åren.

Analys

Resultatindikatorn visar att Kustbevakningens verksamhet bedrivs med god hushållning därför att andelen personal i produktion av kustbevakningsverksamhet under åren ligger i intervallet 80-85 % och god måluppfyllelse har kunnat konstateras i de verksamhetsgrenar myndigheten verkar inom.

Bedömningen att god balans i verksamheten har kunnat nås grundas på att kvaliteten i stödverksamheten har kunnat hållas på en tillräckligt hög nivå. Detta kan exemplifieras med att EA-värderingen gett resultatet AA, Riksrevisionen har inte haft några allvarigare iakttagelser som lett till revisionsrapporter angående årsredovisningen aktuella år och de operativa plattformarna har bra teknisk standard.

Den minskande andelen beror på omfattande utbildningsverksamhet, fler som rekryterats till staberna med anledning av de utökade tekniska projekten, interna krav på utökad IT-verksamhet, juridisk kompetens samt externa krav på informationstjänst, miljöledning och säkerhet. Det har under senare år funnits ett eftersatt behov av att främst utöka stödverksamheten och detta bedöms f.n. vara i balans i förhållande till efterfrågan.

Resultatindikator 2**Utbildningskostnad per helårsaspirant (tkr).****Beskrivning**

Resultatindikatorn visar den årliga kostnaden för att utbilda en helårsaspirant i Kustbevakningen. En helårsaspirant definieras som en aspirant som har varit anställd i 365 dagar.

Utbildningen är central för myndighetens fortsatta personal- och kompetensförsörjning med anledning av såväl utökad verksamhet som behovet av att ersätta det relativt stora antalet pensionsavgångar de närmaste åren. Under år 2007 slutfördes en intern utredning som bl.a. behandlade antagningskrav, lokalisering och struktur för grundutbildningen och som sedan har lett fram till beslut beträffande riktlinjer för utvecklingen av denna. Inför rekryteringen av ca 25 aspiranter 2008 kommer krav på att de sökande redan har läst in viss grundläggande kompetens på högskolan vilket innebär en besparing för Kustbevakningen.

Utbildningskostnaderna omfattar lärararvode, litteratur, upphandlad utbildning, förbrukningsmateriel, fordon, utbildningslokaler samt resor och logi vid tjänsteresor. Vidare omfattar utbildningskostnaderna aspiranternas lön, resor och logi under utbildningstiden.

Utbildningskostnaden bör ligga i intervallet 500-530 tkr/år. Utbildningen måste vara av rätt kvalitet och kvantitet för att säkerställa rätt kompetensnivå på de blivande kustbevakarna. Den långsiktiga strävan är att utbildningskostnaden för en helårsaspirant ska ligga under 500 tkr/år. Kostnaden kan bli ännu lägre, men då krävs införandet av studiemedelsfinansiering för delar eller hela utbildningen.

Resultat (tkr)

2007	2006	2005
525 tkr/helårsaspirant	543 tkr/helårsaspirant	510 tkr/helårsaspirant

Utbildningskostnaden är omräknad till 2007 års prisläge vilket gör uppgifterna jämförbara över åren.

Analys

Resultatindikatorn visar att Kustbevakningens interna utbildning för aspiranterna har bedrivits med större kostnadseffektivitet 2007 jämfört med 2006. Under 2007 har 19 stycken fler helårsaspiranter utbildats jämfört med föregående år. Detta innebär att de fasta kostnaderna för till exempel utbildningslokaler, viss administration och fordon har fördelats ut på fler helårsaspiranter. Ökningen mellan 2005 och 2006 kan förklaras med att en maskinbefälskurs tillkom med 24 elever och den upphandlade utbildningen kostade 1 300 tkr plus tillkommande rese- och bostadsförmåner under utbildningstiden. Aspiranternas lönekostnad utgör ca 60 % av utbildningskostnaden. På sikt kan nyckeltalet förbättras ytterligare men då krävs att fler aspiranter har genomfört fartygsbefälskurs och maskinbefälskurs innan anställningen och/eller att delar eller hela utbildningen blir studiemedelsfinansierad.

Resultatindikator 3**Overheadkostnad per årsarbetskraft (tkr).****Beskrivning**

Resultatindikatorn visar Kustbevakningens overheadkostnad per årsarbetskraft, inkl. aspiranter under grundutbildning.

Overheadkostnaderna definieras enligt Ekonomistyrningsverkets modell som övergripande styrning och ledning, central ekonomihantering, centralt personalstöd, information, registratur och arkivering, kontorsservice, reception och telekommunikation, allmänt juridiskt stöd, IT samt lokalkostnader.

Enligt Ekonomistyrningsverkets undersökning på 49 myndigheter så låg de gemensamma overheadkostnaderna i medeltal på 250 tkr per årsarbetskraft. Omräknat till 2007 års prisläge så är det i medeltal 275 tkr per

årsarbetskraft. Kustbevakningens overheadkostnader ska inte överstiga medeltalet på 275 tkr per årsarbetskraft eftersom myndigheten har förhållandevis låga lokalkostnader eftersom verksamheten i stor utsträckning bedrivs till sjöss eller i hamnar. Kustbevakningens overheadkostnader ligger betydligt lägre än medeltalet enligt Ekonomistyrningsverkets undersökning varvid en overheadkostnad i intervallet 120-140 tkr per årsarbetskraft får anses acceptabelt.

Resultat (tkr)

2007	2006	2005
132 tkr/åak	120 tkr/åak	113 tkr/åak

Overheadkostnaden är omräknad till 2007 års prisläge vilket gör uppgifterna jämförbara över åren.

Analys

Resultatindikatorn visar att Kustbevakningens overheadkostnader per årsarbetskraft har ökat något jämfört med 2005 och 2006. Trots ökningen bedöms ändå overheadkostnaderna ligga på en relativt låg nivå jämfört med andra myndigheter, jämför skrivning ovan avseende den undersökning som Ekonomistyrningsverket har genomfört. Detta förhållande pekar på att Kustbevakningens verksamhet som definieras som overheadkostnader bedrivs på ett kostnadseffektivt sätt.

Den högre overheadkostnaden per årsarbetskraft beror på omfattande utbildningsverksamhet, interna krav på utökad IT-verksamhet, juridisk kompetens samt externa krav på informationstjänst, miljöledning och säkerhet. Det har under senare år funnits ett eftersatt behov av att främst utöka stödverksamheten och detta bedöms f.n. vara i balans i förhållande till efterfrågan. Lokalkostnaderna har ökat med cirka 3 100 tkr jämfört med 2006 vilket förklaras av utökade ytor (till exempel hangar i Skavsta) och en del ombyggnationer. Ökningen i lokalkostnader utgör 4 tkr av ökningen mellan 2006 och 2007. En strävan finns att reducera overheadkostnaderna, men det är viktigt att hitta balans så att produktionen får det stöd som erfordras och att myndigheten kan leva upp till lagar och förordningar.

Mål 25 :

Kustbevakningen skall ta fram en modell för att särredovisa verksamhetens baskostnader samt kostnader för den operativa verksamheten fördelad på verksamhetsgrenar, med början år 2007. Denna kostnadsredovisning skall redovisas parallellt med den redovisning som framgår ur 3 kap. 2 § förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag. Uppdraget skall redovisas i samband med årsredovisningen för 2007.

Respektive verksamhetsgrens andel av den totala verksamheten (tid)

Verksamhetsgren	Andel av verksamheten 2005 (%)	Andel av verksamheten 2006 (%)	Andel av verksamheten 2007 (%)
Brottsbekämpning	14	16	16
Medverkan vid polisiär övervakning	15	16	16
Upptäckt och rapport av misstänkta brott	1	1	2
Räddningsinsatser/Krisberedskapsförmåga 1)	2)	2)	2)
Miljöövervakning	24	22	22
Sjötrafikövervakning och sjösäkerhetstillsyn	21	23	25
Fiskerikontroll	25	23	19
SUMMA	100	100	100

Kostnader per verksamhetsgren

Verksamhetsgren	Kostnad 2005 (tkr)	Kostnad 2006(tkr)	Kostnad 2007(tkr)
Brottsbekämpning	54 521	68 920	75 872
Medverkan vid polisiär övervakning	61 417	70 787	70 275
Upptäckt och rapport av misstänkta brott	3 973	1 203	3 424
Räddningsinsatser ¹⁾ och Krisberedskapsförmåga ²⁾	211 786	243 228	225 254
Miljöövervakning	141 290	144 077	145 631
Sjötrafikövervakning och sjösäkerhetstillsyn	91 106	107 520	116 245
Fiskerikontroll	98 493	112 864	101 456
Uppdragsverksamhet	2 915	1 313	678
SUMMA	665 501	749 912	738 835

Anmärkningar

1) Inkl. verksamhetsgrenen Verksamhet inom samverkansområdena Spridning av farliga ämnen samt Skydd, undsättning och vård.

2) Beredskap för räddningstjänst är alltid näst intill 100 % eftersom patrullerande enheter har beredskap samtidigt som annan verksamhet genomförs.

Andelen tid baseras på patrulltid (övervakning, insatstid för räddningstjänstinsatser, jourtid, uppdrag m.m.) som fördelats mellan de olika verksamhetsgrenarna. Summan av andelstalen blir per definition 100. Kustbevakningen anser dock att denna fördelning på ett bättre sätt borde återspegla den tid myndigheten lägger på respektive verksamhetsgren. Skälet till detta är att patrulltid som inte specifikt avser en kontroll eller en riktad övervakningsinsats inom någon av verksamhetsgrenarna på detta sätt ändå fördelats ut per verksamhetsgren enligt en planerad verksamhet. Andelstalet per verksamhetsgren är således högre än den riktade övervakningstiden eller den verkliga kontrolltiden per verksamhetsgren. Patrulltid som inte avser en specifik kontroll eller riktad övervakningsinsats, utgör allmänpreventiv verksamhet inom samtliga verksamhetsgrenar samtidigt som den utgör beredskap för räddningstjänst.

Andelen tid fördelad på verksamhet är oförändrad för flera verksamhetsgrenar. Det gäller för Brottsbekämpning, Medverkan vid polisiär övervakning och miljöövervakning. Kostnaden per verksamhetsgren ligger kvar på ungefär samma nivå som föregående år, med undantag för Brottsbekämpning som kostnadmässigt har ökat något.

Att andelen tid som lagts ner på Upptäckt och rapport av misstänkta brott har stigit speglar den ökade resursinsats som har lagts ner på brottsutredningar. Där har kostnaderna ökat parallellt med att andelen tid har ökat.

När det gäller Sjötrafikövervakning och sjösäkerhetstillsyn så har myndigheten satsat omfattande resurser inom verksamhetsgrenen vilket avspeglas i både höjd andel tid och ökade kostnader.

För verksamhetsgrenen Fiskerikontroll har insatsen i tid minskat med fyra procentenheter, vilket stämmer väl överens med att landningskontrollverksamheten har upphört. Där har kostnaderna för verksamhetsgrenen minskat med ca 12 mkr. Detta korresponderar mot den nerdragning av resurser som skedde i samband med att landningskontrollverksamheten lyftes över till Fiskeriverket från och med 2007.



FINANSIELL REDOVISNING

4.1 Sammanställning av väsentliga uppgifter

(tkr)	2007	2006	2005	2004	2003
Låneram i Riksgälden					
Beviljad	1 580 000	1 230 000	820 000	665 000	680 000
Utnyttjad	1 387 908	1 185 389	789 734	587 390	566 588
Räntekontokredit hos Riksgälden					
Beviljad 1)	75 000	68 400	65 000	41 879	38 364
Utnyttjad	60 622	37 434	4 887	20 869	16 801
Räntekonto hos Riksgälden					
Räntekostnader	311	128	1	20	1
Ränteintäkter	393	341	648	712	655
Intäkter av avgifter och andra ersättningar (disponeras av myndigheten)					
Beviljat i regleringsbrev	3 000	2 500	2 500	2 500	9 000
Enligt resultaträkning	7 316	7 616	3 861	3 606	4 899
Övriga avgiftsinkomster (disponeras ej av myndigheten)					
Beviljat i regleringsbrev	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000
Enligt resultaträkning 2)	17 029	2 356	0	120	1 623
Anslagsskredit					
Beviljad	23 332	20 765	0	0	2 966
Utnyttjad	0	0	0	0	0
Utgående reservation och anslagssparande	75 952	8 130	7 232	38 419	11 683
Därav intecknat för framtida åtaganden 3)	75 952	8 130	0	0	0
Antalet årsarbetskrafter (st)	732	702	669	650	614
Medelantal anställda (st)	747	723	691	653	641
Driftkostnad per årsarbetskraft	848	843	806	809	746
Årets kapitalförändring	342	-5 729	-20 686	-13 372	-16 787
Balanserad kapitalförändring	-4 505	-11 029	-31 716	-45 349	-62 136

1) Räntekontokrediten har under året ändrats till 75 000 tkr enligt Regeringsbeslut 2007-04-19 Fö2007/1048/CIV.

2) Redovisas mot inkomsttitel 2713 Vattenföreningssavgifter m.m.

3) Hela det utgående anslagssparandet är intecknat för framtida åtaganden. Från och med 2008 börjar "skivan" för anskaffning av fartyg att gälla. Anslagstilldelning har skett med samma belopp varje år. Utgifterna avseende räntor och amortering kommer att variera under åren 2008-2015. För att kunna täcka utgiftstopparna i mitten och slutet av perioden är anslagssparandet från 2007 intecknat för framtida åtaganden.

4.2 Resultaträkning

(tkr)	Not	2007	2006
Verksamhetens intäkter			
Intäkter av anslag	1	710 912	729 681
Intäkter av avgifter och andra ersättningar	2	7 316	7 616
Intäkter av bidrag	3	7 214	6 490
Finansiella intäkter	4	491	396
Summa intäkter		725 933	744 183
Verksamhetens kostnader			
Kostnader för personal	5	-423 669	-402 723
Kostnader för lokaler		-37 212	-34 067
Övriga driftkostnader	6	-159 601	-154 655
Finansiella kostnader	7	-9 855	-62 879
Avskrivningar och nedskrivningar	8	-108 498	-95 588
Summa kostnader		-738 835	-749 912
Verksamhetsutfall		-12 902	-5 729
Uppbördsverksamhet			
Intäkter av avgifter m.m. samt andra intäkter som inte disponeras av myndigheten	9	30 272	2 356
Medel som tillförts statsbudgeten från uppbördsverksamhet	9	-17 029	-2 356
Saldo		13 243	0
Transfereringar			
Medel som erhållits från myndigheter för finansiering av bidrag		-50	
Lämnade bidrag	10	50	
Saldo		0	0
Årets kapitalförändring	11	342	-5 729

4.3 Balansräkning

Tillgångar

(tkr)	Not	2007-12-31	2006-12-31
Immateriella anläggningstillgångar			
Balanserade utgifter för utveckling	12	26 298	17 890
Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar	13	4 679	6 439
Summa immateriella anläggningstillgångar		30 977	24 329
Materiella anläggningstillgångar			
Förbättringsutgifter på annans fastighet	14	26 268	17 604
Maskiner, inventarier, installationer m.m.	15	541 809	606 667
Pågående nyanläggningar	16	112 709	48 967
Förskott avseende materiella anläggningstillgångar	17	831 034	595 955
Summa materiella anläggningstillgångar		1 511 820	1 269 193
Varulager m.m.			
Varulager och förråd	18	10 972	10 982
Summa varulager m.m.		10 972	10 982
Fordringar			
Kundfordringar		526	1 581
Fordringar hos andra myndigheter	19	9 543	9 804
Övriga fordringar	20	13 456	62
Summa fordringar		23 525	11 447
Periodavgränsningsposter			
Förutbetalda kostnader	21	11 866	10 027
Upplupna bidragsintäkter	22	15 134	15 560
Summa periodavgränsningsposter		27 000	25 587
Avräkning med statsverket			
Avräkning med statsverket	23	-71 878	14 445
Summa avräkning med statsverket		-71 878	14 445
Kassa och bank			
Behållning räntekonto i Riksgälden	24	0	0
Kassa, postgiro och bank		119	37
Summa kassa och bank		119	37
Summa tillgångar		1 532 535	1 356 020

Kapital och skulder

(tkr)	Not	2007-12-31	2006-12-31
Myndighetskapital			
Statskapital	25	6 859	6 936
Balanserad kapitalförändring	26	4 505	11 029
Kapitalförändring enligt resultaträkningen		342	-5 729
Summa myndighetskapital		11 706	12 236
Avsättningar			
Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser	27	2 622	1 757
Summa avsättningar		2 622	1 757
Skulder m.m.			
Lån i Riksgälden	28	1 387 908	1 184 813
Räntekontokredit i Riksgälden	24	9 056	20 230
Skulder till andra myndigheter	29	17 531	19 122
Leverantörsskulder	30	31 358	44 677
Övriga skulder	31	12 480	14 072
Summa skulder m.m.		1 458 333	1 282 914
Periodavgränsningsposter			
Upplupna kostnader	32	51 505	51 190
Oförbrukade bidrag	33	8 369	7 923
Summa periodavgränsningsposter		59 874	59 113
Summa kapital och skulder		1 532 535	1 356 020

4.4 Redovisning mot anslag

(tkr)

Anslag	Benämning	Ingående överföringsbelopp	Årets tilldelning enligt regleringsbrev	Omdisponerade anslagsbelopp	Totalt disponibelt belopp	Utgifter	Utgående överföringsbelopp
7:1:1	Ramanslag Kustbevakningen	8 130	777 741		785 871	709 919	75 952

Regeringsbeslut 2007-11-08 Fö2007/1419/CIV medger att Kustbevakningen får disponera de under året återförda medlen om 1 043 tkr på anslag 7:1.

4.5 Redovisning mot inkomsttitel

(tkr)

Inkomsttitel	Beräknat belopp	Inkomster
2713 Vattenföreningssavgifter m.m.	2 000	17 029

Kustbevakningen har, utöver ovanstående belopp, bokat upp en uppbördsfordran på 13 244 tkr för operationen Fu Shan Hai.

Kolumner för Fördelade anslagsbelopp, Utnyttjad del av medgivet överskridande, Indragning samt Inkomster har inte medtagits eftersom de inte är aktuella.

4.6 Tilläggsupplysningar och noter

Allmänt

Årsredovisningen är upprättad i enlighet med förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag. Belopp redovisas i tkr.

Redovisningsprinciper och särskilda upplysningar

Värdering av fordringar och skulder

Fordringar har upptagits till det belopp som efter individuell prövning beräknas bli betalt.

Kammarkollegiets ställning i ersättningsfrågan avseende det under 2006 förolyckade flygplanet KBV 585 har ännu inte erhållits eftersom de avvaktar Haverikommisionens slutrapport. Någon fordran på Kammarkollegiet har inte bokats upp.

För fakturor med förfallodatum till och med 2008-01-07 har betalningarna tidigare lagts till 2007-12-28. Anledningen var att myndigheten bytte ekonomisystem vid årsskiftet och därför önskade hålla nere antalet skuldposter att överföra. Den här ändringen har påverkat saldot avseende leverantörsskuldena och det negativa saldot på räntekontot vid årets slut.

Periodavgränsningsposter

Som periodavgränsningsposter bokförs belopp överstigande 10 tkr.

Finansiell leasing

Redovisning av finansiella leasingavgifter sker som avskrivningskostnad under posten avskrivningar i resultaträkningen.

Värdering av varulager

Varulagret har värderats enligt återanskaffningsvärde.

EU-bidrag

Gamla och nyttkomna EU-bidrag genererar inte någon intäkt under anslag. Den del som tillgodoförs myndigheten varje år minskar under anslaget redovisade kostnader för amorteringar. Under posten oförbrukade bidrag återfinns samtliga oförbrukade EU-bidrag.

Värdering av anläggningstillgångar

Anskaffningar med en ekonomisk livslängd om minst tre år och ett anskaffningsvärde på minst 10 tkr redovisas som anläggningstillgångar.

Avskrivningstiden har kortats för de 5-årsöversyner som är inlagda som investering. Detta på grund av den förändring i redovisningsprinciperna som gjordes under 2006 då 5-årsöversynerna började hanteras som driftkostnad istället för investering. Detta har under året föranlett en extra avskrivning på 12 479 tkr.

Investeringsutgifter som blivit faktiska under årets sista månad kommer att bli föremål för sedvanlig upplåning under första halvåret nästkommande år. Dessa utgifter har aktiverats i balansräkningen och redovisas där som immateriella och materiella anläggningstillgångar.

På anskaffningsvärdet görs linjär avskrivning utifrån den bedömda ekonomiska livslängden. Avskrivningen görs månadsvis. Följande avskrivningstider tillämpas.

Utrustning	Avskrivningstid (år)
Verkstadsutrustning	10
Kommunikationsutrustning	5
Miljöskyddsmateriel	15
Basdatorer, närverksutrustning	5
Persondatorer	3
Programvaror, standard	3
Programvaror, övriga	5
Inventarier och möbler	10
Kontorsmaskiner	5
Standardfordon	5
Specialfordon	10
Båtar	10
Båtar (f d stridsbåt 90E, invärderade)	1-2
Pråmar	20
Sjösläp (invärderade)	8-10
Snöskotrar	5
Fartyg	20
Fartyg stora nyanskaffning	25
Utrustning/modifiering av fartyg	10
Svävare	10
Flygplan anskaffade före 2003	15
Flygplan nyanskaffning	20
Förbättringsåtgärder annans fastighet	6



Ränta på förskott till leverantörer

De räntekostnader som Kustbevakningen har betalt på förskott till leverantörer har inte belastat anslaget utan har bokförts som pågående nyanläggning under materiella anläggningstillgångar. Räntan inräknas i anskaffningsvärdet för aktuell anläggningstillgång i enlighet med förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag (5 kap. 3 §). Räntan på förskotten är totalt 42 078 tkr och avser förskott för tre flygplan och tre kombinationsfartyg. Beloppet omfattar 12 818 tkr som avser ränta på förskotten under åren 2005-2006. Tidigare år har räntekostnaderna belastat anslaget men i samband med utgången av 2007 så har samtliga räntekostnader på förskott hanterats med samma redovisningsprincip.

Avräkning med statsverket

Under 2007 slutfördes ett utredningsarbete avseende Kustbevakningens differens på posten avräkning med statsverket. För att rätta differensen har en betalning på 22 033 tkr från SCR-flödet (statens checkräkning) till ränteflödet gjorts. Under utredningen upptäcktes även en felaktig rättning av en dubbelaktiverad anläggningstillgång. Denna har nu rättats genom att debitera avräkning med statsverket och kreditera anslaget med 171 tkr.

Balanserad kapitalförändring

Under 2007 upptäcktes fel på balanserad kapitalförändring beroende på ett gammalt fel mellan 93/94-2005. För att rätta felet har en bokföring på 872 tkr gjorts genom att debitera den balanserade kapitalförändringen och kreditera anslaget. Kustbevakningen har i regeringsbeslut 2007-11-08 F62007/1419/CIV fått dispositionsrätt till det sammanlagt återförda beloppet på 1 043 tkr enligt detta och föregående stycke. Denna återföring förklarar också huvuddelen av differensen mellan beloppet för utgifter i anslagsredovisningen och posten intäkter av anslag i resultaträkningen.

Leveransförsening

Stora förseningar i leveranserna av tre flygplan av typ KBV 501 innebär att leveranserna genomförs först under 2008. Detta har väsentligt påverkat det ekonomiska utfallet under 2007. Driftkostnaderna i form av bränsle och underhåll har blivit lägre än planerat. Amorteringar har inte fallit ut eftersom flygplanen ännu inte levererats och därmed har anläggningstillgångarna inte aktiverats. Kustbevakningen har betalt förskott till leverantören. Räntekostnaderna på förskotten har blivit högre än planerat men räntan belastar inte anslaget utan har bokförts som pågående nyanläggning under materiella anläggningstillgångar. Dessa faktorer som inneburit lägre kostnader är den huvudsakliga anledningen till det anslagssparande som Kustbevakningen genererat under 2007.

M/v Fu Shan Hai

M/v Fu Shan Hai sjönk den 31 maj 2003 efter en kollision med ett annat fartyg norr om Bornholm. Efter olyckan följde långvariga och omfattande miljöräddningsinsatser och saneringsarbeten för Kustbevakningen. Under 2007 har svenska staten, genom Kustbevakningen och Statens räddningsverk, träffat en uppgörelse på cirka 29 500 tkr med ägaren till M/v Fu Shan Hai avseende de kostnader som staten har åsamkats för miljöräddning och sanering efter olyckan. Ersättningen täcker de merkostnader som miljöräddningsoperationen föranledde för Kustbevakningen. Ersättningen har inte kommit Kustbevakningen tillhanda under 2007 utan kommer att inbetalas i januari 2008 och då också inlevereras mot inkomsttitel. Kustbevakningen har bokat upp en uppbördsfordran på 13 244 tkr vilket motsvarar myndighetens del av uppgörelsen.

Resultaträkning

Not 1 Intäkter av anslag

(tkr)	2007	2006
Räntekostnader avs lån och räntekonto i Riksgälden samt övriga räntor	22 673	23 434
Räntekostnader avs lån i Riksgälden, övergång till avistalån		39 445
Kreditering räntekostnader avseende ränta på förskott under 2005-2006	-12 818	
Övriga utgifter, ökning på grund av utökad verksamhet	701 057	666 982
SUMMA	710 912	729 861

Se not 7 för mer detaljerad information avseende räntekostnaderna ovan.

Se not 5, 6 och 8 för information om ökning av övriga utgifter enligt ovan.

Not 2 Intäkter av avgifter och andra ersättningar

(tkr)	2007	2006
Intäkter av avgifter som tagits ut med stöd av 4 § Avgiftsförordningen		1 367
- Transportuppdrag Umeå Marina Forskningscentrum	1 070	
- Transportuppdrag övriga	102	
- Dykeriuppdrag	469	
- Tjänst förhandsanmälan fiskerikontroll	1 140	
- Tjänst förhandsanmälan sjöfartsskydd	1 025	
- Uthyrning av fordon	100	
Övriga intäkter av avgifter och andra ersättningar		
- Intäkter för sålda utrangerade anläggningstillgångar	1 118	687
- Receptionstjänst	380	
- Intäkter övriga tjänster	949	3 148
Realisationsvinst vid försäljning av anläggningstillgångar	1 963	2 414
SUMMA	7 316	7 616

Not 3 Intäkter av bidrag

(tkr)	2007	2006
Arbetsmarknadsverket, lönebidrag och plusjobb	396	267
Kammarkollegiet, ersättning för kompetensöverföring	360	480
Kammarkollegiet, ersättning för motorhaveri	96	
Krisberedskapsmyndigheten, bidrag	2 310	998
Statens räddningsverk, ersättning vid miljöoperationer	1 134	1 205
Statens räddningsverk, bidrag strandbekämpare	92	91
Tullverket, bidrag narkotikabekämpning		39
EU, tillgodoförda bidrag fiskeriövervakning, flygverksamhet, rysk olja	2 826	3 410
SUMMA	7 214	6 490

Erhållna EU-bidrag för fiskeriövervakning och flygverksamhet framgår av nedanstående tabeller. Bidragen har tillgodoförts i samma takt som den genomsnittliga avskrivningstiden för de bidragsberättigade investeringarna.

Fiskeriövervakning

(tkr)	Erhållet belopp	Tillgodofört t.o.m. 2007	Rest 2007-12-31
1996	11 120	11 120	0
1997	7 585	6 895	690
1998	2 108	1 594	514
1999	1 978	1 528	450
2000	1 426	1 248	178
2001	3 467	2 817	650
2004	357	143	214
2005	267	80	187
SUMMA	28 308	25 425	2 883

Flygverksamhet

(tkr)	Erhållet belopp	Tillgodofört t.o.m. 2007	Rest 2007-12-31
1999-2001	715	429	286
2002	347	208	139
2004	968	290	678
SUMMA	2 030	927	1 103

Not 4 Finansiella intäkter

(tkr)	2007	2006
Kursvinster	15	56
Ränteintäkter från PlusGiro	83	
Ränteintäkter på räntekonto i Riksgälden	393	341
SUMMA	491	397

Not 5 Kostnader för personal

(tkr)	2007	2006
Lönekostnader exklusive arbetsgivaravgifter och andra avgifter	274 288	263 145
Övriga kostnader för personal	149 381	139 578
SUMMA	423 669	402 723

Kostnaderna för personal har ökat på grund av att antalet årsarbetskrafter har ökat med 30 jämfört med 2006. Huvuddelen av ökningen kan hänföras till de 50 aspiranter som påbörjade grundutbildningen i augusti 2007.

Not 6 Övriga driftkostnader

Kostnadsökningen på 4 946 tkr jämfört med 2006 beror i huvudsak på ökade kostnader för aspirantutbildningen på grund av att antalet aspiranter har ökat samt att flyg hyrts in från Danmark som en konsekvens av vårens flygförbud och höstens försening i flygplansleveranserna.

Not 7 Finansiella kostnader

(tkr)	2007	2006
Räntekostnader avseende lån i Riksgälden	22 298	23 255
Räntekostnader avseende lån i Riksgälden, övergång till avistalån	0	39 445
Kreditering räntekostnader avseende ränta på förskott under 2005-2006	-12 818	
Räntekostnader på räntekonto i Riksgälden	311	128
Övriga räntekostnader	64	51
SUMMA	9 855	62 879

Krediteringen avseende ränta på förskott beror på att de räntekostnader som fallit ut på de förskott som lånefinansierats i Riksgälden inte har belastat anslaget utan har bokförts som pågående nyanläggning under materiella anläggningstillgångar. Motsvarande kreditering är gjord för 2007 på 29 260 tkr. Totalt sett omfattar ränta på förskott 42 078 tkr som fördelas med 26 340 för flygplansprojektet KBV 501 och 15 738 tkr för fartygsprojektet KBV 001.

Not 8 Avskrivningar och nedskrivningar

(tkr)	2007	2006
Avskrivningar på inventarier	108 280	95 308
Avskrivningar på inventarier anskaffade genom leasingavtal	218	280
SUMMA	108 498	95 588

Avskrivningstiden har kortats för de 5-årsöversyner som är inlagda som investering. Detta på grund av den förändring i redovisningsprinciperna som gjordes under 2006 då 5-årsöversynerna började hanteras som driftkostnad istället för investering. Detta har under året föranlett en extra avskrivning på 12 479 tkr.

Not 9 Uppbördsverksamhet

(tkr)	2007
Operation Finn Clipper	244
Operation Bulk	7 362
Operation Nestor	552
Operation Seadump	177
Operation Framvik	29
Operation Viking	225
Operation Polo M	6 600
Operation Fågelsången	50
Operation Edmy	320
Operation Storebro	170
Operation Ice Prince	1 300
SUMMA	17 029

På posten uppbördsverksamhet har på inkomsttitel 2713 Vattenföroreningsavgift m.m. under 2007 inlevererats 17 029 tkr för ersättning från skadevållande. Kustbevakningen har, utöver ovanstående operationer, bokat upp en uppbördsfordran på 13 244 tkr för operationen Fu Shan Hai.

Not 10 Lämnade bidrag

(tkr)	2007
Bidrag till Svenska Sjöräddningssällskapet	50
Bidrag till Halmstad-Söndrums Livräddningssällskap	0,2
SUMMA	50,2

Not 11 Årets kapitalförändring

(tkr)	2007	2006
Årets avskrivningar	108 498	95 588
Årets amorteringar	-96 888	-89 871
Omsättningstillgångar, förändringar totalt	10	-3 957
Upplupna löner m.m., förändringar totalt	-909	4 118
Bokfört värde vid avyttringar	1 276	6 535
Periodisering av driftkostnader	393	-1 547
Periodisering av räntekostnader, lån		-3 678
Periodisering av EU-bidrag	-6	-97
Periodisering av pensionskostnader	866	-1 251
Periodisering av avgifter som ej disponeras	-13 244	
Realisationsvinst/-förlust		5
Övriga periodiseringar m.m.	-338	-116
SUMMA	-342	5 729

Balansräkning

Not 12 Balanserade utgifter för utveckling

(tkr)	2007-12-31	2006-12-31
IB anskaffningsvärde	22 315	9 477
Årets anskaffningar	9 975	12 838
UB anskaffningsvärde	32 290	22 315
IB ackumulerade avskrivningar	-4 425	-2 982
Årets avskrivningar	-1 567	-1 443
UB ackumulerade avskrivningar	-5 992	-4 425
Bokfört värde	26 298	17 890



Not 13 Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar

(tkr)	2007-12-31	2006-12-31
IB anskaffningsvärde	11 566	7 719
Årets anskaffningar	355	3 847
UB anskaffningsvärde	11 921	11 566
IB ackumulerade avskrivningar	-5 127	-3 346
Årets avskrivningar	-2 115	-1 781
UB ackumulerade avskrivningar	-7 242	-5 127
Bokfört värde	4 679	6 439

Not 14 Förbättringsutgifter på annans fastighet

(tkr)	2007-12-31	2006-12-31
IB anskaffningsvärde	28 023	24 178
Årets anskaffningar	14 163	3 845
UB anskaffningsvärde	42 186	28 023
IB ackumulerade avskrivningar	-10 419	-5 879
Årets avskrivningar	-5 499	-4 540
UB ackumulerade avskrivningar	-15 918	-10 419
Bokfört värde	26 268	17 604

Not 15 Maskiner, inventarier, installationer, m.m.

(tkr)	2007-12-31	2006-12-31
IB anskaffningsvärde	1 560 184	1 512 764
Årets anskaffningar	35 735	53 960
Årets utrangeringar	-1 276	-6 540
UB anskaffningsvärde	1 594 643	1 560 184
- varav finansiell leasing	850	1 019
IB ackumulerade avskrivningar	-953 518	-865 693
Årets avskrivningar	-99 316	-87 825
UB ackumulerade avskrivningar	-1 052 834	-953 518
- varav avskrivningar finansiell leasing	-487	-442
Bokfört värde	541 809	606 666
- varav finansiell leasing	362	577

Värdet för finansiell leasing har beräknats till restvärdet i avtalen med tillägg för kvarvarande hyresbetslopp. Avtalen avser personbilar.

Vid 2007 års utgång disponerar myndigheten följande antal fartyg, flygplan, båtar, skotrar, motorfordon och släpfordon.

(tkr)	2007-12-31	2006-12-31
Miljöskyddsfartyg	12	12
Utsjöbevakningsfartyg	1	1
Övervakningsfartyg	22	22
Kombinationsfartyg	2	2
Svävare	4	4
Flygplan	2	2
Pråmar	2	3
Strandbekämpningsbåtar	12	12
Arbetsbåtar	34	36
Högfartsbåtar	16	14
Rescuebåtar	18	18
Båtar (f d stridsbåt 90E)	3	3
Snöskotrar	12	12
Sjösläp	27	27
Motorfordon	124	122
Släpfordon	58	57

Not 16 Pågående nyanläggningar

(tkr)	2007-12-31	2006-12-31
IB anskaffningsvärde	48 967	29 103
Årets anskaffningar	63 742	19 864
UB anskaffningsvärde	112 709	48 967
Bokfört värde	112 709	48 967

(tkr)	2007-12-31	2006-12-31
Flygplansprojektet KBV 501	57 294	24 224
Fartygsprojektet KBV 001	36 021	12 076
Fartygsprojektet KBV 031	16 500	11 517
Fartygsprojektet KBV 312	2 349	
Övriga pågående nyanläggningar	545	1 150
SUMMA	112 709	48 967

Not 17 Förskott avseende materiella anläggningstillgångar

(tkr)	2007-12-31	2006-12-31
IB anskaffningsvärde	595 955	178 156
Årets anskaffningar	235 079	417 799
UB anskaffningsvärde	831 034	595 955
Bokfört värde	831 034	595 955

(tkr)	2007-12-31	2006-12-31
Förskott flygplansprojektet KBV 501	451 657	425 955
Förskott fartygsprojektet KBV 001	379 377	170 000
SUMMA	831 034	595 955

Not 18 Varulager och förråd

(tkr)	2007-12-31	2006-12-31
IB anskaffningsvärde	10 982	7 025
Årets förändring	-10	3 957
UB anskaffningsvärde	10 972	10 982
Bokfört värde	10 972	10 982

Tillgångarna utgörs av förrådshållen materiel inom teknik- och beklädnadsområdena samt miljöskydd. Bränsle i utsjöfartyget och de två kombinationsfartygen plus kuststationernas farmartankar har inventerats per 2007-12-31. Miljöskyddsförråden, beklädnadsförrådet och teknikförrådet har inventerats per 2007-12-31.

Not 19 Fordringar hos andra myndigheter

(tkr)	2007-12-31	2006-12-31
Fordringar hos andra myndigheter	887	884
Fordran ingående moms	8 633	8 920
Fordran skatter och avgifter	23	
SUMMA	9 543	9 804



Not 20 Övriga fordringar

(tkr)	2007-12-31	2006-12-31
Utestående reseförskott	15	
Övriga kortfristiga fordringar	197	62
Uppbördsfordran skadevållande operation Fu Shan Hai	13 244	
SUMMA	13 456	62

Not 21 Förutbetalda kostnader

(tkr)	2007-12-31	2006-12-31
Förutbetalda hyror	8 201	7 172
Förutbetalda försäkringspremier till Kammarkollegiet	1 526	1 443
Förutbetalda kostnader till Sjöfartsverket	537	505
Förutbetalda kostnader till Lantmäteriverket	28	
Periodisering av resor, utbildning och tjänster	1 574	907
SUMMA	11 866	10 027

Not 22 Upplupna bidragsintäkter

(tkr)	2007-12-31	2006-12-31
Statens räddningsverk, ersättning vid miljöoperationer	63	519
Uppbokning av förväntade EU-bidrag	15 071	15 041
SUMMA	15 134	15 560

Not 23 Avräkning med statsverket

(tkr)	2007-12-31	2006-12-31
Ingående balans	14 445	-17 196
- korrigering tidigare år avseende dubbelaktiverad anläggningstillgång	171	
Avräknat mot statsbudgeten		
- anslag	709 919	729 681
- medel från räntekonto som tillförts inkomsttitel	8 334	2 356
Avräkning mot statsverkets checkräkning		
- anslagsmedel som tillförts räntekonto	-777 741	-692 159
- inkomsttitel	-17 029	-2 356
- uppbördsmedel m.m.	16 402	1 239
- transfereringar m.m.	-26 379	-7 120
Utgående balans	-71 878	14 445

Not 24 Behållning räntekonto i Riksgälden/Räntekontokredit i Riksgälden

(tkr)	2007-12-31	2006-12-31
Beviljad räntekontokredit	75 000	68 400
Behållning på räntekontot vid årets slut	-9 056	-20 230
- varav anslag	0	0
Kortfristig likviditetsbehov	50 000	48 170

Den negativa behållningen på räntekontot vid årets slut på 9 056 tkr har omförts till räntekontokrediten i Riksgälden. Den negativa behållningen på räntekontot vid årets slut beror på att vissa betalningar har tidigare lagts på grund av byte av ekonomisystem och att låneupptagning inte har skett för vissa pågående investeringar.

Not 25 Övriga fordringar

(tkr)	2007-12-31	2006-12-31
Ingående balans	6 936	0
Årets anskaffning av anläggningstillgångar		6 936
Överföring från balanserad kapitalförändring		
- avskrivningar avseende sjösläp	-20	
- avskrivningar avseende båtar (f d stridsbåt 90 E)	-57	
Utgående balans	6 859	6 936

Not 26 Balanserad kapitalförändring

(tkr)	2007-12-31	2006-12-31
Invärderade anläggningstillgångar	51 298	63 299
Upplupen semesterlöneskuld, skuld kompensationsledighet, arbetsgivaravgifter, försäkringspremier och lagervärde	-38 040	-38 939
Differens amorteringar och avskrivningar samt övriga periodiseringar	-8 753	-13 330
SUMMA	4 505	11 030

Av årets kapitalförändring 2006 har -77 tkr förts till statskapital.

Not 27 Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser

(tkr)	2007-12-31	2006-12-31
Ingående avsättning	1 756	3 007
Årets pensionskostnad	2 351	-343
Årets pensionsutbetalningar	-1 485	-908
Utgående avsättning	2 622	1 756

Not 28 Lån i Riksgälden

(tkr)	2007-12-31	2006-12-31
Låneram i Riksgälden	1 580 000	1 230 000
Ingående låneskuld	1 184 813	788 600
Årets förändring		
- Nyupptagna lån	299 983	485 803
- Årets amorteringar	-82 831	-89 590
- Amortering av differens från tidigare år	-14 057	
Utgående låneskuld	1 387 908	1 184 813

Not 29 Skulder till andra myndigheter

(tkr)	2007-12-31	2006-12-31
Leverantörsskulder till andra myndigheter	7 615	9 026
Utgående mervärdeskatt	632	511
Arbetsgivar- och sociala avgifter	9 284	9 585
SUMMA	17 531	19 122

Not 30 Leverantörsskulder

(tkr)	2007-12-31	2006-12-31
Leverantörsskulder till andra myndigheter	31 358	44 677
SUMMA	31 358	44 677

För fakturor med förfallodatum till och med 2008-01-07 har betalningarna tidigare lagts till 2007-12-28. Anledningen var att myndigheten bytte ekonomisystem vid årsskiftet och därför önskade hålla nere antalet skuldposter att överföra. Ändringen förklarar en del av minskningen av leverantörsskulderna jämfört med föregående år.

Not 31 Övriga skulder

(tkr)	2007-12-31	2006-12-31
Personalskatt	8 667	8 889
Nettolöneskuld	3 431	4 531
Leasingkontrakt för fordon	362	576
Övriga skulder	20	76
SUMMA	12 480	14 072

Not 32 Upplupna kostander

(tkr)	2007-12-31	2006-12-31
Löneskuld och semesterlöner inklusive sociala avgifter	49 012	49 920
Kompetensutvecklingsåtgärder	1 635	792
Fakturerings efter brytdagen	606	178
Revidering av årsredovisningen	150	300
Övriga upplupna kostnader	102	
SUMMA	51 505	51 190

Not 33 Oförbrukade bidrag

(tkr)	2007-12-31	2006-12-31
EU-bidrag	4 440	7 229
Statens räddningsverk, strandbekämpare	324	416
Krisberedskapsmyndigheten	3 605	279
SUMMA	8 369	7 924



STYRELSEN

STYRELSEN

Christina Salomonson

Generaldirektör fram till den 1 november 2007.

Ordförande i Kustbevakningens styrelse och i samrådsorganet för civil sjöövervakning och sjöinformation.

Ledamot i styrelsen för SOS Alarm AB, Arbetsgivarverket, Rådet för räddningstjänst, Försvarsrådet och Totalförsvarets chefsgrupp.

Hans Lindqvist

Vikarierande generaldirektör fr.o.m. den 1 november 2007.

Ordförande i Kustbevakningens styrelse och i samrådsorganet för civil sjöövervakning och sjöinformation.

Ledamot av Rådet för rättsväsendets informationsförsörjning, Samverkansrådet mot terrorism och Totalförsvarets chefsgrupp.

Ann-Marie Begler

Överdirektör, Rikspolisstyrelsen

Ordförande i ämnesrådet för medicin. Ledamot i styrelsen för Tullverket och UNICRI (United Nation Institute of Criminology).

Johan Franson

Sjösäkerhetsdirektör, Sjöfartsverket.

Jan Jonsson

Generallöjtnant, insatschef Försvarsmakten.

Mats Olsson

Överdirektör, Naturvårdsverket.

Ledamot i Fiskeriverkets styrelse.

Ted Stahl

Överdirektör, Tullverket.

Birgitta Sellén

Riksdagsledamot. 2:e vice talman i riksdagen.

Åsa Lindestam

Riksdagsledamot. Ledamot i högskolestyrelsen i Gävle.

Göran Gunnarsson

Generaldirektör, Statens räddningsverk.

Ordförande i Räddningsverkets styrelse och i Centrum för Risk- och Säkerhetsutbildning (CRS).

Ledamot i Rådet för räddningstjänst och Folke Bernadotteakademiens program- och verksamhetsråd.

Axel Wenblad

Generaldirektör, Fiskeriverket.

Ordförande AB Svenska Miljöstyrningsrådet.

Personalföreträdare

Björn Hartvigsson

Kustbevakningsinspektör. Ordförande i TULL-KUST.
Facklig representant TULL-KUST, TCO-OF

Klas Johansson

Kustbevakningsinspektör. Maskinchef.
Facklig representant TULL-KUST, TCO-OF

Information om ledande befattningshavares förmåner under år 2007 enligt 7 kap 2 § förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag (exklusive sociala avgifter).

Generaldirektör Christina Salomonson (till och med den 31 oktober 2007)

Löner och andra skattepliktiga förmåner: 887 650 kronor. Pension: Generaldirektören har rätt till förordnandepension enligt förordningen 1991:1160. Inga andra avtal om pension eller andra förmåner finns.

Vikarierande generaldirektör Hans Lindqvist (fr.o.m. den 1 november 2007)

Löner och andra skattepliktiga förmåner: 775 120 kronor. Pension: Generaldirektören har rätt till förordnandepension enligt förordningen 1991:1160. Inga andra avtal om pension eller andra förmåner finns.

Styrelsen

Till styrelsen har i arvoden och andra skattepliktiga förmåner utbetalats:

Mats Olsson	5 800 kronor
Ann-Marie Begler	4 350 kronor
Johan Franson	2 900 kronor
Ted Stahl	5 800 kronor
Axel Wenblad	2 900 kronor
Jan Jonsson	2 900 kronor
Birgitta Sellén	5 800 kronor
Åsa Lindestam	5 800 kronor
Göran Gunnarsson	2 900 kronor

Form: pangpang DESIGN

Foto: Kustbevakningen

Tryck: Printfabriken

Papper: 250g Multioffset, 120g Multioffset



KUSTBEVAKNINGEN

Centrala ledningen
Box 536
371 23 Karlskrona
tel: 0455-35 34 00
fax: 0455-105 21
www.kustbevakningen.se